

В диссертационный совет 03.2.010.03,
созданный на базе
федерального государственного
казенного образовательного учреждения
высшего образования «Омская ордена Почета
академия Министерства внутренних дел
Российской Федерации»,
644092, г. Омск, пр. Комарова, д. 7

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Наталии Юрьевны Туркиной по теме
«Конституционно-правовые основы обеспечения органами внутренних дел
Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина в условиях
военного положения», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности**

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Исследуемая диссертантом проблематика обеспечения правовой свободы личности в условиях военного положения органами внутренних дел весьма актуальна и востребована для отечественной конституционно-правовой науки. Известно, что современные технологии введения действий военного характера с учетом развития военно-технических способов ее введения, требует совершенствования конституционно-правового законодательства, способного создавать гарантии обеспечения прав и свобод человека в условиях действия режима военного положения. Автором диссертационного исследования верно отмечено, что, несмотря на наличие работ, посвященных отдельным аспектам особых правовых режимов, институт военного положения, особенно в контексте правозащитной деятельности органов внутренних дел в условиях новейшей

правоприменительной практики, остается недостаточно исследованным в публично-правовой науке (с. 4-5). Введение военного положения в 2022 году на территориях новых субъектов Российской Федерации и установление дифференцированных уровней (режимов) реагирования актуализировали потребность в комплексном научном осмыслении трансформации конституционно-правового статуса личности и механизмов его обеспечения органами внутренних дел. Следует поддержать автора в том, что «реализация органами внутренних дел своих полномочий по обеспечению прав и свобод человека и гражданина не всегда сочетается с такими основополагающими принципами деятельности как законность, обоснованность и соразмерность, что может привести к нарушению прав и свобод граждан» (с. 4). Таким образом, указанные выше обстоятельства подчеркивает актуальность, выбранной Н.Ю. Туркиной, темы исследования.

Грамотно сформулированные задачи диссертационного исследования позволили автору, исходя из текста автореферата, достичь поставленную им цель работы. Автореферат диссертации выполнен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к подобного рода работам, представляющим собой завершенное научное исследование, необходимое и достаточное для прохождения процедуры государственной аттестации научных кадров. В диссертации особое внимание уделяется системному анализу конституционных основ ограничения прав и свобод в условиях военного положения, специфике реализации личных, политических и социально-экономических прав, а также дуализму функциональной роли органов внутренних дел, выступающих одновременно инструментом обеспечения безопасности и субъектом правозащитной деятельности. В данных целях приводятся убедительные ссылки на релевантные статистические данные ГИАЦ МВД России о динамике преступлений террористического и экстремистского характера, а также результаты самостоятельно проведенного автором анкетирования 252

сотрудников органов внутренних дел, проходивших службу в условиях военного положения, что позволяет сделать достоверные выводы в рамках рассматриваемого объекта и предмета исследования (с. 3-4, 9).

Заслуживающими внимания являются предложения автора рассматривать военное положение как особый правовой режим, временно вводимый в случае агрессии или ее непосредственной угрозы и предусматривающий соразмерное возникающим угрозам ограничение прав и свобод (с. 9-10); развернутая авторская классификация юридических (специальных) гарантий прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения, построенная на основе совокупности критериев – по источнику и уровню правового закрепления, по функциональному предназначению, по субъектной направленности (с. 10-11). Небезынтересными выступают предложения по совершенствованию организационно-правового механизма деятельности органов внутренних дел, включая создание специализированных подразделений по противодействию новым угрозам и внедрение дополнительных профессиональных программ подготовки сотрудников (с. 12), а также конкретные законодательные инициативы, направленные на развитие Федерального конституционного закона «О военном положении», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федерального закона «О полиции» (с. 12-13).

Содержание автореферата и опубликованных по теме диссертации работ показывает, что представленное на защиту исследование выполнено Туркиной Н.Ю. самостоятельно, изложенные в нем положения, выводы, предложения можно признать обоснованными и достоверными, поскольку они являются результатом исследования и системного анализа значительного числа научных и нормативных источников, большого объема эмпирического материала.

Вместе с тем как в любом исследовании подобного уровня, встречаются дискуссионные моменты, требующие дополнительной аргументации,

обоснования или же пояснений автора. К числу таковых можно отнести, в частности, следующие.

1. Современные тенденции развития вооруженных конфликтов предполагают обязательный учет фактора гибридных угроз, к числу которых автор справедливо относит атаки беспилотных летательных аппаратов (с. 12). В этой связи в седьмом положении, выносимом на защиту, предлагается создание в структуре территориальных органов МВД России специализированных подразделений по противодействию новым угрозам (включая угрозы применения беспилотных летательных аппаратов) с последующим распространением данного опыта на приграничные субъекты Российской Федерации, подвергающиеся наиболее интенсивным атакам. Такое утверждение требует дополнительного пояснения, поскольку противодействие беспилотным летательным аппаратам традиционно относится к компетенции Министерства обороны Российской Федерации, войск национальной гвардии или Федеральной службы безопасности. В ходе публичной защиты хотелось бы услышать аргументацию автора относительно того, какими именно правовыми и организационными средствами органы внутренних дел могут и должны участвовать в нейтрализации угроз с воздуха, не вторгаясь в сферу компетенции иных силовых структур.

2. Достаточно спорным и требующим уточнения выступает положение о необходимости внесения изменений в Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка», предусматривающих наделение народных дружинников в условиях военного положения правом применения отдельных мер административного принуждения и использования специальных средств (с. 13, 20). Наделение лиц, не являющихся сотрудниками правоохранительных органов, властными полномочиями, сопряженными с возможностью применения силы и специальных средств, в условиях и без того экстраординарного правового режима несет в себе повышенные риски злоупотреблений и нарушения прав

граждан. В этой связи хотелось бы услышать от автора диссертации, какие именно гарантии законности и соразмерности предлагается установить для минимизации данных рисков.

3. На странице 12 автореферата автор обосновывает двойственную функцию органов внутренних дел, включая в нее «правовое информирование и разъяснительную работу с населением, направленную на сохранение легитимности власти». Легитимность государственной власти является категорией политико-правовой и производна от добровольного признания населением ее права на управление. В связи с этим возникает вопрос: не выходит ли предложенная автором задача по «сохранению легитимности власти» за рамки собственно правозащитной и правоохранительной деятельности органов внутренних дел, и не несет ли она в себе риск подмены правовых механизмов обеспечения правопорядка инструментарием политической пропаганды? Хотелось бы услышать позицию автора относительно правовых границ информационно-разъяснительной работы полиции в условиях военного положения.

Наличие указанных дискуссионных моментов не снижает высокого теоретико-прикладного уровня исследования, проведенного её автором, являющегося актуальным, обладающего достаточной степенью научной новизны, теоретической и практической значимости.

Вышеизложенное позволяет утверждать, что диссертационное исследование Наталии Юрьевны Туркиной на тему «Конституционно-правовые основы обеспечения органами внутренних дел Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения» соответствует требованиям, предъявляемым разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а его автор заслуживает присуждения искомой ученой

степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент Академического департамента Школы права и управления
федерального государственного автономного образовательного учреждения
высшего образования «Тюменский государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент

«14» мая 2026 года



Д.А. Авдеев

Сведения о лице, подготовившем отзыв:

Авдеев Дмитрий Александрович, доктор юридических наук, доцент

Научная специальность, по которой была защищена диссертация:

5.1.2: Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

Место работы: федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Тюменский государственный университет»

Занимаемая должность: доцент Академического департамента Школы права и управления
Тюменского государственного университета

e-mail.ru: d.a.avdeev@utmn.ru

Сведения об организации:

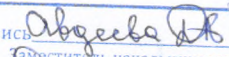
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего
образования «Тюменский государственный университет»

Почтовый адрес: 625003, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Володарского д.6

Телефон: 8 (3452) 59-74-29

Адрес электронной почты: common@utmn.ru

Адрес официального сайта в сети Интернет: <https://www.utmn.ru/>

Подпись	
Заместитель начальника управления	
начальник отдела рекрутинга и развития персонала	
	Н.В. Машинова
« 18 » 05	20 26 г.

