

В диссертационный совет 03.2.010.03,
созданный на базе федерального государственного
казенного образовательного учреждения
высшего образования «Омская ордена Почета
академия Министерства внутренних дел
Российской Федерации»,
644092, г. Омск, пр. Комарова, д. 7

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Туркиной Наталии Юрьевны «Конституционно-правовые основы обеспечения органами внутренних дел Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Представленная работа посвящена исследованию конституционно-правовых основ обеспечения органами внутренних дел прав и свобод человека и гражданина в условиях действия особого правового режима военного положения. Актуальность тематики представленного материала не вызывает сомнений, поскольку впервые в современной истории России военное положение было введено в 2022 году, что поставило перед государством и обществом сложные задачи по поиску баланса между необходимостью принятия экстраординарных мер для защиты суверенитета и безопасности и сохранением конституционных гарантий прав личности. В этих условиях деятельность органов внутренних дел приобретает особое значение, становясь ключевым инструментом как поддержания правопорядка и противодействия диверсионно-террористическим угрозам, так и непосредственной защиты прав и свобод граждан.

Соискатель справедливо подчеркнул, что проблематика обеспечения прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения недостаточно изучена в научной литературе, особенно с учетом новейшей правоприменительной практики и введенных уровней (режимов) реагирования (с. 4-6). Поэтому представленный материал вызывает несомненный интерес не только для доктрины конституционного права, но и для правотворческой и правоприменительной деятельности.

Определенный научный интерес вызывает сформулированное автором определение военного положения как особого правового режима, временно вводимого в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии и предусматривающего соразмерное возникающим угрозам ограничение прав и свобод (с. 9-10). Заслуживает внимания и авторское определение уровней (режимов) реагирования как состояния готовности органов публичной власти к

принятию дополнительных мер защиты населения и территорий в зависимости от характера военных действий.

Представленный автореферат содержит последовательный анализ механизма конституционно-правового обеспечения прав и свобод человека и гражданина органами внутренних дел в условиях военного положения, позволяющий внести заслуживающие внимания предложения по совершенствованию действующего законодательства и организационно-правового механизма деятельности органов внутренних дел.

В соответствии с выбранной тематикой исследования автором конкретно и грамотно сформулированы объект, предмет, цель и задачи исследования.

Представленная в работе степень научной разработанности исследования (с. 4-6) позволяет сделать вывод, что, несмотря на наличие определенных научных разработок по вопросам, связанным с темой диссертации, до настоящего времени не проводилось комплексного конституционно-правового осмысления деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения с учетом актуальных вызовов и угроз.

Теоретическая, нормативно-правовая и эмпирическая основы исследования достаточно разработаны. Автор для обоснования собственных выводов опирается на большое количество трудов российских ученых-правоведов в области конституционного и административного права (с. 5).

Используемая соискателем эмпирическая основа исследования, включающая статистические данные ГИАЦ МВД России, материалы правоприменительной практики и результаты анкетирования 252 сотрудников органов внутренних дел, проходивших службу в условиях военного положения, очевидно, достаточна для обоснования достоверности полученных выводов и результатов диссертации (с. 9).

Достоинством работы является активная апробация автором основных результатов исследования не только в многочисленных научных журналах, включая пять публикаций в рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК, но и в выступлениях на международных, всероссийских и внутриведомственных научно-практических конференциях (с. 13).

Не вызывает сомнения научная новизна диссертации Туркиной Н.Ю., которая состоит в проведении ею оригинального, творческого, самостоятельного исследования конституционно-правовых основ обеспечения органами внутренних дел прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения. Представленные в автореферате диссертации научные положения, вынесенные на защиту, интересны и заслуживают положительной оценки. Отдельного внимания заслуживает ряд научных положений. В частности, автор формулирует вывод о трансформации конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения при сохранении конституционного принципа, согласно которому ряд фундаментальных прав не подлежат ограничению ни при каких обстоятельствах (с. 10); предлагает оригинальную классификацию юридических (специальных) гарантий прав и свобод человека и гражданина в условиях военного

положения, построенную на основе совокупности критериев (с. 10-11); выявляет и научно обосновывает дуализм функциональной роли органов внутренних дел в условиях военного положения, выражающийся в одновременной реализации охранительно-силовых и правозащитных задач (с. 11); обосновывает и формулирует конкретные предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в исследуемой сфере, включая внесение изменений в Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (с. 12-13).

Автореферат диссертации написан грамотным языком и характеризуется научным стилем изложения материала. Структура автореферата соответствует требованиям, предъявляемым к подобного рода работам. Лаконично и, в то же время, содержательно в автореферате отражены основные положения глав и параграфов диссертации, ключевые выводы и результаты исследования, проведенного соискателем.

Выражая исключительно положительную оценку проведенного диссертационного исследования, отметим имеющийся недостаток.

Вызывает некоторое сомнение недостаточно развернутое освещение в автореферате вопроса о механизмах судебного контроля и прокурорского надзора за законностью действий органов внутренних дел при реализации ими дискреционных полномочий в условиях военного положения. На наш взгляд, стоило уделить названному аспекту более пристальное внимание, поскольку эффективность правозащитной функции органов внутренних дел в экстраординарных условиях напрямую зависит от наличия действенных внешних гарантий законности их деятельности. В ходе публичной защиты уместно было представить более развернутую позицию автора относительно того, каким образом существующие механизмы судебного обжалования и прокурорского надзора адаптируются к условиям военного времени и достаточны ли они для предотвращения возможных злоупотреблений.

Высказанное замечание носит частный и дискуссионный характер, не влияет на общую высокую положительную оценку работы и не умаляет ее научной состоятельности, теоретической и практической значимости.

В целом, автореферат диссертации Туркиной Н.Ю. обладает актуальностью, научной новизной, практической и теоретической ценностью, отражает основные содержательные положения диссертации и, в этой связи, может быть признан успешным.

Вывод, автореферат диссертации Туркиной Наталии Юрьевны на тему «Конституционно-правовые основы обеспечения органами внутренних дел Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения» в полной мере соответствует требованиям, установленным п. 9

Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842. Автор – Туркина Наталия Юрьевна, несомненно, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заведующий кафедрой конституционного
и международного права
федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Волгоградский государственный университет»
доктор юридических наук, профессор
12 мая 2026 г.

М.Л. Давыдова



Сведения о лице, подготовившем отзыв:

Давыдова Марина Леонидовна, доктор юридических наук, профессор

Научная специальность, по которой была защищена диссертация:

12.00.01: Теория и история права и государства, история учений о праве и государстве; 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Место работы: федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Волгоградский государственный университет» (ВолГУ)

Занимаемая должность: заведующий кафедрой конституционного и международного права ВолГУ

Сведения об организации:

Полное наименование: федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Волгоградский государственный университет» (ВолГУ)

Почтовый адрес: 400062, Волгоградская область, г. Волгоград, проспект Университетский, д. 100.

Телефон: 8 (8442) 46-02-79

Адрес электронной почты: ob.otdel@volsu.ru

Адрес официального сайта в сети Интернет: <https://volsu.ru>