

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего
образования «Омская ордена Почета академия
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

На правах рукописи



Корыц Сергей Иванович

**ИСПОЛНЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СУДЬИ
О ЛИШЕНИИ ПРАВА УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ**

Специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Научный руководитель:
Заслуженный юрист
Российской Федерации
доктор юридических наук,
профессор
Бекетов Олег Иванович

Омск – 2026

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛНЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СУДЬИ О ЛИШЕНИИ ПРАВА НА УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ	19
§ 1. Лишение права на управление транспортными средствами в системе мер ограничения специального права: понятие, сущность и основания прекращения (приостановления) действия права.....	19
§ 2. Административно-правовая характеристика исполнения полицией постановления судьи о лишении права на управление транспортными средствами.....	51
§ 3. Восстановление права на управление транспортными средствами как заключительный этап стадии исполнения наказания.....	78
ГЛАВА 2. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СУДЬИ О ЛИШЕНИИ ПРАВА НА УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ	99
§ 1. Административные процедуры, осуществляемые полицией при исполнении постановления судьи о лишении права на управление транспортными средствами.....	99
§ 2. Административно-правовое регулирование исполнения полицией сходных по правовой природе административных и уголовных наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами.....	134
§ 3. Пути повышения эффективности исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами	146
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	173
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	178
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	205
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	208
ПРИЛОЖЕНИЕ 3	219
ПРИЛОЖЕНИЕ 4	235

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы диссертационного исследования. Дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП) наносят нашей стране огромный урон: демографический, социальный и экономический. От последствий ДТП государство теряет в среднем около 2% валового внутреннего продукта ежегодно.

По информации Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России в 2025 г. произошло 128793 ДТП, в которых погибли 13943 человека, более 159 тыс. получили ранения. Отметим, что по итогам 2025 г. произошло незначительное снижение основных показателей дорожно-транспортной аварийности: количества ДТП, количества погибших и раненых в ДТП. Из них по вине водителей, находящихся в состоянии опьянения или управлявших транспортом с признаками опьянения, в 13370 ДТП погибло 3462 человека, ранено 17092 человека, таким образом, данные происшествия составляют около десятой части (10,38%) в общем количестве ДТП.

Ежегодно происходит около 900 ДТП с участием водителей в состоянии опьянения либо отказавшихся от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, ранее лишенных права на управление транспортными средствами (в среднем более 6% от общего количества происшествий с участием водителей в состоянии опьянения либо отказавшихся от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения). Ежегодно высоким остается количество ДТП по вине водителей, лишенных права управления, – более 1,8 тыс.

В 2025 г. возбуждено более 232 млн дел об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения (далее – БДД), из них более 15,6 млн таких дел возбуждено непосредственно сотрудниками полиции (без использования средств автоматической фиксации нарушений ПДД).

Сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан являются в настоящее время приоритетными стратегическими национальными интересами Российской

Федерации. В связи с этим повышение безопасности дорожного движения определено Президентом Российской Федерации одной из основных задач, на решение которых должна быть направлена государственная политика.

Стремление на государственном уровне сократить смертность от ДТП послужило основанием для разработки Правительством Российской Федерации Стратегии повышения безопасности дорожного движения в Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года (далее – Стратегия), которая утверждена Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2025 г. № 841.

В Стратегии отмечается, что по-прежнему девять из десяти происшествий происходит из-за нарушения ПДД водителями транспортных средств. Лица, ранее совершавшие грубые и (или) систематические нарушения, отнесены к одной из основных групп риска в дорожном движении. Подчеркивается, что остается актуальной проблема управления транспортными средствами лицами, лишенными соответствующего права. Среди всех таких водителей в среднем каждый седьмой ранее совершал аналогичные нарушения. Водители, лишенные права на управление транспортными средствами, склонны к совершению более опасных нарушений, имеющих тяжелые последствия.

Настоящее исследование соответствует следующим направлениям совершенствования системы управления в области обеспечения БДД и повышения безопасности участников дорожного движения, обозначенным в Стратегии:

1. Ускоренное внедрение передовых технологий и цифровизации в области безопасности дорожного движения.
2. Обеспечение комплексного совершенствования нормативно-правового и технического регулирования в области безопасности дорожного движения.
3. Оптимизация ответственности участников дорожного движения за совершение нарушений в области безопасности дорожного движения, в том числе за счет обеспечения неотвратимости наказания и его соразмерности угрозам,

создаваемым нарушением, в целях достижения максимального профилактического эффекта.

4. Создание единой информационной системы управления силами и средствами субъектов системы обеспечения безопасности дорожного движения.

5. Совершенствование форм и методов надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, создание условий для эффективной реализации надзорных полномочий.

6. Создание системы индивидуальной профилактики в отношении лиц, совершающих грубые или систематические нарушения, в первую очередь связанные с управлением транспортными средствами в состоянии опьянения.

7. Формирование единых подходов по допуску к управлению транспортными средствами, самоходными машинами и другими видами техники.

Указанные статистические данные аварийности по вине водителей транспортных средств позволяют рассматривать совершенствование нормативно-правовой основы и организации исполнения полицией постановлений о лишении права на управление транспортными средствами как научную проблему, имеющую с точки зрения юридической теории и правоприменительной практики большое значение для справедливой и полной реализации принципа неотвратимости наказания за правонарушения в области дорожного движения, для укрепления дорожно-транспортной дисциплины, что и предопределяет актуальность темы диссертационного исследования.

Степень разработанности темы исследования. Теоретические вопросы реализации административно-правовой ответственности лиц, совершивших правонарушения в области дорожного движения, становились предметом исследования ряда российских ученых-административистов, среди которых О.Ю. Бакаева, К.С. Баканов, О.И. Бекетов, В.В. Головкин, О.А. Иванова, С.И. Иванова, О.В. Ковальчук, В.С. Кураков, С.А. Кутякин, В.И. Майоров, М.П. Марина, Ю.И. Попугаев, С.А. Романькова, П.В. Смолин, А.Ю. Якимов и др.

Теоретические основы сущности и порядка применения административного наказания в виде лишения специального права, предоставленного физическому лицу, разработала О.Ю. Бакаева в диссертационном исследовании «Лишение специального права как вид административного взыскания» (1996 г.). Определению наиболее действенных мер, которые позволили бы повысить качество исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, в том числе постановлений о назначении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами, посвящено диссертационное исследование М.П. Мариной «Меры административно-правового воздействия при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения» (2020 г.). Отдельные вопросы, касающиеся рассматриваемой проблематики, разрабатывали в своих диссертационных исследованиях К.С. Баканов и В.В. Журавлев (соответственно «Административно-правовой запрет на управление транспортным средством в состоянии опьянения» (2018 г.) и «Административно-правовые меры противодействия управлению транспортным средством водителем в состоянии, создающем угрозу безопасности дорожного движения» (2021 г.)). Административно-правовые вопросы приобретения и прекращения действия права на управление транспортными средствами исследовал в кандидатской диссертации В.С. Кураков (1999 г.). В ряде диссертационных исследований (Е.С. Крыловой, 2002 г.; М.С. Капелюшника, 2006 г.; А.В. Кафиатулиной, 2019 г.) рассматривались отдельные вопросы, связанные с эффективностью исполнения уголовного наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами.

В то же время в работах указанных авторов не в полной мере исследована проблема неразработанности единого категориального аппарата для смежных групп однородных общественных отношений, складывающихся по поводу назначения и исполнения наказаний за совершение правонарушений в области БДД, связанных с лишением права на управление транспортными средствами. Ряд

вопросов относительно правового обеспечения организации исполнения постановлений о назначении наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами являлся предметом исследования, однако остающиеся проблемы, связанные с полнотой реализации принципов справедливости и пропорциональности ограничения прав и свобод граждан в зависимости от степени общественной опасности совершенных ими правонарушений, недостаточной эффективностью существующего порядка исполнения постановления судьи о лишении права на управление транспортными средствами, требуют более глубокого научного анализа.

Изменения отечественного законодательства, цифровая трансформация порядка подтверждения личности и статуса водителей транспортных средств, существующие в правоприменительной практике проблемные вопросы толкования понятийного аппарата требуют нового, в свете современной действительности, комплексного научного исследования, которым и выступает настоящая работа.

Объект и предмет исследования. *Объект* исследования составляют общественные отношения, складывающиеся в области обеспечения БДД по поводу исполнения наказаний, связанных с лишением специального права в виде права на управление транспортными средствами.

Предметом исследования являются нормы законодательства, устанавливающие порядок исполнения полицией постановления судьи о лишении права на управление транспортными средствами, материалы судебной практики, правоприменительной практики полиции, иных органов административной юрисдикции в рассматриваемой сфере; работы по теории административного и административно-процессуального права, в которых исследовались дискуссионные вопросы исполнения наказаний, связанных с лишением специального права.

Цель и задачи исследования. *Цель* исследования состоит в разработке теоретических положений и комплекса научно обоснованных предложений, направленных на совершенствование административно-правового регулирования

и организации исполнения полицией постановления судьи о лишении права на управление транспортными средствами, обеспечивающих повышение эффективности реализации данного вида наказания и предупреждение уклонения от его исполнения.

Для достижения поставленной цели в диссертационном исследовании решаются следующие *задачи*:

- раскрыть административно-правовую природу исполнения постановления судьи о лишении права на управление транспортными средствами и сформулировать авторские определения понятий «исполнение постановления судьи о назначении наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами» и «временное ограничение на пользование специальным правом на управление транспортными средствами лица, имеющего такое право»;

- разработать единый терминологический аппарат, характеризующий прекращение, приостановление, ограничение и лишение права на управление транспортными средствами, а также определить сущность лишения права на управление транспортными средствами как приостановления действия соответствующего специального права;

- определить особенности административно-правового регулирования исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами, критерии разграничения компетенции Госавтоинспекции и Ростехнадзора, выявить проблемы межведомственного информационного взаимодействия и выработать предложения по совершенствованию порядка исполнения данного наказания в отношении всех видов транспортных средств;

- раскрыть содержание и порядок реализации административных процедур, осуществляемых при исполнении наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами, и обосновать признание восстановительных процедур заключительным этапом его исполнения;

- выявить особенности административно-правового регулирования и практики исполнения постановления судьи о лишении права на управление

транспортными средствами, обосновать направления совершенствования соответствующих административных процедур;

– выявить особенности административно-правового регулирования исполнения сходных по правовой природе административных и уголовных наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами, установить несогласованность административных процедур сдачи, изъятия и возврата удостоверений, исчисления сроков лишения, а также обосновать предложения по унификации соответствующего порядка исполнения;

– оценить допустимость восстановления в административно-деликтном законодательстве субинститута сокращения срока лишения права на управление транспортными средствами и определить пределы его использования с учетом целей наказания, коррупциогенных рисков и основных направлений Стратегии повышения безопасности дорожного движения в Российской Федерации;

– разработать систему административно-правовых мер, направленных на предупреждение уклонения от исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами, включая предложения по усилению ответственности за управление транспортным средством в период лишения соответствующего права.

Теоретической основой исследования выступают положения трудов ученых в области философии, социологии, теории государства и права, истории, конституционного, административного, административно-процессуального, уголовного, уголовно-исполнительного, гражданского права и др.

Научная новизна исследования заключается в том, что диссертация представляет собой исследование административно-правового механизма исполнения полицией постановления судьи о лишении права на управление транспортными средствами, в котором на основе анализа действующего законодательства, правоприменительной практики и научных источников сформулированы новые теоретические положения и разработан взаимосвязанный комплекс предложений по совершенствованию правового регулирования и организации исполнения данного вида административного наказания.

В работе раскрыта административно-правовая природа исполнения постановления судьи о лишении права на управление транспортными средствами; сформулированы авторские определения понятий «исполнение постановления судьи о назначении наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами» и «временное ограничение на пользование специальным правом на управление транспортными средствами лица, имеющего такое право»; разработан единый терминологический аппарат для смежных правовых состояний, связанных с прекращением, приостановлением, ограничением и лишением права на управление транспортными средствами; определена сущность административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами как приостановления действия соответствующего права, а не его прекращения.

В наибольшей степени критерию научной новизны отвечают: обоснование необходимости формирования объединенной информационной системы учета предоставленных прав на управление транспортными средствами и правонарушений в области безопасности дорожного движения; вывод о том, что административные процедуры, связанные с восстановлением права лица на управление транспортными средствами после окончания срока лишения, образуют заключительный этап стадии исполнения данного вида наказания; научная аргументация единообразного межведомственного взаимодействия должностных лиц Госавтоинспекции и Ростехнадзора при исполнении наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами; обоснование необходимости установления единого порядка возврата удостоверений на право управления транспортными средствами при исполнении административных и уголовных наказаний сходного содержания.

Принципиальная новизна работы выражается в критической оценке идеи восстановления в отечественном административно-деликтном законодательстве субинститута сокращения срока лишения права на управление транспортными средствами и в разработке системы административно-правовых мер,

ориентированных на предупреждение уклонения от исполнения указанного наказания.

Теоретическая значимость исследования состоит в разработке единого терминологического аппарата в рассматриваемой области правовых отношений и предложений по установлению в законодательстве унифицированных формулировок; определении сущности административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами; обосновании авторской позиции о том, что осуществление административных процедур, связанных с восстановлением права лица на управление транспортными средствами после окончания срока лишения, является заключительным этапом стадии исполнения административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами.

Практическая значимость заключается в том, что выводы и предложения диссертационного исследования могут быть использованы: в дальнейших научных исследованиях по проблематике БДД; в законотворческой деятельности при совершенствовании положений административного и административно-процессуального законодательства, связанного с правом лиц управлять транспортными средствами; для совершенствования практической деятельности органов внутренних дел (полиции) (далее – ОВД) Российской Федерации по обеспечению БДД, а также их взаимодействия с другими субъектами, исполняющими постановления судей о лишении права на управление транспортными средствами, а также вводящими временное ограничение на пользование специальным правом на управление транспортными средствами. Кроме того, результаты диссертационного исследования могут быть использованы в образовательном процессе высших учебных заведений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации при преподавании дисциплин «Административное право», «Административно-процессуальное право», «Административная деятельность полиции», «Практикум по административной юрисдикции ОВД», «Административная ответственность за правонарушения в области дорожного движения».

Методология и методы исследования. При проведении исследования использовались диалектико-материалистическая теория познания как фундаментальный метод научного анализа социально-правовой действительности, общенаучные и частнонаучные методы познания.

Формально-юридический метод применялся при анализе нормативных правовых актов Российской Федерации, что позволило выявить особенности и недостатки законодательства, регулирующего производство по исполнению наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами.

Сравнительно-правовой метод использовался при сопоставлении норм российского законодательства с нормами законодательства других государств, что позволило выявить особенности и тенденции развития института лишения права на управление транспортными средствами, а также перспективы внедрения цифровых документов, подтверждающих право на управление транспортными средствами.

Статистический метод позволил определить тенденции изменения количества совершенных административных правонарушений в области дорожного движения в контексте назначения и исполнения наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами.

Социологический метод позволил изучить мнение сотрудников полиции о проблемных вопросах правоприменения и перспективах совершенствования исполнения рассматриваемого наказания; о целесообразности расширения области применения рассматриваемого вида административного наказания; установить эффективность рассматриваемого административного наказания с позиции сотрудников Госавтоинспекции; установить степень готовности сотрудников пресекать административные правонарушения в случае выявления факта управления транспортным средством водителем, лишенным права на управление и в установленный срок не сдавшим документы на право управления транспортными средствами в орган, исполняющий наказание.

Использование этих методов позволило сделать теоретически значимые выводы и разработать предложения по совершенствованию правового

регулирования производства по исполнению наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами.

Нормативную базу исследования составляют Конституция Российской Федерации, ратифицированные Российской Федерацией международные правовые акты; федеральные законы и подзаконные акты Российской Федерации, законодательство иных государств, регулирующие вопросы прекращения и приостановления права на управление транспортными средствами, в том числе назначения и исполнения наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами.

Положения, выносимые на защиту:

1. Сформулированы авторские определения понятий:

1) «исполнение постановления судьи о назначении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами» – это деятельность органов, правомочных аннулировать удостоверения на право управления транспортными средствами, включающая приостановление действия ранее предоставленного специального права путем внесения сведений о его лишении в соответствующие автоматизированные базы данных, прием (изъятие) документа, подтверждающего наличие права на управление транспортными средствами, либо прием заявления о его утрате, хранение такого документа в течение срока лишения права и контроль за соблюдением лицом, лишенным права на управление транспортными средствами, требований законодательства, необходимых для восстановления данного права;

2) «временное ограничение на пользование специальным правом на управление транспортными средствами лица, имеющего такое право» – это приостановление действия предоставленного в соответствии с законодательством Российской Федерации специального права в виде права на управление транспортными средствами до исполнения требований, явившихся основанием для введения такого ограничения, либо до возникновения иных оснований для его отмены.

2. Обоснована необходимость формирования в рассматриваемой сфере единого терминологического аппарата, охватывающего категории прекращения, приостановления действия, ограничения и лишения права на управление транспортными средствами, а также иные смежные правовые конструкции; при этом доказано, что административное наказание в виде лишения права на управление транспортными средствами по своей юридической сущности представляет собой приостановление действия соответствующего специального права, а не его прекращение, что предопределяет необходимость унификации законодательных формулировок.

3. Обосновано, что исполнение наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами представляет собой взаимосвязанную совокупность административных процедур, распространяющихся на право управления всеми видами транспортных средств, участвующих в дорожном движении в соответствии с законодательством Российской Федерации. В связи с установленной фрагментарностью нормативного регулирования взаимодействия Госавтоинспекции и Ростехнадзора при исполнении наказания, разобщенностью информационных систем и отсутствием обязанности по проверке наличия у лица права на управление всеми видами транспортных средств предложены меры по усилению межведомственной координации, нормативному уточнению полномочий органов и формированию единого информационного поля исполнения данного наказания.

4. Обоснована авторская позиция, согласно которой административные процедуры, осуществляемые после истечения срока лишения права на управление транспортными средствами и связанные с восстановлением данного права, включая проверку знания Правил дорожного движения, уплату административных штрафов и прохождение медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством в предусмотренных законом случаях, не являются внешними по отношению к исполнению наказания, а образуют заключительный этап его исполнения.

5. Доказано, что эффективность исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами снижается вследствие фрагментарности административно-правового регулирования, отсутствия унифицированного порядка документирования изъятия удостоверений, неурегулированности процедур реагирования на уклонение от их сдачи, а также недостаточной согласованности действий Госавтоинспекции и Ростехнадзора; в целях устранения указанных недостатков предложен алгоритм исполнения данного наказания, предусматривающий нормативное закрепление порядка фиксации прерывания срока лишения, процессуальное обеспечение изъятия удостоверения у лица, лишенного права на управление транспортными средствами и уклоняющегося от сдачи соответствующего удостоверения.

6. Обосновано, что действующее правовое регулирование исполнения сходных по правовой природе административных и уголовных наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами, характеризуется терминологической и процедурной несогласованностью, выражающейся в различии правил сдачи и изъятия удостоверений, прерывания и исчисления сроков лишения, а также завершения исполнения наказания, что снижает эффективность лишения специального права; в целях устранения указанных недостатков предложены унификация категориального аппарата, согласование порядка исполнения соответствующих наказаний и алгоритм межведомственного взаимодействия Госавтоинспекции, Ростехнадзора и уголовно-исполнительных инспекций.

7. Обосновано, что повышение эффективности исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами и обеспечение полноты реализации принципа неотвратимости наказания требуют комплексного совершенствования административно-деликтного законодательства и иных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере, включая:

а) отказ от восстановления в отечественном административно-деликтном законодательстве субинститута сокращения срока лишения права на управление транспортными средствами, поскольку его применение не позволяет объективно

установить достижение целей наказания, создает повышенные коррупционные риски и не соответствует основным направлениям Стратегии повышения безопасности дорожного движения в Российской Федерации;

б) формирование системы административно-правовых мер, ориентированных на предупреждение уклонения от исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами, в том числе путем установления наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами в отношении лиц, управляющих транспортным средством в период лишения соответствующего права;

в) нормативное закрепление в Правилах дорожного движения прямого запрета на управление транспортным средством лицом, не имеющим права на управление транспортными средствами либо лишенным такого права, а также на передачу управления транспортным средством лицу, заведомо не имеющему такого права либо лишенному его.

Степень достоверности и апробация результатов исследования.

Достоверность и обоснованность полученных результатов обеспечены применением широкого спектра научных методов, подобранных с учетом объекта и предмета исследования.

Эмпирическую основу исследования составили материалы, полученные в подразделениях Госавтоинспекции УМВД России по Омской и Тюменской областям, ГУ МВД России по Новосибирской и Челябинской областям; статистические данные ГУОБДД МВД России за период с 2017 по 2025 гг., отражающие сведения о количестве и разновидностях совершенных административных правонарушений в области дорожного движения, предусматривающих административное наказание в виде лишения права на управление транспортными средствами; результаты анкетирования 722 сотрудников Госавтоинспекции, осуществляющих служебную деятельность на территории 54 субъектов Российской Федерации; многолетний личный опыт службы в подразделениях Госавтоинспекции УМВД России по Омской области и преподавания учебных дисциплин «Административное право», «Практикум по

административной юрисдикции ОВД», «Административная ответственность за правонарушения в области дорожного движения» в Омской академии МВД России.

В процессе работы над исследованием автором изучены материалы 355 дел об административных правонарушениях, повлекших назначение административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами, совершенных в Омской, Новосибирской, Тюменской, Челябинской областях; решения судов Российской Федерации.

Основанные на результатах исследования выводы, положения и рекомендации прошли обсуждение на кафедре административного права и административной деятельности ОВД Омской академии МВД России; использовались при подготовке научных публикаций и сообщений на научно-практических представительских мероприятиях различного уровня, проведенных в 2017–2025 гг. в городах Омске, Санкт-Петербурге, Могилеве (Республика Беларусь).

Основные выводы и практические рекомендации, полученные в результате исследования, нашли отражение в 17 научных публикациях общим объемом 5,73 п.л., 8 из которых (4,03 п.л.) – в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации основных научных результатов диссертационных исследований.

Материалы и результаты проведенного исследования используются в учебном процессе и научно-исследовательской работе в Омской академии МВД России. Отдельные положения диссертационного исследования были внедрены в деятельность подразделений Госавтоинспекции УМВД России по Чукотскому автономному округу, УМВД России по Тюменской области, ГУ МВД России по Челябинской области и УМВД России по Омской области, в образовательный процесс Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России и Краснодарского университета МВД России.

Структура и объем работы. Структура диссертации обусловлена целью, задачами и логикой исследования. Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка литературы и приложений. Работа выполнена в объеме, предусмотренном Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛНЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СУДЬИ О ЛИШЕНИИ ПРАВА НА УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ

§ 1. Лишение права на управление транспортными средствами в системе мер ограничения специального права: понятие, сущность и основания прекращения (приостановления) действия права¹

В соответствии со ст. 1 Всеобщей декларации прав человека² «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах». В ч. 2 ст. 29 указано, что «при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе».

В соответствии со ст. 4 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах³ «участвующие в настоящем Пакте государства признают, что в отношении пользования теми правами, которые то или иное государство обеспечивает в соответствии с настоящим Пактом, это государство может устанавливать только такие ограничения этих прав, которые определяются законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных

¹ Основные положения параграфа нашли отражение в публикациях: *Корыц С. И.* Проблемы исполнения полицией наказания в виде лишения права управления транспортным средством // Актуальные проблемы полицейского права : мат-лы междунар. науч.-практ. конф., посв. 100-летию со дня образования Омской академии МВД России. Омск, 2020. С. 240–246 ; *Корыц С. И.* Лишение права управления транспортным средством: генезис правового института // Преемственность и новации в юридической науке : мат-лы междунар. науч. конф. адъюнктов, аспирантов и соискателей. Омск, 2023. С. 14–16 ; *Корыц С. И.* Совершенствование административно-правового механизма исполнения полицией постановления судьи о наказании в виде лишения права на управление транспортными средствами: теоретико-прикладной аспект // Аграрное и земельное право. 2026. № 1. С. 151–155.

² *Всеобщая декларация прав человека* (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах* (принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе».

Декларацией прав и свобод человека и гражданина, принятой 22 ноября 1991 г. Верховным Советом РСФСР¹ (далее – Декларация) закреплено, что права и свободы человека принадлежат ему от рождения. Частью 2 статьи 2 установлено, что «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, законных прав и интересов других людей в демократическом обществе». Часть 1 статьи 4 определяет, что «осуществление человеком своих прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц». Указанные нормы закреплены в высшем нормативном правовом акте Российской Федерации – Конституции Российской Федерации² (далее – Конституция РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 4 указанного нормативно-правового акта Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. Часть 3 статьи 17 Конституции РФ, как и уже упомянутое положение Декларации, закрепляет, что «осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц».

При этом Конституция РФ не разделяет права человека на естественные (неотъемлемые, неотчуждаемые, принадлежащие человеку от рождения) и юридические (основанные на законах, уставах или действиях государственных органов). Частью 3 статьи 55 Конституции РФ определено, что «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

¹ *О Декларации прав и свобод человека и гражданина*: постановление Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-І. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² *Конституция Российской Федерации* (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства. Таким образом, государство при разработке правил и норм поведения должно предусмотреть и негативные последствия для тех, кто эти правила и нормы будет нарушать. Иными словами, Конституция РФ ограничивает свободу действий человека и гражданина наступлением негативных последствий для него при нарушении гражданином правил и норм, установленных государством для защиты «основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

При определении этих негативных последствий, в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, государство должно находиться в рамках, установленных общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Права граждан на безопасные условия движения по дорогам Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»¹ (далее – Закон о БДД), «гарантируются государством и обеспечиваются путем выполнения законодательства Российской Федерации о БДД и международных договоров Российской Федерации». Пунктом 2 ст. 24 указанного закона предусмотрена «реализация участниками дорожного движения своих прав не должна ограничивать или нарушать права других участников дорожного движения». Обязанность выполнять требования Закона о БДД и издаваемых в соответствии с ним нормативных правовых актов, в части обеспечения БДД закреплена в п. 4 ст. 24 данного закона.

В соответствии со ст. 2 Закона о БДД «участник дорожного движения – лицо, принимающее непосредственное участие в процессе дорожного движения в качестве водителя транспортного средства, пешехода, пассажира транспортного

¹ *О безопасности дорожного движения* : федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

средства». Водитель транспортного средства, в соответствии с этой статьей, – это «лицо, управляющее транспортным средством (в том числе обучающее управлению транспортным средством)».

В соответствии с п. 1.2 ПДД, «транспортное средство» – устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем». Более подробно понятие изложено в примечании к ст. 12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹ (далее – КоАП РФ): «Под транспортным средством в настоящей статье следует понимать автомототранспортное средство с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров или максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, а также прицепы к нему, подлежащие государственной регистрации, а в других статьях настоящей главы также трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право». В п. 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 июня 2019 г. № 20² (далее – Постановление Пленума ВС РФ № 20) данное понятие было доработано и систематизировано³.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 20. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ См., напр.: Пункт 2 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 20: «Под транспортными средствами в главе 12 КоАП РФ понимаются:

- подлежащие государственной регистрации автомототранспортные средства с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час,
- подлежащие государственной регистрации автомототранспортные средства с максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час,
- подлежащие государственной регистрации прицепы к указанным автомототранспортным средствам,
- трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины,

В ст. 25 Закона о БДД закреплены основные положения, касающиеся допуска к управлению транспортными средствами. В п. 2 этой статьи указано, что «право на управление транспортными средствами предоставляется лицам, сдавшим соответствующие экзамены, при соблюдении условий, перечисленных в ст. 26 настоящего Федерального закона, и отсутствии ограничений, наложенных в соответствии с законодательством Российской Федерации, с момента выдачи им водительских удостоверений».

Этими условиями являются:

1. Достижение установленного ст. 26 Закона о БДД возраста.
2. Наличие медицинского заключения об отсутствии противопоказаний к управлению транспортными средствами.
3. Прохождение соответствующего профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий.
4. Отсутствие ограничений, наложенных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В п. 4 ст. 25 Закона о БДД закреплено, что «право на управление транспортными средствами подтверждается водительским удостоверением».

«Специальное право можно определить как право субъекта административно-правовых отношений заниматься определенной деятельностью, предоставленное ему индивидуальным юридическим актом управления»¹. На наш взгляд, данное определение будет более точным в следующей редакции: «Специальное право можно определить как право потенциального субъекта административно-правовых отношений заниматься определенной деятельностью, предоставленное ему индивидуальным юридическим актом управления компетентного административного органа».

Таким образом, специальное право на управление транспортным средством – это право потенциального субъекта административно-правовых

– транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право (например, мопед)».

¹ Бакаева О.Ю. Лишение специального права как вид административного взыскания : дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1996. С. 12.

отношений заниматься деятельностью по управлению транспортным средством, предоставленное ему индивидуальным юридическим актом управления компетентного административного органа, на основе которого выдается удостоверение на право управления транспортными средствами определенных категорий.

В соответствии с п. 205 приказа МВД России от 20 февраля 2021 г. № 80¹ индивидуальным юридическим актом управления, с помощью которого осуществляется фиксация результата выполнения административной процедуры, является проставление должностным лицом отметки на заявлении по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительского удостоверения, «с указанием принятого решения о выдаче водительского удостоверения или об отказе в выдаче водительского удостоверения, подписанного должностным лицом, с указанием фамилии, даты и времени принятия решения и внесение в информационную систему Госавтоинспекции сведений об отказе в выдаче водительского удостоверения в случае принятия такого решения».

Динамика количества лиц, получивших право на управление транспортными средствами в Российской Федерации за 2017-2024 гг., выглядит следующим образом (см. Таблица 1).

Таблица 1 – Сведения о количестве лиц, получивших право на управление транспортными средствами в Российской Федерации за 2017-2024 гг. (млн чел.)²

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Всего,	1,3	1,4	1,3	1,3	1,5	1,4	1,4	1,3
в том числе впервые	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2	1,1	1,1	1,1

Законодательством предусмотрено несколько оснований для прекращения и

¹ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений : приказ МВД России от 20 января 2021 г. № 80. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См., напр.: *Форма № 1-БДД*. Раздел 2. Сведения о деятельности по допуску граждан к управлению транспортными средствами / Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <http://стат.гибдд.рф> (дата обращения: 12 мая 2025 г.).

приостановления действия права на управление транспортными средствами.

В настоящее время в этой области не разработан единый категориальный аппарат для смежных однородных общественных отношений, особенно складывающихся по поводу назначения и исполнения наказаний за совершение правонарушений в области БДД, связанных с лишением права управления транспортным средством. Рассмотрим имеющиеся меры административного принуждения, ограничивающие право управления транспортным средством.

Законом о БДД¹ определено три основания для прекращения действия права на управление транспортными средствами. Они перечислены в п. 1 ст. 28:

«1. Истечение срока действия водительского удостоверения». В соответствии с п. 6 ст. 25 Закона о БДД, «российское национальное водительское удостоверение выдается на срок десять лет, если иное не предусмотрено федеральными законами».

«2. Выявленное в результате обязательного медицинского освидетельствования наличие медицинских противопоказаний или ранее не выявлявшихся медицинских ограничений к управлению транспортными средствами в зависимости от их категорий, назначения и конструктивных характеристик².

3. Лишение права на управление транспортными средствами».

Федеральным законом от 7 июля 2025 г. № 200-ФЗ³ в Закон о БДД внесены изменения, вступающие в силу с 1 марта 2027 г. Данные изменения непосредственно касаются темы настоящего исследования и будут учтены нами в дальнейшем.

Во-первых, меняется наименование ст. 28, которое будет включать «основания восстановления права на управление транспортными средствами».

¹ Примечание: начало действия редакции – 7 июля 2025 г., окончание действия редакции – 28 февраля 2027 г. (за исключением отдельных положений).

² О перечнях медицинских противопоказаний, медицинских показаний и медицинских ограничений к управлению транспортным средством : распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2025 г. № 892-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и статью 10 Федерального закона «О персональных данных» : федеральный закон от 7 июля 2025 г. № 200-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Во-вторых, вводятся два новых основания прекращения права на управление транспортными средствами, которые реализованы через изменение редакции абз. 3 п. 1 и дополнение абз. 4 ст. 28 с 1 марта 2027 г.:

«Выявленное в результате обязательного медицинского освидетельствования или внеочередного обязательного медицинского освидетельствования наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортными средствами или ранее не выявлявшихся медицинских ограничений к управлению транспортными средствами, препятствующих безопасному управлению транспортными средствами категорий, подкатегорий, право управления которыми предоставлено водителю транспортного средства;

неисполнение водителем транспортного средства требования о прохождении внеочередного обязательного медицинского освидетельствования, установленного абзацем третьим пункта 9 статьи 23 настоящего Федерального закона».

В-третьих, ст. 28 дополняется п. 2.2 следующего содержания:

«2.2. Право на управление транспортными средствами, действие которого прекращено по одному из оснований, указанных в абзацах втором – четвертом пункта 1 настоящей статьи, восстанавливается при наличии медицинского заключения, подтверждающего отсутствие медицинских противопоказаний к управлению транспортными средствами, с учетом медицинских ограничений к управлению транспортными средствами».

Предполагаем, что до 1 марта 2027 г. будут внесены соответствующие изменения в Правила возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 14 ноября 2014 г. № 1191¹ (далее – Правила возврата водительского удостоверения) и в Правила допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений

¹ Об утверждении Правил возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами : постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1191. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тракториста-машиниста, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 12 июля 1999 г. № 796¹ (далее – Правила возврата удостоверений тракториста), в связи с тем, что в настоящее время указанные правила регламентирует возврат водительских удостоверений и удостоверений тракториста только лицам, подвергнутым административному наказанию в виде лишения права на управление транспортными средствами.

Кроме определения оснований для прекращения действия права на управление транспортными средствами, там же указано на возможность приостановления действия права на управление транспортными средствами в случае временного ограничения пользования этим правом, в порядке, предусмотренном ст. 67.1 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ², а с 14 апреля 2023 г., в соответствии с п. 2.1 ст. 28 Закона о БДД, во исполнение «решения о принятии временных мер, направленных на обеспечение явки по повестке военного комиссариата, в отношении физического лица право на управление транспортными средствами ограничивается до формирования в Едином реестре сведений о гражданах, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, гражданах, состоящих на воинском учете, а также о гражданах, не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете, решения об отмене временных мер, направленных на обеспечение явки по повестке военного комиссариата, в отношении физического лица в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел». Причем Порядок ограничения права на управление транспортными средствами в случае наличия сформированного в едином реестре сведений о гражданах, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, гражданах, состоящих на воинском учете, а также о гражданах,

¹ Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста): постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 1999 г. № 796. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об исполнительном производстве : федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете, решения о принятии временных мер ограничения в отношении физического лица, утвержден приказом МВД России от 21 июня 2023 г. № 426¹.

Таким образом, право на управление транспортным средством, в соответствии с Законом о БДД, может быть только:

а) прекращено (в том числе, например, в случае лишения права на управление транспортными средствами);

б) приостановлено (в случае временного ограничения пользования специальным правом в виде права на управление транспортными средствами). Фактически «приостановление права управления» является реализацией «ограничения права управления».

Обратим внимание на такое основание прекращения права на управление транспортными средствами, как лишение специального права на управление транспортными средствами.

На наш взгляд, «лишение специального права на управление транспортными средствами» является правовым институтом. Согласимся с выводом Н.И. Матузова и А.В. Малько, что «институт права – это сравнительно небольшая, устойчивая группа правовых норм, регулирующих определённую разновидность общественных отношений»². Очевидно, что «лишение специального права на управление транспортными средствами» полностью соответствует данному выводу и, соответственно, является правовым институтом.

Рассмотрим становление института лишения права на управление транспортными средствами в России в ретроспективе.

В первый период (1920–1956 гг.) происходит закрепление выдачи «права управления транспортным средством» в качестве меры, обеспечивающей

¹ Об утверждении Порядка ограничения права на управление транспортными средствами в случае наличия сформированного в Едином реестре сведений о гражданах, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, гражданах, состоящих на воинском учете, а также о гражданах, не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете, решения о принятии временных мер ограничения в отношении физического лица : приказ МВД России от 21 июня 2023 г. № 426. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. 2-е изд. М., 2005. 541 с.

надлежащую подготовленность водителей к участию в дорожном движении. 10 июня 1920 г. Совет народных депутатов издал декрет «Об автодвижении по г. Москве и ее окрестностям (правила)», посвященный БДД. Данным декретом введено требование о необходимости водителю иметь водительское удостоверение¹.

Второй период (1956–1968 гг.) начался с появления нового административного наказания – лишения права управления транспортным средством», применяемого ОВД (подразделениями ГАИ). Советом Министров РСФСР 24 мая 1956 г. принято постановление «О мерах борьбы с авариями на автомобильном транспорте и городском электротранспорте». Введенное им новое наказание в виде лишения права управления транспортным средством предусматривалось только за управление транспортным средством в «нетрезвом» состоянии. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 5 октября 1961 г. «Об ответственности водителей автотранспорта и городского электротранспорта за управление транспортом в нетрезвом виде»² закреплено увеличение срока лишения транспортным средством при «повторном в течение трех лет случае управления ... транспортом в нетрезвом состоянии». «Виновные в этом лица» могли быть «лишены права управления транспортом сроком до трех лет, если это нарушение не повлекло последствий, за которые по закону предусмотрено уголовное наказание».

Третий период (1968–1984 гг.) начинается с расширения области применения рассматриваемого вида наказания: лишение права на управление транспортными средствами назначается за систематическое совершение грубых нарушений ПДД или за грубое нарушение ПДД, повлекшее ДТП. 19 июня 1968 г. принят Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «Об усилении административной ответственности за нарушение правил дорожного движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами». Начался период расширения области применения

¹ Химич Т.М. Организационно-правовые основы реконструкции столичного транспорта в 1930-е годы // Транспортное право и безопасность. 2016. № 1. С. 75-79.

² Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1961. № 40. С. 557.

рассматриваемого вида наказания. Пунктом 2 этого указа предусматривалось лишение права управления за систематическое нарушение ПДД: «За совершение в течение одного года двух или более грубых нарушений правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам или за грубое нарушение указанных правил, которое повлекло дорожно-транспортное происшествие, если это нарушение не подпадает под действие статьи 1 настоящего Указа, водители лишаются права на управление транспортными средствами на срок до одного года или подвергаются штрафу в размере до 30 рублей»¹. Появляется возможность сокращения срока лишения (п. 8): «В случае добросовестного отношения к труду и примерного поведения лица, лишенного в административном порядке права на управление транспортными средствами, органы, принявшие такое решение, по истечении не менее половины установленного срока могут по ходатайству администрации предприятий, учреждений или общественных организаций сократить на оставшееся время срок, на который лицо было лишено этого права».

В четвертый период (1984–2002 гг.) происходит подробное, материально-правовое и процессуально-регламентированное закрепление в Кодексе РСФСР об административных правонарушениях² (далее – КоАП РСФСР) (в частности, оснований и сроков применения лишения специального права как меры административного пресечения и наказания). В ст. 30 КоАП РСФСР «Лишение специального права, предоставленного данному гражданину» закрепляются основания и возможные сроки лишения специального права: «Лишение специального права, предоставленного данному гражданину (права управления транспортными средствами, права охоты, права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств), применяется на срок до трех лет за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом. Срок лишения такого права не может быть менее пятнадцати дней, если иное не установлено законодательными актами Союза ССР и РСФСР».

¹ Там же. Пункт 2.

² Кодекс РСФСР об административных правонарушениях (утв. Верховным Советом РСФСР 20 июня 1984 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Обратим внимание на то, что понятие «лишение специального права» в данной статье не раскрывается. В КоАП РСФСР введены ограничения на лишение права на управление транспортными средствами инвалидов, «за исключением случаев управления в состоянии опьянения, невыполнения требования работника милиции об остановке транспортного средства, оставления в нарушение установленных правил места дорожно-транспортного происшествия, участником которого они являются, уклонения от прохождения в установленном порядке освидетельствования на состояние опьянения». Коренное отличие от современного порядка исполнения наказания заключалось в том, что срок лишения права на управление транспортными средствами не приостанавливался в случае уклонения водителя, лишенного этого права, от сдачи водительского удостоверения: «Водительское удостоверение не подлежит изъятию, если срок, на который водитель лишен права управления транспортными средствами, истек»¹.

В пятый период, начавшийся с 2002 г. и длящийся по настоящее время, происходит расширение области применения наказания, усложнение процедур его исполнения и порядка возврата удостоверения после окончания срока лишения права на управление, закрепление обязанности водителя, лишенного этого права, сдать удостоверение в подразделение, исполняющее наказание; введение приостановления исчисления сроков лишения права на управление транспортными средствами в случае уклонения водителя от обязанности сдать удостоверение в подразделение, исполняющее это наказание; отмена возможности сокращения срока лишения.

Профессор А.Ю. Якимов² утверждает, что в настоящее время «нормативная правовая основа назначения и исполнения административного наказания в виде лишения права управления автотранспортными средствами имеет специфические особенности, обусловленные широким кругом деликтов,

¹ *Статья 298 «Исчисление сроков о лишении специального права» КоАП РСФСР.*

² *Якимов А.Ю. Особенности нормативной правовой основы назначения и исполнения административного наказания в виде лишения права управления автотранспортными средствами // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 6. С. 194-199.*

влекущих рассмотренное наказание, и чрезвычайной массовостью их совершения».

Представляется, что корректнее говорить о том, что нормативно-правовая основа назначения и исполнения административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами имеет свои особенности, связанные с многообразием и относительной массовостью деликтов, а также их высокой общественной вредностью.

Лишение права на управление транспортными средствами в этот период окончательно сформировалось как институт административного права. В настоящее время этот институт характеризуется специфическим предметом правового регулирования, обособленными юридическими средствами (нормами), регулирующими конкретную сторону общественных отношений. Указанные нормы составляют совокупность различных по способу правового воздействия уполномочивающих, обязывающих или запрещающих нормативных правовых предписаний, формирующих специфический механизм правового регулирования.

«Правовую основу применения лишения специального права образует неоднородный комплекс материальных и процессуальных административно-правовых установок, обеспечивающих регулирование поведения лиц, обладающих специально предоставленными правами для недопущения негативного результата их использования»¹.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание применяется для предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Согласимся с позицией О.И. Бекетова, В.В. Головки и В.И. Майорова², что лишение права на управление транспортными средствами как административное и уголовное взыскание направлено на:

¹ *Поделякин А.А.* Особенности нормативно – правовой базы, регламентирующей применение лишения специального права // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2021. № 2. С. 94-100.

² *Головки В.В., Бекетов О.И., Майоров В.И.* Лишение права управления транспортным средством в системе административных наказаний: современные тенденции и перспективы // Административное право и процесс. 2017. № 7. С. 25-29.

- исключение транспортного средства, управляемого лицом, лишенным права на управление, из процесса дорожного движения;
- повышение эффективности наказания по сравнению со штрафом, так как для ряда водителей суммы назначаемых штрафов являются незначительными и отсутствует психологический эффект от наказания;
- создание «останавливающего» эффекта, так как назначается за грубые или систематические нарушения пользования правом на управление транспортными средствами, что понуждает водителя стремиться к соблюдению требований ПДД.

Очень точно отметил В.И. Майоров, что лишение права на управление транспортными средствами «назначается за правонарушения, обладающие высокой общественной опасностью, с целью исключения нарушителя из процесса дорожного движения»¹. Верно заметила О.Ю. Бакаева: «Лишение прав на управление автотранспортными средствами является ограничением правосубъектности»².

В соответствии с п. 2 ст. 28 Закона о БДД «виды правонарушений, а также случаи, влекущие в качестве меры ответственности лишение права на управление транспортными средствами либо ограничение такого права, устанавливаются федеральным законом». В соответствии со ст. 3.8 КоАП РФ «лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части настоящего Кодекса», а «также за уклонение от исполнения иного административного наказания, назначенного за нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части» КоАП РФ, «за нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом». В настоящее время лишение права на управление транспортными средствами предусмотрено 22 статьями

¹ Майоров В.И. Роль административного принуждения в системе мер по обеспечению безопасности дорожного движения // Безопасность дорожного движения. 2025. № 1. С. 20-24.

² Бакаева О.Ю. Лишение специального права как вид административного взыскания : дис. ... канд. юрид. наук. Саратов. 1996. С. 77.

Особенной части КоАП РФ (всего 47 составов административных правонарушений).

Динамика количества лиц, подвергнутых административному наказанию в виде лишения права на управление транспортными средствами, в Российской Федерации за 2017-2024 гг., выглядит следующим образом (см. Таблица 2).

Таблица 2 – Сведения о количестве лиц, подвергнутых административному наказанию в виде лишения права на управление транспортными средствами, в Российской Федерации за 2017-2024 гг. (тыс. чел.)¹

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество	466,5	417,9	354,6	347,7	359,4	364,2	340,7	298,6

В Законе о БДД используется формулировка «лишение права на управление транспортными средствами», а в ч. 3 ст. 3.8 КоАП РФ – «лишение права управления транспортным средством». На наш взгляд, вариант, используемый Законом о БДД, более полно и точно отражает суть рассматриваемого вида административного принуждения. Во-первых, в п. 2 ст. 26 Закона о БДД «Условия получения права на управление транспортными средствами» указано, что «право на управление предоставляется», а не «право управления предоставляется», во-вторых, в абз. 5 ст. 8 Постановления Пленума ВС РФ № 20 указано, что «лишение лица права управления транспортными средствами означает, что это лицо одновременно лишается права управления всеми транспортными средствами независимо от того, транспортным средством какой категории (подкатегории) оно управляло в момент совершения административного правонарушения», то есть речь идет не о единичном, конкретном транспортном средстве, а об абсолютно всех транспортных средствах. Отметим, что даже в самом тексте постановления используется вариант, близкий к варианту, используемому в Законе о БДД.

¹ См., напр.: *Форма № 1-БДД*. Раздел 1. Об административных правонарушениях в области дорожного движения и лицах, их совершивших / Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <http://xn--80a7adb.xn--90adear.xn--p1ai> (дата обращения: 12 мая 2025 г.).

Таким образом, в ч. 3 ст. 3.8 КоАП РФ закреплён вариант названия рассматриваемой меры административного принуждения «лишение права управления транспортным средством», отличный как от исторически сложившейся формы, так и от формы, содержащейся в Законе о БДД. Несмотря на это, в санкциях норм КоАП РФ, предусматривающих ответственность за совершение административных правонарушений, используется вариант более близкий к варианту Закона о БДД – «лишение права управления транспортными средствами». Например, санкция ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ изложена следующим образом: «... влечёт наложение административного штрафа в размере сорока пяти тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет».

Считаем, что при разработке нового КоАП РФ следует закрепить единую унифицированную формулировку, более верно и полно отражающую суть данного вида административного взыскания – «лишение права на управление транспортными средствами».

Отметим, во-первых, что применение лишения права на управление транспортными средствами возможно только к лицу, имеющему данное право, т.е. к лицу, которому это право «ранее предоставили»; во-вторых, в соответствии со ст. 3.8 КоАП РФ «лишение физического лица, совершившего административное правонарушение ... устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом». Указанное основание лишения специального права остается неизменным с 1984 г., с принятия КоАП РСФСР: лишение специального права предусматривалось за «грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом».

При наличии формальных оснований для лишения права на управление в виде совершения водителем «грубого или систематического нарушения порядка пользования этим правом», но при отсутствии у него удостоверения, в соответствии с п. 4 ст. 25 Закона о БДД подтверждающего наличие права управления (например, при истечении срока его действия), к такому водителю не

может быть применено наказание в виде лишения права на управление транспортными средствами.

На наш взгляд, данное положение не в полной мере соответствует принципам обеспечения БДД, так как, например, лица, на момент совершения правонарушения не имеющие права управления и в связи с этим подвергнутые наказанию в виде штрафа, до 1 апреля 2024 г. имели право обратиться в органы Госавтоинспекции для его получения практически сразу после вступления постановления о наложении наказания, не связанного с лишением права на управление транспортными средствами, в законную силу. Считаем, что в данном случае имелись признаки нарушения принципа равенства перед законом¹.

Федеральным законом от 10 июля 2023 г. № 313-ФЗ², вступившим в силу 1 апреля 2024 г., в Закон о БДД внесены изменения. В соответствии с введенным 10 июля 2023 г. п. 6 ст. 26 «запрещаются допуск к сдаче экзаменов и (или) выдача водительских удостоверений лицам:

- лишенным права на управление транспортными средствами;
- не выполнившим условия возврата водительского удостоверения по истечении срока лишения права на управление транспортными средствами, предусмотренные законодательством Российской Федерации;
- подвергнутым административному наказанию за управление транспортным средством в состоянии опьянения, а также за невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения или требования о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, и не имеющим при этом права на управление транспортным средством, либо лишенным такого права;
- лишенным права заниматься деятельностью, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами».

¹ Статья 1.4 «Принцип равенства перед законом» КоАП РФ.

² О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»: федеральный закон от 10 июля 2023 г. № 313-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Представляется, данное административно-правовое ограничение является «квазилишением»¹, так как фактически «отодвигает» срок получения (или восстановления) права на управление транспортными средствами на определенное время, аналогично административному наказанию в виде лишения права на управление транспортными средствами. Таким образом, вступление в законную силу рассматриваемых изменений Закона о БДД частично, на наш взгляд, устранило наблюдаемые нарушения принципа равенства перед законом.

Вместе с тем авторами данных изменений Закона о БДД не учтен ряд моментов. Например, указанные ограничения касаются лиц, подвергнутых административному наказанию за управление транспортным средством в состоянии опьянения, а также за невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения или требования о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, и не имеющих при этом права на управление транспортными средствами либо лишенных такого права. При этом не подпадают под действие данных ограничений лица, допустившие другие грубые или систематические нарушения ПДД, за которые предусмотрены наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами (например, оставление водителем в нарушение ПДД места ДТП, участником которого он являлся). Еще одним спорным моментом рассматриваемой новеллы является установленный срок, на время которого осуществляется административно-правовой запрет на допуск к сдаче экзаменов на право управления транспортными средствами и (или) выдачу водительского удостоверения. Он фактически является сроком, в течение которого лица, привлеченные к административной ответственности, считаются подвергнутыми административному наказанию. По общему правилу, предусмотренному ст. 4.6 КоАП РФ, срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию за совершение административного

¹ Примечание: от лат. *quasi* – нечто вроде, как будто, как бы. URL: <https://translate.academic.ru/%28quasi%29/en/ru/>.

правонарушения, начинается со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания и до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления. Таким образом, рассматриваемая норма устанавливает единый порядок определения срока такой «отсрочки» и делает это только для правонарушений, связанных с управлением транспортными средствами в состоянии опьянения.

Наша позиция по данному вопросу в целом близка позиции К.С. Баканова. При разработке соответствующего законопроекта им предлагалось «установление фиксированного срока запрета на получение права управления в размере минимального срока лишения права управления за аналогичные правонарушения (1,5 года)»¹.

В связи с изложенным предлагаем абз. 4 п. 6 ст. 26 Закона о БДД изложить в следующей редакции:

«подвергнутым административному наказанию за совершение грубого или систематического нарушения порядка пользования правом управления транспортным средством, при наличии за данные правонарушения административной ответственности, предусмотренной статьями Особенной части КоАП РФ, в виде лишения права на управление транспортными средствами, и не имеющим при этом права на управление транспортными средствами, до истечения срока, соответствующего минимальному сроку лишения права на управление транспортными средствами, предусмотренному данной статьей Особенной части КоАП РФ, при расчете указанного срока с даты вступления в силу постановления о наложении административного наказания».

Частью 1 статьи 67.1 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»² (далее – Закон об исполнительном производстве) предусмотрено наложение судебным приставом-исполнителем в соответствующих случаях временного ограничения на пользование должником

¹ Баканов К.С. Прекращение права управления транспортным средством как следствие применения административного и уголовного наказания, связанного с лишением права управления // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. 2021. № 1. С. 159-164.

² Об исполнительном производстве : федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

специальным правом. Эта мера применяется в отношении определенных категорий должников, не исполняющих без уважительных причин в установленный для добровольного исполнения срок содержащихся в исполнительном документе требований (например, о возмещении вреда здоровью, о взыскании алиментов, имущественного ущерба и (или) морального вреда, причиненных преступлением, требований неимущественного характера, связанных с воспитанием детей, и т.д.).

Основание для лишения права на управление транспортными средствами возникает только при нарушении должником установленного в соответствии с Законом об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом в виде права на управление транспортными средствами, т.е. при управлении «водителем-должником» транспортным средством в период временного ограничения действия специального права. Ответственность за данное нарушение предусмотрена ст. 17.17 КоАП РФ.

Федеральным законом от 14 апреля 2023 г. № 127-ФЗ¹ в отдельные законодательные акты Российской Федерации внесены изменения. В ст. 28 Закона о БДД внесен п. 2.1, который ввел дополнительное основание для ограничения права на управление транспортным средством для лиц, в отношении которых имеется решение о принятии временных мер, направленных на обеспечение явки по повестке военного комиссариата. Порядок ограничения права на управление транспортными средствами рассматриваемой категории граждан утвержден приказом МВД России от 21 июня 2023 г. № 426². В отличие от последствий нарушения ограничения права на управление транспортными средствами, налагаемых в соответствии с Законом об исполнительном производстве,

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 14 апреля 2023 г. № 127-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Порядка ограничения права на управление транспортными средствами в случае наличия сформированного в Едином реестре сведений о гражданах, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, гражданах, состоящих на воинском учете, а также о гражданах, не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете, решения о принятии временных мер ограничения в отношении физического лица : приказ МВД России от 21 июня 2023 г. № 426. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нарушение рассматриваемого ограничения не влечет за собой административной ответственности, так как необходимые изменения в ст. 17.17 КоАП РФ не вносились, отдельная норма для привлечения к административной ответственности за управление транспортным средством в период временного ограничения на пользование правом на управление транспортными средствами, установленного в связи с «решением о принятии временных мер, направленных на обеспечение явки по повестке военного комиссариата»¹, в настоящее время отсутствует. В связи с этим предлагаем ст. 17.17 КоАП РФ изложить в следующей редакции:

«Статья 17.17. Нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве, воинской обязанности и военной службе временного ограничения на пользование специальным правом

Нарушение должником установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве, воинской обязанности и военной службе временного ограничения на пользование специальным правом в виде права управления транспортным средством –

влечет обязательные работы на срок до пятидесяти часов или лишение специального права на срок до одного года».

Исходя из изложенного, выведем авторское определение временного ограничения на пользование специальным правом на управление транспортными средствами. Временное ограничение на пользование специальным правом на управление транспортными средствами лица, имеющего такое право, – это приостановление действия предоставленного ему в соответствии с законодательством Российской Федерации специального права в виде права на управление транспортными средствами до исполнения требований законодательства, явившихся основанием для наложения ограничения либо до возникновения иных оснований для отмены такого ограничения.

¹ Там же.

До 2015 г. Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ)¹ содержал наказание «лишение права управлять транспортным средством», причем данное наказание находилось только в санкции ст. 264 УК РФ и отсутствовало в Общей части кодекса (Ст. 47 «Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью» УК РФ). Согласимся с мнением К.С. Баканова, что, возможно, данный пробел был связан с тем, что «лишение права управления являлось единичным проявлением такого вида уголовного наказания, предусмотренного ст. 47 УК РФ, как лишение права заниматься определенным видом деятельности»². Указанная коллизия была устранена Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 528-ФЗ³.

Однако устранение одной коллизии привело к созданию другой. Приведение к общему стандарту указанного вида наказания, а именно к «лишению права заниматься определенной деятельностью» (деятельностью по управлению транспортными средствами в данном случае), не нашло отражения в Законе о БДД. В нем в настоящее время отсутствует такое основание прекращения действия права на управление транспортными средствами, как назначение уголовного наказания в виде «лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами».

В соответствии с абз. 4 п. 8 Постановления Пленума ВС РФ № 20 «лишенным права управления транспортными средствами является лицо, которому на основании вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении назначено административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами (ст. 3.8 КоАП РФ) либо в отношении которого имеется вступивший в законную силу приговор суда

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Баканов К.С. Прекращение права управления транспортным средством как следствие применения административного и уголовного наказания, связанного с лишением права управления // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. 2021. № 1. С. 159-164.

³ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения : федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 528-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

о назначении наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами (ст. 47 УК РФ)».

Только после принятия Постановления Пленума ВС РФ № 20 сотрудники Госавтоинспекции получили полномочия возбуждать в отношении лиц, подвергнутых уголовному наказанию в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ за управление транспортным средством водителем, лишенным права на управление транспортными средствами, а у сотрудников уголовно-исполнительной инспекции (далее – УИИ), в соответствии с ч. 1 ст. 36 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации¹ (далее – УИК РФ), появились основания не засчитывать день, в течение которого осужденный занимался запрещенной для него деятельностью (управлял транспортным средством), в срок наказания.

Нам близка позиция, «что наказание в виде лишения такого специального права, как право управления транспортными средствами, является пограничным для административной и уголовной юрисдикций, тогда как его исполнение имеет исключительно административно-правовую природу, что следует из смысла Определения Конституционного Суда РФ от 12 ноября 2020 г. № 2597-О²»³, и, как следствие, «подобный режим двойной юрисдикции в сфере обеспечения безопасности дорожного движения (КоАП РФ, УК РФ и УИК РФ) нередко порождает проблемы правоприменения»⁴.

¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² По запросу суда Ямало-Ненецкого автономного округа о проверке конституционности части четвертой статьи 47 Уголовного кодекса Российской Федерации и части второй статьи 36 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации : определение Конституционного Суда Российской Федерации от 12 ноября 2020 г. № 2597-О. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Галястов М.О. Проблемы исполнения постановлений об отдельных видах административных наказаний при реализации функций органов внутренних дел // Юрист. 2024. № 1. С. 45-50.

⁴ Там же.

Лишение права заниматься определенной деятельностью в виде управления транспортными средствами назначается в случае привлечения к уголовной ответственности за совершение преступлений, ответственность за которые предусмотрена следующими статьями УК РФ: 264, 264¹, 264², 264³. При постановлении обвинительного приговора по ч. 2–6 указанных статей назначение виновному дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью является обязательным. В приговоре конкретизируется, что осужденный лишается права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, причем «указанное дополнительное наказание может быть назначено как лицу, которому в установленном законом порядке было выдано соответствующее удостоверение, так и лицу, управлявшему автомобилем или другим транспортным средством без соответствующего разрешения»¹, то есть осужденный должен быть лишен права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами даже в том случае, если он не имеет права на управление транспортными средствами.

Динамика количества лиц, подвергнутых дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью по статьям 264, 264¹, 264², 264³ УК РФ в Российской Федерации за 2017-2024 гг., выглядит следующим образом (см. Таблица 3).

Таблица 3 – Сведения о количестве лиц, подвергнутых дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью по статьям 264, 264¹, 264², 264³ УК РФ в Российской Федерации за 2017-2024 гг. (тыс. чел.)²

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество	58,8	55,7	60,3	59,1	60,2	58,2	51,4	44,7

¹ Пункт 12 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 декабря 2008 г. № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Форма № 10.1. Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах уголовного наказания. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2017-2024 год / Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. URL: <http://www.cdpr.ru/index.php?id=5> (дата обращения: 12 мая 2025 г.).

За последние годы уголовное законодательство, предусматривающее ответственность за совершение преступлений против БДД и эксплуатации транспортных средств, значительно изменилось. Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 458-ФЗ¹ в УК РФ введена ст. 264² «Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию и лишенным права управления транспортными средствами», а Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 258-ФЗ² в ст. 264 УК РФ введена отдельная повышенная ответственность для лиц, не имеющих или лишенных права на управление транспортными средствами, и добавлена ст. 264³ «Управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами и подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость».

Таким образом, теперь в УК РФ закреплены статьи, прямо предусматривающие дополнительное наказание в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами лицам, ранее лишенным права на управление транспортными средствами.

Отразим установленные отличия сходных по смыслу административного и уголовного наказаний в таблице 4, при этом ограничимся только признаками, выведенными из содержания данного параграфа, не учитывая особенности исполнения рассматриваемых наказаний (данные в таблице приводятся по состоянию на 1 июля 2025 г.).

Таблица 4 – Сравнение наказаний в виде лишения права на управление транспортными средствами в КоАП РФ и УК РФ

Признаки наказаний	Наказание, предусмотренное КоАП РФ	Наказание, предусмотренное УК РФ
Название	1. Лишение специального права в виде права управления транспортным	Лишение права занимать

¹ О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации : федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 458-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации : федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 258-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Признаки наказаний	Наказание, предусмотренное КоАП РФ	Наказание, предусмотренное УК РФ
	средством соответствующего вида (ч. 2 ст. 3.3 КоАП РФ) 2. Лишение специального права в виде права управления транспортным средством (ч. 3 ст. 3.8 КоАП РФ) 3. Лишение права управления транспортными средствами (ч. 3.1. ст. 4.1, ст. 9.3, ч. 1.1 ст. 12.1, ч. 2, 2.1, 4, 5 ст. 12.2, ч. 3, 4, 5, 6 ст. 12.5, ч. 1, 2 ст. 12.8, ч. 4, 5, 7 ст. 12.9, ч. 1, 3 ст. 12.10, ч. 3 ст. 12.12, ч. 4, 5 ст. 12.15, ч. 3, 3.1 ст. 12.16, ч. 2 ст. 12.17, ч. 1 ст. 12.21.2, ч. 5 ст. 12.23, ч. 1, 2 ст. 12.24, ч. 4 ст. 12.25, ч. 1 ст. 12.26, ч. 2, 3 ст. 12.27 КоАП РФ) 4. Лишение специального права (ст. 17.17 КоАП РФ, ч. 4.1 ст. 32.6) 5. Лишение права управления транспортным средством (ч. 5.2 ст. 4.5, ч. 1 ст. 32.5, ч. 1 ст. 32.6 КоАП РФ)	определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ст. 264, 264¹, 264², 264³ УК РФ)
Сроки наказаний	От одного месяца (напр., ч. 1.1 ст. 12.1 КоАП РФ) до двух лет (напр., ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ) (до 1 июля 2015 г. по ч. 4 ст. 12.8 КоАП РФ предусматривалось лишение права управления сроком на три года)	В соответствии с ч. 2 ст. 47 УК РФ, от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания
Ограничения применения	Назначение наказания возможно только лицам, получившим в установленном порядке такое право (ч. 1 ст. 3.8 КоАП РФ, п. 31 Постановления Пленума ВС РФ № 20)	Отсутствует
Отражение в Законе о БДД	Лишение права на управление транспортными средствами ¹ является основанием прекращения действия права на управление транспортными средствами (п. 1 ст. 28 Закона о БДД)	Не отражено
Фактически налагаемый запрет	Использовать водительское удостоверение как документ, подтверждающий право на управление транспортными средствами	Управлять транспортным средством

¹ Примечание: наименование наказания приводится в виде, используемом в Законе о БДД.

Признаки наказаний	Наказание, предусмотренное КоАП РФ	Наказание, предусмотренное УК РФ
	(в соответствии с п. 2.1.1. ПДД водитель обязан иметь при себе и по требованию сотрудников полиции передавать им для проверки водительское удостоверение на право управления транспортным средством соответствующей категории или подкатегории)	

В соответствии с п. 1 ст. 28 Закона о БДД одним из оснований для прекращения действия права на управление транспортными средствами является лишение этого права. С учетом изложенного уточним, что в данном случае речь идет только об административном наказании в виде лишения права на управление транспортными средствами, так как уголовное наказание в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами не приводит к прекращению действия права на управление транспортными средствами. Вместе с тем, на наш взгляд, наблюдается правовая коллизия, связанная с тем, что после исполнения рассматриваемого административного наказания (окончания срока лишения права на управление транспортными средствами) и выполнения лицом, лишенным права на управление транспортными средствами, процедур, необходимых для возврата удостоверения¹, ему возвращается выданное ранее удостоверение². Таким образом, мы наблюдаем не «прекращение действия права на управление», а «приостановление действия

¹ Примечание: более подробно о данных административных процедурах см. § 3 главы 1 настоящего исследования.

² Пункт 4.1 статьи 32.6 КоАП РФ: «По истечении срока лишения специального права за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 9.3 и главой 12 настоящего Кодекса, водительское удостоверение или удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, возвращаются после проверки знания им Правил дорожного движения и после уплаты в установленном порядке наложенных на него административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения, а за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 12.8, частью 1 статьи 12.26 и частью 3 статьи 12.27 настоящего Кодекса, также медицинского освидетельствования данного лица на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством, за исключением случаев, предусмотренных статьей 32.6.1 настоящего Кодекса (часть 4.1 введена Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 196-ФЗ; в ред. федеральных законов от 14 октября 2014 г. № 307-ФЗ, от 31 декабря 2014 г. № 528-ФЗ, от 8 августа 2024 г. № 285-ФЗ)».

права на управление». После окончания исполнения уголовного наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами также осуществляется возврат ранее изъятого удостоверения. Все случаи выдачи водительского удостоверения взамен ранее выданного водительского удостоверения регламентированы Постановлением Правительства РФ от 24 октября 2014 г. № 1097 и производятся без сдачи экзаменов только в следующих случаях:

- «а) при истечении срока действия водительского удостоверения;
- б) при изменении содержащихся в водительском удостоверении персональных данных его владельца;
- в) если водительское удостоверение пришло в негодность для дальнейшего использования вследствие износа, повреждения или других причин и сведения, указанные в нем (либо в его части), невозможно определить визуально;
- г) при поступлении заявления об утрате (хищении) водительского удостоверения;
- д) при подтверждении наличия у водителя транспортного средства изменений в состоянии здоровья, в том числе ранее не выявлявшихся медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортным средством;
- е) при волеизъявлении заявителя до истечения срока действия водительского удостоверения»¹.

Нам близка позиция, что «применительно к праву управления транспортными средствами, употребление понятия «прекращение действия права» в большей степени соответствовало бы ситуации, при которой лицо, получившее в установленном порядке данное право, потеряв его, было бы вынуждено вновь последовательно проходить процедуру официального разрешения. В то время как любое временное ограничение права со стороны

¹ Пункт 29 Постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами» (вместе с «Правилами проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений»). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

государства посредством использования различных административных инструментов, не запускающее процесс получения права управления транспортными средствами «с нуля», с семантической точки зрения и есть приостановление специального права»¹.

Подтверждением нашей позиции является мнение О.В. Панковой: «Лишение права управления транспортными средствами выражается во временном ограничении физического лица, совершившего административное правонарушение, в пользовании ранее предоставленным ему правом»².

Таким образом, подводя итоги проведённому исследованию сущности и основания прекращения и приостановления действия права на управление транспортными средствами, можно прийти к выводу, что «лишение права на управление транспортными средствами» и «лишение права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами» являются «основаниями приостановления действия права на управление транспортными средствами».

Исходя из этих предпосылок, можно выделить несколько правовых статусов лица относительно наличия или отсутствия у него права на управление транспортными средствами:

1. Имеет право на управление транспортными средствами.
2. Не имеет права на управление транспортными средствами, а равно право на управление транспортными средствами прекращено (при управлении транспортным средством предусмотрена административная ответственность по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ; при совершении ДТП, в котором причинен тяжкий вред здоровью человека или смерть одному или более лицам, предусмотрена «повышенная» уголовная ответственность по ч. 2, 4, 6 ст. 264 УК РФ).

¹ Мишина Ю.В. Особенности прекращения действия права управления транспортными средствами в России // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 8. С. 212-217.

² Панкова О.В. Лишение права управления транспортными средствами как вид административного наказания // Безопасность дорожного движения. 2023. № 4. С. 34-42.

2.1. Право на управление транспортными средствами прекращено в связи с истечением срока действия удостоверения на право управления транспортными средствами.

2.2. Право на управление транспортными средствами прекращено в связи с выявлением в результате обязательного (а с 1 марта 2027 г. и внеочередного)¹ медицинского освидетельствования наличия медицинских противопоказаний или ранее не выявлявшихся медицинских ограничений к управлению транспортными средствами.

2.3. С 1 марта 2027 г.² право на управление транспортными средствами будет прекращаться при невыполнении водителем требования о прохождении внеочередного обязательного медицинского освидетельствования.

3. Право на управление транспортными средствами приостановлено.

3.1. Лицо лишено права на управление транспортными средствами (при управлении лицом транспортным средством предусмотрена административная ответственность по ч. 2, 4 ст. 12.7 КоАП РФ; при совершении ДТП, в котором причинен тяжкий вред здоровью человека или смерть одному или более лицам, предусмотрена «повышенная» уголовная ответственность по ч. 2, 4, 6 ст. 264 УК РФ; при управлении транспортным средством в состоянии опьянения по ст. 264¹ УК РФ; при совершении определенных нарушений ПДД, за которые лицо уже ранее лишалось права на управление в административном порядке, привлекается по ст. 264² УК РФ; при управлении лицом транспортным средством будучи лишенным права управления и подвергнутым административному наказанию за деяние, предусмотренное ч. 4 ст. 12.7 КоАП РФ оно привлекается по ст. 264³ УК РФ).

3.2. Право на управление транспортными средствами ограничено в соответствии с Законом об исполнительном производстве или имеется решение о принятии временных мер, направленных на обеспечение явки по повестке военного комиссариата (при управлении транспортным средством в случае, если

¹ О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и статью 10 Федерального закона «О персональных данных»: федеральный закон от 7 июля 2025 г. № 200-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Там же.

право на управление ограничено в соответствии с Законом об исполнительном производстве, лицо привлекается к ответственности по ст. 17.17 КоАП РФ, в других случаях какая-либо ответственность отсутствует).

В связи с изложенным предлагаем п. 1, 2 и 3 ст. 28 Закона о БДД изложить в следующей редакции¹:

«1. Основаниями прекращения действия права на управление транспортными средствами являются:

истечение срока действия водительского удостоверения;

выявленное в результате обязательного медицинского освидетельствования или внеочередного обязательного медицинского освидетельствования наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортными средствами или ранее не выявлявшихся медицинских ограничений к управлению транспортными средствами, препятствующих безопасному управлению транспортными средствами категорий, подкатегорий, право управления которыми предоставлено водителю транспортного средства;

неисполнение водителем транспортного средства требования о прохождении внеочередного обязательного медицинского освидетельствования, установленного абзацем третьим пункта 9 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Порядок прекращения действия права на управление транспортными средствами при наличии медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. Основаниями приостановления действия права на управление транспортными средствами являются:

лишение права на управление транспортными средствами;

лишение права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами;

¹ Примечание: редакция приводится с учетом изменений закона, вступающих в силу 1 марта 2027 г.

временное ограничение на пользование этим правом, установленное в порядке, предусмотренном федеральными законами.

Виды правонарушений, влекущих в качестве меры ответственности лишение права на управление транспортными средствами либо лишение права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, а также случаи, предусматривающие ограничение такого права, устанавливаются федеральными законами.

3. Возврат водительского удостоверения после утраты оснований приостановления действия права на управление транспортными средствами осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

§ 2. Административно-правовая характеристика исполнения полицией постановления судьи о лишении права на управление транспортными средствами¹

Базовыми административно-правовыми положениями, нормирующими порядок исполнения административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами, выступают следующие.

ПДД устанавливают единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации², то есть обязательны для выполнения всеми лицами, управляющими какими-либо механическими транспортными средствами: автомобилями, мотоциклами, тракторами, самоходными машинами или другими видами техники³. За грубое или систематическое нарушение порядка пользования

¹ Основные положения параграфа нашли отражение в публикациях: *Корыц С. И.* Исполнение наказания в виде лишения права управления транспортным средством: перспективы развития // Закон и право. 2023. № 4. С. 90–92 ; *Корыц С. И.* Совершенствование административно-правового механизма исполнения полицией постановления судьи о наказании в виде лишения права на управление транспортными средствами: теоретико-прикладной аспект // Аграрное и земельное право. 2026. № 1. С. 151–155.

² Пункт 1.1 ПДД.

³ Примечание: в соответствии с п. 1.2 ПДД «механическое транспортное средство» – транспортное средство, приводимое в движение двигателем. Термин распространяется также на любые тракторы и самоходные машины.

правом управления транспортным средством (то есть фактически за грубые или систематические нарушения ПДД), а «также за уклонение от исполнения иного административного наказания, назначенного за нарушение порядка пользования этим правом, в случаях, предусмотренных статьями Особенной части настоящего Кодекса, за нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом»¹ предусмотрено лишение права на управление транспортными средствами.

Общий порядок исполнения постановления о назначении административного наказания в виде лишения специального права регламентирован ст. 32.6 КоАП РФ. В соответствии с ч. 1 данной статьи, «исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники осуществляется путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права соответственно водительского удостоверения, ... или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), если водитель, ... или тракторист-машинист (тракторист) лишен права управления всеми видами транспортных средств, ... и другой техники» (далее – Общий порядок).

Согласно ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ «в течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права лицо, лишенное специального права, должно сдать документы в орган, исполняющий этот вид административного наказания, а в случае утраты указанных документов заявить об этом в указанный орган в тот же срок».

В соответствии с ч. 2 указанной статьи «в случае уклонения лица, лишенного специального права, от сдачи соответствующего удостоверения ... срок лишения специального права прерывается». Кроме того, «течение прерванного срока лишения специального права продолжается со дня сдачи лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения ..., а равно получения органом, исполняющим этот вид административного наказания,

¹ Часть 1 статьи 3.8 «Лишение специального права» КоАП РФ.

заявления лица об утрате указанных документов». Частью 3 рассматриваемой статьи предусмотрено, что «течение срока лишения специального права в случае назначения лицу, лишенному специального права, административного наказания в виде лишения того же специального права начинается со дня, следующего за днем окончания срока административного наказания, примененного ранее».

Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 285-ФЗ¹ фактически введен специальный порядок, для определения которого используем название новой, введенной этим федеральным законом ст. 32.6.1: «Порядок исполнения постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники в период мобилизации, в период военного положения или в военное время» (далее – Специальный порядок). Указанным законом предусмотрена возможность возврата до окончания срока лишения права на управление транспортными средствами водительского удостоверения и удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) лицу, подвергнутому административному наказанию в виде лишения права на управление транспортными средствами, призванному на военную службу по мобилизации или в военное время либо заключившему в период мобилизации, в период военного положения или в военное время контракт о прохождении военной службы либо контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на вооруженные Силы Российской Федерации или в войска национальной гвардии Российской Федерации), которые привлекаются для выполнения задач специальной военной операции (далее – СВО).

Законом предусмотрены следующие новеллы, формирующие Специальный порядок и отсутствующие в Общем порядке исполнения постановления о назначении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами:

¹ О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 210-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– приостановление производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 9.3 или гл. 12 КоАП РФ, если санкцией статьи предусмотрено лишение права на управление транспортными средствами в отношении участника СВО;

– возобновление производства по делу об административном правонарушении в отношении участника СВО;

– приостановление течения срока давности привлечения к административной ответственности участника СВО на период приостановления производства по делу об административном правонарушении;

– прекращение производства по делу об административном правонарушении в отношении ряда категорий лиц, указанных в ч. 4 ст. 32.6.1 КоАП РФ;

– приостановление исполнения постановления по делу об административном правонарушении о лишении права управления транспортными средствами в отношении участника СВО;

– прекращение исполнения постановления по делу об административном правонарушении о лишении права на управление транспортными средствами в отношении ряда категорий лиц, указанных в ч. 4 ст. 32.6.1 КоАП РФ.

Особо выделим совершенно новую административно-правовую норму: «приостановление исполнения постановления по делу об административном правонарушении о лишении права на управление транспортными средствами».

В ст. 32.5 КоАП РФ перечислены органы, исполняющие постановления судей о назначении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами.

Постановление судьи о лишении права на управление транспортными средствами, за исключением трактора, самоходной машины и других видов техники, исполняется должностными лицами органов внутренних дел¹. Фактически административными процедурами по реализации исполнения

¹ Часть 1 статьи 32.5. КоАП РФ.

рассматриваемого наказания занимаются должностные лица органов внутренних дел в лице сотрудников Госавтоинспекции.

Постановление судьи о лишении права управления трактором, самоходной машиной или другими видами техники исполняется должностными лицами органов, осуществляющих региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники¹.

Положением о государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации² определена система органов государственных инспекций по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с соответствующими государственными инспекциями городов и районов (далее – Гостехнадзор). Непосредственное осуществление государственного надзора возложено на государственных инженеров-инспекторов указанных государственных инспекций.

Напомним, что Законом о БДД в Российской Федерации установлены категории и входящие в них подкатегории транспортных средств, на управление которыми предоставляется специальное право. Однако данным законом не учтены категории самоходных машин, для управления которыми также требуется наличие права на управление транспортным средством. Указанные категории установлены ст. 15 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ³.

Право на управление самоходными машинами подтверждается одним из следующих документов: удостоверением тракториста-машиниста (тракториста), или временным удостоверением на право управления самоходными машинами (далее – удостоверение тракториста)⁴.

¹ Часть 2 статьи 32.5. КоАП РФ.

² О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 г. № 1291. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О самоходных машинах и других видах техники : федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ См., напр.: Пункт 3 Правил допуска.

Правила допуска граждан к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) Гостехнадзором регламентированы Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1999 г. № 796¹ (далее – Правила допуска).

Под самоходными машинами в Правилах допуска понимаются:

– категория «А»: автомототранспортные средства, не предназначенные для движения по автомобильным дорогам общего пользования либо имеющие максимальную конструктивную скорость 50 км/ч и менее: внедорожные мототранспортные средства (I группа); внедорожные автотранспортные средства, разрешенная максимальная масса которых не превышает 3500 килограммов и число сидячих мест которых, помимо сиденья водителя, не превышает 8 (II группа); внедорожные автотранспортные средства, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов (за исключением относящихся к категории «А» IV группы) (III группа); внедорожные автотранспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие, помимо сиденья водителя, более 8 сидячих мест (IV группа);

– категория «В»: гусеничные и колесные машины с двигателем мощностью до 25,7 кВт;

– категория «С»: колесные машины с двигателем мощностью от 25,7 до 110,3 кВт;

– категория «D»: колесные машины с двигателем мощностью свыше 110,3 кВт;

– категория «Е»: гусеничные машины с двигателем мощностью свыше 25,7 кВт;

– категория «F»: самоходные сельскохозяйственные машины.

Как уже отмечалось, данные категории не отражены в п. 1 ст. 25 Закона о БДД как «категории и входящие в них подкатегории транспортных средств, на

¹ Об утверждении Правил допуск как управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста): постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 1999 г. № 796. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

управление которыми предоставляется специальное право»¹, но они необходимы водителю для участия в дорожном движении, а управление упомянутыми выше типами транспортных средств лицом, не имеющим права управления, образует объективную сторону состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 12.7 КоАП РФ².

Вместе с тем с недавнего времени возникло исключение из этого правила. Водительские удостоверения определенных категорий теперь являются документами, подтверждающими право лица на управление не только автомобилями и мотоциклами, но и на управление рядом категорий самоходных машин. Это стало возможным после вступления в силу Федерального закона от 25 декабря 2023 г. № 625-ФЗ³ «О внесении изменений в ст. 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с новеллами право на управление самоходными машинами категории «АI» теперь подтверждается также водительским удостоверением на право управления транспортными средствами категории «А» или подкатегории «B1» с мотоциклетной посадкой или рулем мотоциклетного типа, а также водительским удостоверением на право управления транспортными средствами категорий «В», «С» и «D», в случае использования самоходной машины на основании договора аренды (проката) или иного возмездного договора, предусматривающих временную передачу гражданину самоходной машины в управление, при условии проведения лицом, ее предоставившим, инструктажа по управлению такой самоходной машиной и обеспечению ее безопасной эксплуатации.

¹ Пункт 1 статьи 25 Закона о БДД.

² Пункт 2 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 25 декабря 2023 г. № 625-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Таким образом, можно сделать вывод о начале постепенной интеграции двух различных документов, подтверждающих право на управление транспортными средствами (водительское удостоверение и удостоверение тракториста), в единый унифицированный документ. О необходимости и неизбежности этого процесса мы заявляли еще в 2017 г.¹ Актуальность создания единого документа подтверждают результаты проведенного нами анкетирования сотрудников Госавтоинспекции².

Для создания единого унифицированного документа необходимо закрепление вышеупомянутых категорий самоходного транспорта в Законе о БДД, но это потребует изменения кодов категорий, так как коды «А», «В», «С» и «D» уже заняты. Результатом такого объединения станет появление единого документа – «Удостоверения на право управления транспортными средствами», подтверждающего право на управление всеми типами транспортных средств. Считаем, что данная мера явилась бы одним из оптимальных способов разрешения ряда существующих проблем исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами, требующих в настоящее время изъятия двух удостоверений (водительского удостоверения и удостоверения тракториста).

Более подробно остановимся на проблемах исполнения рассматриваемого наказания, связанных с наличием двух документов, подтверждающих право на управление транспортными средствами (водительского удостоверения и удостоверения тракториста).

Вследствие ускорения научно-технического прогресса расширяются области применения самоходной техники в промышленности, сельском хозяйстве и быту, что приводит к увеличению количества лиц, допущенных к управлению этой техникой. Соответственно, растет и количество выданных удостоверений тракториста. В связи с ростом благосостояния граждан собственник автомобиля в

¹ *Корыц С.И.* Взаимодействие подразделений Госавтоинспекции МВД России и органов государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники при исполнении административных наказаний в виде лишения права управления // Вестник Омской юридической академии. 2017. Т. 14, № 4. С. 70-75.

² См. Приложение 2.

настоящее время всё чаще становится владельцем еще и самоходной техники, для управления которой, помимо наличия водительского удостоверения, ему требуется иметь удостоверение тракториста. Количество такой техники постоянно увеличивается, расширяется перечень ее видов, включающий в себя уже, помимо тракторов, мотовездеходы, квадроциклы, снегоходы, снегоболотоходы, автовездеходы, миниболотоходы и тому подобное. Отметим отдельно, что, как правило, владелец (водитель) указанной техники, помимо удостоверения тракториста, имеет еще и водительское удостоверение. Например, лицо, управляющее квадроциклом (требуется удостоверение тракториста с открытой подкатегорией «А I» (или «А II», в зависимости от типа органов управления и посадки)), может одновременно иметь еще и право на управление иными видами транспортных средств, для которых требуется уже водительское удостоверение (так, для управления квадрициклом нужно иметь водительское удостоверение с открытой подкатегорией «В 1»).

В соответствии с официальной статистикой¹ количество самоходных машин и прицепов к ним, состоящих на учёте на территории Российской Федерации, составляет более 3 млн единиц техники (из них 1622917 принадлежит физическим лицам, 1544539 принадлежит юридическим лицам). Данные по наличию соответствующих разрешающих категорий для управления самоходной техникой приведены в таблице 5.

Таблица 5 – Статистика выданных удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) в Российской Федерации по категориям (подкатегориям)²

Категории (подкатегории)	Количество
А I	896197
А II	34159
А III	98772

¹ См., напр.: *Федеральная государственная информационная система учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним* / Технологический портал Минсельхоза России. URL: http://usmt.mcх.Ru/opendata/7708075454-statistika_po_aktualnoy_tekhnike_po_vidam_vladeltsev_v_razreze_subektov_rf (дата обращения: 19 февраля 2025 г.).

² См., напр.: *Федеральная государственная информационная система учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним* / Технологический портал Минсельхоза России. URL: http://usmt.mcх.ru/opendata/7708075454-statistika_po_udostovereniyam_v_razreze_kategoriy (дата обращения: 9 февраля 2026 г.).

Категории (подкатегории)	Количество
A I	896197
A IV	4915
B	2345153
C	2681557
D	1416882
E	2211842
F	1611874
Всего	11301351

Отметим, что в одном удостоверении может быть открыто более одной категории. В связи с этим приводим статистические данные по общему количеству лиц, допущенных к управлению самоходной техникой (Таблица 6).

Таблица 6 – Статистика по лицам, допущенным к управлению самоходными машинами в Российской Федерации¹

Возраст лиц	Количество допущенных лиц
до 30 лет	456440
от 30 лет до 50 лет	1633089
свыше 50 лет	1197683
Всего	32872121

ПДД «устанавливают единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации»² и, соответственно, распространяются на все виды транспортных средств, используемых в дорожном движении. Для целей применения статей, входящих в гл. 12 КоАП, понятие транспортного средства, как уже отмечалось в §1 настоящего исследования, закреплено в примечании к ст. 12.1 КоАП РФ. Для целей применения ст. 264, 264¹ и 264³ УК РФ, понятие механического транспортного средства закреплено в примечании 1 к ст. 264 УК РФ: «Под другими механическими транспортными средствами в настоящей статье и статьях 264¹ и 264³ настоящего Кодекса понимаются трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, а также ТС, на

¹ См., напр.: *Федеральная государственная информационная система учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним* / Технологический портал Минсельхоза России. URL: http://usmt.mcх.ru/opendata/7708075454-statistika_po_litsam_dopushchennym_k_upravleniyu (дата обращения: 29 августа 2025 г.).

² См., напр.: *Пункт 1.1 ПДД*.

управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право».

Исходя из изложенного, определим, что лишение лица права на управление транспортными средствами или лишение права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами за совершение им административного правонарушения или преступления в области дорожного движения означает, что это лицо лишается одновременно права на управление всеми видами транспортных средств, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о БДД предоставляется специальное право.

Необходимо отметить, что автоматизированный учет правонарушений в области БДД осуществляется Гостехнадзором и Госавтоинспекцией с помощью различных информационных систем. С 2016 г. учет правонарушений Госавтоинспекцией осуществляется с помощью федеральной информационной системы Госавтоинспекции¹ (далее – ФИС ГИБДД-М). Данная система объединила в единую федеральную информационную сеть территориально-распределенные базы данных Госавтоинспекции, тем самым значительно повысила эффективность ее административно-юрисдикционной деятельности.

При этом при проверке лица по ФИС ГИБДД-М сотрудник Госавтоинспекции ограничен ее функциональными возможностями, а именно тем, что в ней не содержится, например, информация Гостехнадзора о наличии права управления самоходной техникой², а также о стадиях исполнения постановлений о лишении специального права в случае исполнения этого наказания региональным подразделением Гостехнадзора. Информационный учет правонарушений в области БДД Гостехнадзором с 2022 г. осуществляется с помощью федеральной государственной информационной системы учета и

¹ О порядке эксплуатации специального программного обеспечения федеральной информационной системы Госавтоинспекции : приказ МВД России от 5 февраля 2016 г. № 60. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Федеральная государственная информационная система учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним / Технологический портал Минсельхоза России. URL: <http://usmt.mcх.ru/RequestInformation> (дата обращения: 29 июня 2025 г.).

регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним¹ (далее – ФГИС УСМТ). Несмотря на наличие существующей федеральной системы, подразделения Ростехнадзора из-за организационных и технических проблем продолжают вносить информацию в различные региональные системы, периодически передавая данные с регионального на федеральный уровень (раз в месяц), что отражается на достоверности и актуальности этой информации (например, инспекция Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в настоящее время использует в своей деятельности автоматизированную информационную систему «Ростехнадзор Эксперт»²). Взаимодействие между различными информационными системами осуществляется с помощью системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ), что замедляет и ограничивает осуществление взаимодействия при исполнении наказаний. Например, сотрудникам Ростехнадзора при выдаче удостоверений тракториста для установления отсутствия лишения права управления приходится направлять запрос в «Витрину данных ГИБДД»³ (не в автоматическом режиме) и в федеральную государственную информационную систему «Единая информационная платформа национальной системы управления данными»⁴ (ФГИС «ЕИП НСУД»). В августе 2024 г. сотрудники подразделений Госавтоинспекции получили возможность посредством СМЭВ получать информацию через ФИС ГИБДД-М из следующих блоков ФГИС УСМТ: «Минсельхоз / Данные из удостоверений тракториста-

¹ Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним : постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2022 г. № 854. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

² См., напр.: Инспекция Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники. URL: <https://gosteh.tularegion.ru/about/informatsionnaya-sistema> (дата обращения: 29 августа 2025 г.).

³ О внесении изменений в приказ МВД России от 5 февраля 2016 г. № 60 «О порядке эксплуатации специального программного обеспечения федеральной информационной системы Госавтоинспекции»: приказ МВД России от 22 декабря 2021 г. № 1085. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ См., напр.: Федеральная государственная информационная система «Единая информационная платформа национальной системы управления данными. URL: <https://nsud.gosuslugi.ru/> (дата обращения: 29 августа 2025 г.).

машиниста» и «Минсельхоз / Данные из свидетельства о регистрации самоходной машины».

Отсутствие эффективного оперативного информационного обмена между ФИС ГИБДД-М и ФГИС УСМТ о наличии права управления самоходной техникой и о стадиях исполнения постановлений о лишении специального права затрудняет реализацию государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД. Отметим, что в настоящее время имеется основа для создания единого информационного поля, которое позволит решить некоторые проблемы взаимодействия Госавтоинспекции и Ростехнадзора, в том числе возникающие при исполнении наказаний. 25 ноября 2022 г. Президентом Российской Федерации подписан Указ № 854¹ (далее – Указ). В соответствии с Указом Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральной налоговой службы при участии Министерства обороны Российской Федерации поручалось до 1 апреля 2024 г. обеспечить формирование государственного информационного ресурса, содержащего сведения о гражданах, необходимые для актуализации документов воинского учета (далее – государственный информационный ресурс). Указом определен Перечень сведений, предоставляемых федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и организациями (далее – Перечень). В соответствии с п. 1 Перечня МВД России предоставляет в государственный информационный ресурс сведения о гражданах, имеющих право управления транспортными средствами, а Минсельхоз России – о гражданах, имеющих удостоверение тракториста. Таким образом, формирование указанного государственного информационного ресурса создало фундамент для

¹ О государственном информационном ресурсе, содержащем сведения о гражданах, необходимые для актуализации документов воинского учета» (вместе с «Перечнем сведений, предоставляемых федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и организациями»): указ Президента Российской Федерации от 25 ноября 2022 г. № 854. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

единого федерального межведомственного информационного поля в области БДД, использование которого позволит уменьшить правовые риски при исполнении полицией государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД.

На примере Омской области разберем проблемы правоприменения, связанные с отсутствием в настоящее время единого информационного ресурса Госавтоинспекции и Гостехнадзора. В Омской области исполнение постановлений о лишении права управления, предусмотренное ч. 2 ст. 32.5 КоАП РФ, осуществляется Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Омской области (далее – Гостехнадзор Омской области). На регистрационном учете в Гостехнадзоре Омской области в 2024 г. состоит более 54 тысяч единиц техники¹ (тракторов, снегоходов, квадроциклов, снегоболотоходов, мотовездеходов, негабаритной техники, не участвующей в дорожном движении, и т.д.). Гостехнадзором Омской области ежегодно выдается от 6 до 9 тысяч удостоверений тракториста. В январе 2017 г. с нашим участием в отделе Госавтоинспекции ОМВД России по Омскому району осуществлялась сверка постановлений о лишении права на управление транспортными средствами, находящихся на исполнении в Госавтоинспекции, с базой данных (на тот момент региональной) Гостехнадзора. Было проверено 396 постановлений о лишении водителей права на управление. В ходе сверки установлено 49 фактов (12,4%), когда водитель, лишенный права на управление транспортными средствами, имел ещё и удостоверение тракториста. Информация в Гостехнадзоре о лишении права на управление транспортными средствами данных водителей отсутствовала, из судов постановления не поступали.

¹ См., напр.: *Статистика* по состоящим на учёте на территории Российской Федерации самоходным машинам и прицепах к ним по видам владельцев в разрезе субъектов Российской Федерации. URL: http://usmt.mcx.ru/opendata/7708075454-statistika_po_aktualnoy_tekhnike_po_vidam_vladelcev_v_razreze_subektov_rf (дата обращения: 28 июня 2025 г.).

Отметим, что «постановление по делу об административном правонарушении обязательно для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, юридическими лицами»¹. Несомненно, что судьями были выполнены требования о направлении постановления по делу об административном правонарушении «в орган, должностному лицу, уполномоченным приводить его в исполнение»², а выявленные факты связаны с тем, что у судей отсутствовала информация о наличии у лица, привлекаемого к административной ответственности, еще и права на управление самоходными машинами, подтвержденного соответствующим удостоверением.

Приведем пример типичной ситуации, возникающей в процессе исполнения постановления судьи о лишении права на управление транспортными средствами. Например, в отношении водителя составляется протокол за управление личным автомобилем в состоянии алкогольного опьянения. При оформлении материала об административном правонарушении водитель поясняет, что нигде не работает. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении судьей выносится постановление о лишении права на управление транспортными средствами. Постановление судья передает для исполнения в подразделение Госавтоинспекции, направившее материал в суд для рассмотрения. Водитель сдает водительское удостоверение в указанное подразделение, после чего начинается течение срока лишения специального права. По истечении указанного срока водитель проходит проверку знания ПДД, предоставляет заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством, после чего сотрудники Госавтоинспекции возвращают ему водительское удостоверение. Весь срок лишения специального права данный водитель работал трактористом в частной компании, информация о наличии у него еще и удостоверения тракториста в Госавтоинспекции отсутствовала,

¹ *Статья 31.2 «Обязательность постановления по делу об административном правонарушении» КоАП РФ.*

² *Часть 3 статьи 31.3 «Обращение постановления по делу об административном правонарушении» КоАП РФ.*

соответственно, судье информация о наличии удостоверения тракториста не поступала, а в связи с этим копия постановления в Гостехнадзор судьей для исполнения не направлялась. Таким образом, осуществляя управление трактором, водитель совершал административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ (управление транспортным средством водителем, лишенным права на управление транспортными средствами), а должностное лицо, допускающее его к управлению трактором, могло быть привлечено к административной ответственности по ст. 12.32 КоАП РФ за допуск к управлению транспортным средством водителя, не имеющего права управления. Кроме того, водитель во время лишения специального права периодически управлял личным квадроциклом, предполагая, что так как удостоверение тракториста у него не изъято, а о необходимости сдачи удостоверения в подразделение Гостехнадзора его не информировали, то он имеет на это право.

Ситуация, подобная приведенной, произошла в г. Зеленограде, когда сотрудниками Госавтоинспекции 10 марта 2020 г. был остановлен трактор, принадлежащий государственному бюджетному учреждению «Автомобильные дороги Зеленоградского административного округа» (далее – ГБУ «Автомобильные дороги» ЗелАО), под управлением работающего в этой организации трактористом гр. Каргина, ранее лишенного права на управление транспортными средствами (водительское удостоверение было изъято у него еще в 2014 г., удостоверение тракториста находилось «на руках» и было предъявлено им при приеме на работу)¹. В результате юридическое лицо было привлечено к ответственности по ст. 12.32 КоАП РФ, а после безрезультатных попыток обжалования постановления² юристы, представляющие организацию «Автомобильные дороги ЗелАО», обратились в Конституционный суд Российской

¹ См., напр.: *Дело тракториста* дошло до КС. URL: https://www.kommersant.ru/doc/5901457?utm_source (дата обращения: 22 августа 2025 г.)

² *Решение* Московского городского суда от 30 июля 2020 г. по делу № 7-8817/2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Федерации на предмет противоречия положений, содержащихся в ст. 12.32 КоАП РФ, Конституции Российской Федерации¹.

Считаем, что одним из способов снижения правовых рисков при наложении административного наказания является необходимость установления должностным лицом, возбуждающим дело об административном правонарушении, информации о наличии у лица, привлекаемого к ответственности, помимо водительского удостоверения, еще и удостоверения тракториста и, наоборот, при предъявлении удостоверения тракториста информации о наличии у водителя еще и водительского удостоверения.

Определим ряд проблем правоприменения при исполнении рассматриваемого наказания:

1. Отсутствие необходимых НПА, регламентирующих порядок взаимодействия органов Госавтоинспекции с органами Ростехнадзора, судами (судьями).

2. Ненаправление судьями, рассматривающими дела об административных правонарушениях, постановлений о лишении права на управление транспортными средствами в Ростехнадзор при вынесении постановлений о наложении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами в отношении лиц, имеющих право управления, подтвержденное водительским удостоверением, но имеющих еще и удостоверение тракториста.

3. Недостаточный уровень взаимодействия Госавтоинспекции и Ростехнадзора при исполнении административных наказаний в области дорожного движения, в том числе отсутствие интеграции ФГИС УСМТ в необходимой части с ФИС ГИБДД-М.

¹ По делу о проверке конституционности части 2 статьи 2.1 и статьи 12.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой государственного бюджетного учреждения города Москвы «Автомобильные дороги Зеленоградского административного округа: постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2023 г. № 11-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

На наш взгляд, именно фрагментарность административно-правового регулирования и отсутствие единой информационной системы учета правонарушений в области БДД порождает необходимость значительного усиления координации при исполнении постановлений судей о лишении водителей права на управление транспортными средствами в части лишения права на управление трактором, самоходной машиной и другими видами техники. Кроме того, аналогичные проблемы правоприменения имеют место и при исполнении уголовных наказаний в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами.

Отметим, что актуальность проблемы возрастает в связи с постоянным увеличением количества находящейся в собственности у граждан самоходной техники и увеличением количества выдаваемых удостоверений тракториста. Кроме того, отсутствие в Ростехнадзоре информации о лишении права на управление транспортными средствами, о стадии исполнения постановления о лишении права на управление транспортными средствами, о наличии водительского удостоверения, а в Госавтоинспекции – соответствующей аналогичной информации может в отдельных случаях привести к непривлечению лица, управляющего транспортным средством, к уголовной ответственности при наличии объективной стороны уголовно наказуемого деяния в области дорожного движения. В длительной перспективе требуется создание единого федерального межведомственного информационного поля, совместное использование которого (судьями, сотрудниками Госавтоинспекции, Ростехнадзора, федеральной системы исполнения наказаний, судебными приставами-исполнителями и т.д.) сведет к минимуму правовые риски как в рассматриваемом вопросе, так и в целом при применении мер административной ответственности. Фактически необходимо обеспечить единообразие действий должностных лиц Госавтоинспекции и Ростехнадзора при исполнении наказаний в ходе производства по делам об административных правонарушениях. Отметим, что рассматриваемые проблемы взаимодействия Ростехнадзора и Госавтоинспекции являлись предметом

исследования ряда ученых-административистов, например, А.А. Поделякина¹, О.И. Бекетова², Е.В. Гвоздевой³.

В связи с изложенным предлагаем ст. 29.1 «Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении КоАП РФ» дополнить абзацем следующего содержания:

«Судья, при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении в области дорожного движения, влекущем административное наказание в виде лишения права на управление транспортными средствами, выясняет наличие у лица, привлекаемого к административной ответственности, права на управление всеми видами транспортных средств, участвующих в дорожном движении».

В соответствии с положением ч. 1 ст. 33 УИК РФ наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенное за совершенное преступление в области дорожного движения, исполняют УИИ по месту жительства (работы) осужденных. Требования приговора о лишении права заниматься определенной деятельностью обязательны для органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью⁴. Указанный орган в соответствии с ч. 2 ст. 35 УИК РФ не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения УИИ обязан «аннулировать разрешение на занятие той деятельностью, которая запрещена осужденному, изъять соответствующий документ, предоставляющий данному лицу право заниматься указанной деятельностью, и направить сообщение об этом в УИИ».

¹ *Поделякин А.А.* О некоторых проблемах, связанных с исполнением постановлений о лишении специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2022. № 12. С. 210-213 ; *Поделякин А.А.* Особенности нормативно – правовой базы, регламентирующей применение лишения специального права // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2021. № 2. С. 94-100.

² *Бекетов О.И., Корыц С.И.* Проблемы исполнения постановлений о лишении права управления транспортными средствами // Правоприменение. 2017. Т. 1. № 2. С. 115–123.

³ *Гвоздева Е.В.* Проблемы исполнения лишения права управления транспортными средствами по административным и уголовным делам // Современная наука. 2021. № 3. С. 31-38.

⁴ *Часть 1 статьи 35 УИК.*

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 3-ФЗ¹ (далее – Закон о полиции), одним из основных направлений деятельности полиции является обеспечение БДД. Пункт 19 части 1 статьи 12 Закона о полиции закрепил обязанность полиции «осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения» и «принимать экзамены на право управления автотранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения». В соответствии с п. 1 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации² (далее – Положение о Госавтоинспекции) Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекция) осуществляет полномочия в области обеспечения безопасности дорожного движения. Во исполнение этих полномочий п. 11 Положения о Госавтоинспекции на Госавтоинспекцию возложены в том числе следующие обязанности: «б) проведение экзаменов на право управления транспортными средствами соответствующих категорий и подкатегорий, предусмотренных п. 1 ст. 25 Закона о БДД, выдача водительских удостоверений; ... м) ведение учета бланков водительских удостоверений, ...».

В соответствии с п. 5 Положения о государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации³ органы Гостехнадзора осуществляют «прием экзаменов

¹ *О полиции*: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² *О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения* (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»): указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ *Положение о государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации*, утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 г. № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

на право управления самоходными машинами и выдачу удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)»).

Таким образом, в случае, если разрешением, предоставляющим осужденному право управлять транспортным средством, является:

а) водительское удостоверение, то органом, правомочным аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью, является подразделение Госавтоинспекции территориального органа МВД России;

б) удостоверение тракториста-машиниста (тракториста) или временное удостоверение на право управления самоходными машинами, то органом, правомочным аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью, является подразделение Ростехнадзора.

Как уже нами отмечалось, после получения информации из УИИ в отношении осужденного к лишению права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами указанные органы обязаны аннулировать удостоверения, предоставляющие осужденному право управлять соответствующими транспортными средствами, изъять их (для реализации их хранения до окончания срока лишения специального права) и направить сообщение об этом в УИИ.

Согласно абз. 2 п. 2 ст. 25 Закона о БДД «проведение экзаменов на право управления транспортными средствами (далее – экзамены), определение состава технических средств контроля, предназначенных для проведения экзаменов, требований к указанным техническим средствам и условий их применения, а также выдача водительских удостоверений осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации». Данный порядок установлен Постановлением Правительства РФ от 24 октября 2014 г. № 1097¹ (далее – Порядок проведения экзаменов и выдачи водительских удостоверений).

¹ *О допуске к управлению транспортными средствами* (вместе с «Правилами проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений»): постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 1097. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В соответствии с п. 35 Порядка проведения экзаменов и выдачи водительских удостоверений «российское национальное или международное водительское удостоверение считается недействительным и подлежит аннулированию в следующих случаях:

- а) если истек срок действия водительского удостоверения;
- б) если изменились содержащиеся в водительском удостоверении персональные данные его владельца;
- в) если водительское удостоверение пришло в негодность для дальнейшего использования вследствие износа, повреждения или других причин и сведения, указанные в нем (либо в его части), невозможно определить визуально;
- г) если водительское удостоверение выдано на основании документов, которые в установленном порядке были признаны подложными (поддельными), либо выдано с нарушением установленного настоящими Правилами порядка;
- д) если поступило заявление об утрате (хищении) водительского удостоверения;
- е) если выдано новое водительское удостоверение;
- ж) если подтверждено наличие у водителя транспортного средства медицинских противопоказаний либо ранее не выявлявшихся медицинских ограничений к управлению транспортным средством;
- з) при поступлении сведений о смерти владельца водительского удостоверения».

В соответствии с п. 212 Приказа МВД России от 20 февраля 2021 г. № 80¹ (далее – Административный регламент проведения экзаменов) аннулирование водительского удостоверения осуществляется посредством внесения соответствующих сведений в информационную систему Госавтоинспекции. Пункт 213 Административного регламента проведения экзаменов предписывает «российские национальные водительские удостоверения, в случае их представления

¹ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений : приказ МВД России от 20 февраля 2021 г. № 80. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

в экзаменационное подразделение», аннулировать «компостерной просечкой или иным способом, исключающим возможность их дальнейшего использования».

Согласно п. 45 Правил допуска «удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) и другие удостоверения на право управления самоходными машинами, взамен которых выданы новые, считаются недействительными и подлежат сдаче в органы Ростехнадзора для уничтожения». Пункт 26 Приказа Минсельхоза России от 10 октября 2022 г. № 679¹ (далее – Инструкция о применении правил допуска) определяет, что аннулированию подлежат «удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) и временные удостоверения, испорченные при заполнении...». Кроме того, «удостоверения на право управления самоходными машинами и временные удостоверения найденные, вместо которых выданы новые удостоверения, не востребованные по истечении 12 месяцев после окончания срока лишения или подготовленные к выдаче (...) и не полученные в течение этого срока их владельцами, аннулируются и утилизируются». Порядок аннулирования регламентирован п. 27 Инструкции о применении правил допуска: «Удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), подшиваемые в дела, аннулируются путем внесения записи (штампа) «Аннулировано» («Погашено») или иным способом, исключающим возможность их использования».

Отметим, что в приведенных нормативных документах речь идет именно об аннулировании непосредственно самих бланков удостоверений, подтверждающих право управления, то есть о необходимости проведения с ними процедуры, исключающей возможность дальнейшего их использования, а не об аннулировании права на управление транспортными средствами. В вышеупомянутых регламентах отсутствует такое основание для аннулирования удостоверений, подтверждающих право на управление транспортными средствами, как приговор суда о назначении уголовного наказания в виде

¹ Об утверждении Инструкции о порядке применения Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста): приказ Минсельхоза России от 10 октября 2022 г. № 679. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами. При прямом толковании рассматриваемых нормативных правовых норм при вынесении судьей приговора о лишении осужденного права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, водительское удостоверение (или удостоверение тракториста) должно быть приведено в состояние, «исключающее возможность ... дальнейшего использования».

В соответствии с п. 9 Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России, утвержденного приказом Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г.¹ (далее – Регламент взаимодействия), «подразделения территориальных органов МВД России, обеспечивающие безопасность дорожного движения, при получении информации УИИ в отношении осужденного к лишению права управления транспортным средством на определенный срок в соответствии со ст. 35 УИК РФ не позднее трех дней принимают меры по внесению в специализированные учеты федеральной специализированной территориально распределенной информационной системы Госавтоинспекции сведений о лишении осужденного права управления транспортным средством, по изъятию водительского удостоверения и направлению сообщения об этом в УИИ». Таким образом, Регламентом взаимодействия не предусмотрено уничтожение изъятых удостоверений, а сама процедура «аннулирования» сводится к внесению информации в специализированные учеты и изъятию удостоверений у осужденных. Кроме того, после окончания срока лишения права на управление предусмотрен возврат изъятых ранее удостоверений².

На основании изложенного делаем вывод о том, что во исполнение ч. 2 ст. 35 УИК РФ происходит не «аннулирование разрешения на занятие той деятельностью, которая запрещена осужденному», а фактически

¹ Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений: приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Примечание: более подробно о порядке возврата удостоверений на право управления после окончания срока лишения права управления транспортными средствами изложено в § 3 главы 1 настоящего исследования.

«приостановление права на занятие той деятельностью, которая запрещена осужденному». Имеющиеся в УИК РФ понятие «аннулирование» реализуется именно приостановлением действия права на управление транспортными средствами, а имеющееся в Инструкции о применении правил допуска (Гостехнадзор) и Административном регламенте проведения экзаменов (Госавтоинспекция) понятие «аннулирование» обозначает проведение с документом, подтверждающим право на управление транспортными средствами, процедуры, приводящей его к состоянию, исключающему возможность его дальнейшего использования: внесение специальной записи (штампа) («Аннулировано», «Погашено») или физическое повреждение документа (компостерная просечка). Таким образом, наблюдается один из примеров неразработанности единого категориального аппарата для смежных однородных общественных отношений, складывающихся по поводу назначения и исполнения наказаний за совершение правонарушений в области дорожного движения.

Как точно заметил К.С. Баканов, «ввиду того, что в настоящее время порядок аннулирования разрешения в связи с назначением наказания за совершение преступления в виде лишения права заниматься определенной деятельностью по управлению транспортными средствами Законом о БДД и соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации не регулируется, данные положения об аннулировании водительского удостоверения на практике не реализуются»¹.

Предлагаем п. 2 ст. 35 «Обязанности органов, правомочных аннулировать решение на занятие определенной деятельностью» УИК РФ дополнить абзацем 2 в следующей редакции:

«В случае назначения наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами указанные в части 1 настоящей статьи органы не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции обязаны реализовать

¹ Баканов К.С. Прекращение права управления транспортным средством как следствие применения административного и уголовного наказания, связанного с лишением права управления // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. 2021. № 1. С. 159-164.

аннулирование разрешения на право заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами путем внесения информации о приостановлении действия права на управление транспортными средствами в соответствующие специализированные учеты, изъять документ, подтверждающий наличие права на управление транспортными средствами, и направить сообщение об этом в уголовно-исполнительную инспекцию».

Порядок организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества регламентирован Инструкцией по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества (далее – Инструкция по организации исполнения наказаний), утвержденной приказом Минюста России от 20 мая 2009 г. № 142¹. Отметим, что у сотрудников УИИ отсутствует доступ к специализированным системам учета Госавтоинспекции и Ростехнадзора. Решение о направлении копии приговора суда и извещения в определенный орган, правомочный аннулировать разрешение на право управления транспортными средствами, принимается в соответствии с положениями Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 декабря 2008 г. № 25 (далее – Постановление Пленума ВС РФ № 25). Так, в соответствии с абз. 3 п. 12 указанного Постановления Пленума «при назначении виновному такого дополнительного наказания, как лишение права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, суду надлежит информировать об этом соответствующее управление Госавтоинспекции в субъекте Российской Федерации. Имеющееся в деле удостоверение на право управления транспортными средствами следует направить в это подразделение для исполнения приговора суда»². То есть любое удостоверение, в том числе удостоверение тракториста, направляется в

¹ Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества : приказ Минюста России от 20 мая 2009 г. № 142. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Абзац 3 пункта 12 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 декабря 2008 г. № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Госавтоинспекцию и только потом пересылается в соответствующий территориальный орган Гостехнадзора.

Считаем, что до создания единого информационного поля между УИИ, Госавтоинспекцией и Гостехнадзором в каждом случае назначения наказания о лишении права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами копию приговора суда и извещение УИИ необходимо направлять во все соответствующие органы, имеющие право аннулировать удостоверения, предоставляющие осужденному право на управление транспортными средствами, независимо от того, каким видом транспортных средств (автомобиль или самоходный транспорт) он управлял при совершении преступления.

В связи с изложенным предлагаем абз. 4 п. 31 Инструкции по организации исполнения наказаний изложить в следующей редакции: «... направляет копию приговора суда или заверенную выписку из него и извещение (приложение № 14) в орган, правомочный аннулировать разрешение на занятие определенным видом деятельности, а при назначении наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами копию приговора суда или заверенную выписку из него и соответствующее извещение направляет в каждый орган, правомочный аннулировать разрешение на управление транспортными средствами, указанными в примечании 1 к статье 264 УК РФ, независимо от наличия у осужденного права на управление транспортными средствами соответствующего вида».

Подведем итог, сформулировав понятие исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами. Исполнение наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами – это деятельность органов, правомочных аннулировать удостоверения на право управления транспортными средствами, включающая в себя:

а) приостановление действия выданного ими ранее права путем внесения сведений о лишении права на управление транспортными средствами (лишении права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами) в

специализированные системы учета выданных удостоверений на право управления транспортными средствами;

б) изъятие документа, подтверждающего право на управление транспортными средствами соответствующих категорий (типов механических транспортных средств);

в) осуществление хранения этого документа в течение всего срока лишения права на управление транспортными средствами и (или) лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами;

г) осуществление соблюдения лицом, лишенным права на управление транспортными средствами, требований, установленных законодательством, для восстановления предоставленного ему ранее права.

§ 3. Восстановление права на управление транспортными средствами как заключительный этап стадии исполнения наказания¹

Отсутствие унификации понятий и неразработанность категориального аппарата в области общественных отношений, складывающихся по поводу исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами, отразилось в том числе и на осуществлении административных процедур по восстановлению права на управление транспортными средствами после окончания исполнения рассматриваемого наказания.

¹ Основные положения параграфа нашли отражение в публикациях: *Корыц С. И.* Проблемы правоприменения, возникающие в деятельности сотрудников полиции по обеспечению соблюдения временных ограничений на использование должником специального права // Реализация Конституции Российской Федерации: состояние и перспективы : мат-лы Всерос. науч.-практ. конф. Омск, 2019. С. 166–169 ; *Корыц С. И.* Сравнительная характеристика порядка возврата удостоверений на право управления транспортными средствами после окончания исполнения административного и уголовного наказаний // Актуальные проблемы теории и практики применения административного, административно-деликтного и административно-деликтно-процессуального законодательства в правоохранительной деятельности : сб. ст. Могилев, 2021. С. 104–108; *Корыц С. И.* Совершенствование административно-правового механизма исполнения полицией постановления судьи о наказании в виде лишения права на управление транспортными средствами: теоретико-прикладной аспект // Аграрное и земельное право. 2026. № 1. С. 151–155.

В соответствии с ч. 4 ст. 32.6 КоАП РФ (Общий порядок) «по истечении срока лишения специального права документы, изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, подлежат возврату, за исключением предусмотренных ч. 4.1 настоящей статьи». Именно в ч. 4.1 ст. 32.6 КоАП РФ отражены условия возврата удостоверений, подтверждающих право на управление транспортными средствами.

По истечении срока лишения права на управление транспортными средствами, наложенного за совершение административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена «статьей 9.3 и главой 12 КоАП РФ, водительское удостоверение или удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, возвращаются после проверки знания им ПДД и после уплаты в установленном порядке наложенных на него административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения, а за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, также медицинского освидетельствования данного лица на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством, за исключением случаев, предусмотренных ст. 32.6.1 настоящего Кодекса».

Напомним, что в настоящее время в соответствии с положением, содержащимся в п. 1 ст. 28 Закона о БДД, лишение права на управление транспортными средствами является основанием прекращения действия права на управление транспортными средствами. Частью 3 статьи 28 Закона о БДД установлено, что «возврат водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Порядок возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами установлен Правилами возврата водительского удостоверения. Возврат

водительского удостоверения представляет собой достаточно сложный, поэтапный процесс, требующий от водителя определенной дисциплины, высокого уровня знаний ПДД и, в предусмотренных КоАП РФ случаях, отсутствия медицинских противопоказаний.

Считаем, что абсолютно правы О.И. Бекетов, В.В. Головки и В.И. Майоров, утверждавшие, что «лишение права управления транспортными средствами из крайней меры постепенно становится рычагом давления, который применяется к гражданам для принуждения следовать определенным нормам»¹. На наш взгляд, это не только «рычаг давления» для принуждения водителя к правовому поведению на дороге, не только наказание, но ещё и мера, направленная на повышение БДД, а именно мера, позволяющая на время исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами удалить лицо, грубо и (или) системно нарушающее ПДД, из процесса дорожного движения. Причем срок этого «удаления» включает в себя не только непосредственно срок лишения права на управление транспортными средствами, но и время, требующееся лицу, лишенному права на управление транспортными средствами, для осуществления всех процедур, необходимых для возврата удостоверения на право управления транспортными средствами.

Отметим, что Правила возврата водительского удостоверения применяются только при возврате именно водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами, то есть применяются в определенных предусмотренных Законом о БДД случаях и не применяются, например, при возврате удостоверения тракториста. Кроме того, до 20 октября 2018 г. Правила возврата водительского удостоверения применялись в том числе при возврате водительского удостоверения «лицу, подвергнутому ... уголовному наказанию в виде лишения

¹ Бекетов О.И., Головки В.В., Майоров В.И. Лишение права управления транспортным средством в системе административных наказаний: современные тенденции и перспективы // Административное право и процесс. 2017. № 7. С. 25–29.

права на управление транспортным средством»¹. Постановлением Правительства РФ от 10 октября 2018 г. № 1210², вступившим в силу 20 октября 2018 г., Правила возврата водительского удостоверения были приведены в соответствие с положением ч. 4.1 ст. 32.6 КоАП РФ «Порядок исполнения постановления о лишении специального права». Таким образом, в настоящее время Правила возврата водительского удостоверения не применяются при возврате водительских удостоверений на право управления транспортными средствами после окончания исполнения наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами. Это означает, что лицо, лишенное специального права в виде права на управление транспортными средствами по приговору суда за совершение преступления в области БДД, после окончания срока наказания вернет водительское удостоверение без проверки знаний ПДД и оплаты штрафов, наложенных за административные правонарушения в области дорожного движения (нужно только предъявить медицинское заключение об отсутствии противопоказаний к управлению транспортными средствами). На наш взгляд, административно-правовые меры в указанной части более строги в отношении лиц, подвергнутых лишению права на управление транспортными средствами, чем уголовно-правовые, что является определенным перекосом в пропорциональности юридических последствий привлечения к ответственности за совершение общественно вредных (опасных) деяний в области БДД.

Кроме того, неприменение Правил возврата водительского удостоверения в рассматриваемом случае, во-первых, является нарушением критерия справедливости и соразмерности ограничения прав и свобод граждан в

¹ Пункт 2 в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1191 «Об утверждении Правил возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами», действовавший в период с 29 ноября 2014 г. по 10 октября 2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О внесении изменений в Правила возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами : постановление Правительства Российской Федерации от 10 октября 2018 г. № 1210. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

зависимости от степени общественной вредности (опасности) совершенных ими правонарушений, во-вторых, разрешает упрощенный доступ к процессу дорожного движения лиц, ранее системно и (или) грубо нарушавших ПДД, что негативно сказывается на БДД.

В ходе сравнительного анализа аналогичных правовых норм, регламентирующих порядок возврата удостоверений тракториста лицам, подвергнутым лишению права на управлении транспортными средствами, установлено, что в отличие от Правил возврата водительских удостоверений, Правила возврата удостоверений тракториста не были изменены одновременно с Правилами возврата водительских удостоверений в 2018 году. Пункт 44 Правил возврата удостоверений тракториста гласит, что «возврат удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) лицу, подвергнутому административному наказанию в виде лишения права управления транспортным средством за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 9.3 и гл. 12 КоАП РФ, либо в отношении которого имеется вступивший в законную силу приговор суда о назначении наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, производится органом Гостехнадзора по месту жительства (месту пребывания) при наличии регистрации по истечении срока лишения права управления транспортным средством после уплаты в установленном порядке наложенных на него административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения и после проверки знания им ПДД, которая проводится по истечении не менее половины срока лишения права управления назначенному лицу путем сдачи теоретического экзамена по ПДД...». Кроме того, «для возврата удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) лица, лишенные права управления транспортными средствами за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 и ч. 4 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ,

дополнительно представляют медицинское заключение, выданное после прекращения действия права на управление транспортными средствами»¹.

Таким образом, установлено различие правовых последствий применения наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами в зависимости от того, каким типом механических транспортных средств² имеет право управлять лицо, привлеченное к ответственности.

Как нами уже указывалось в § 1 настоящей главы, в соответствии с абз. 4 п. 8 Постановления Пленума ВС № 20 «лишенным права управления транспортными средствами является лицо, которому на основании вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении назначено административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами (ст. 3.8 КоАП РФ) либо в отношении которого имеется вступивший в законную силу приговор суда о назначении наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами (ст. 47 УК РФ)». Таким образом, Пленум Верховного Суда Российской Федерации в 2019 г. признал, что независимо от того, к какой – уголовной или административной – ответственности привлекается водитель, суть различных по своей правовой природе наказаний является одинаковой. Однако при детальном анализе нормативных правовых актов установлены совершенно разные подходы как к организации исполнения наказаний, так и к их правовым последствиям.

На первый взгляд, одним из вариантов частичного разрешения установленных проблем могло бы быть включение такого наказания, как «лишение права заниматься деятельностью по управлению транспортными

¹ Пункт 44 Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1999 г. № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Пункт 1.2 ПДД гласит: «"Механическое транспортное средство" – транспортное средство, приводимое в движение двигателем. Термин распространяется также на любые тракторы и самоходные машины. Термин не распространяется на средства индивидуальной мобильности и велосипеды».

средствами», в перечень оснований прекращения действия права на управление транспортным средством, предусмотренный п. 1 ст. 28 Закона о БДД «Основания прекращения, приостановления действия права на управление транспортными средствами». Напомним, что нами в § 1 настоящей главы предложена редакция ст. 28 Закона о БДД, подготовленная с учетом административных процедур, осуществляемых уполномоченными должностными лицами при возврате удостоверений на право управления транспортными средствами, в соответствии с правилами возврата удостоверений после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами. Так, основаниями прекращения действия права на управление транспортными средствами нами предлагается считать истечение срока действия водительского удостоверения и выявленное в результате обязательного или внеочередного медицинского освидетельствования наличие медицинских противопоказаний или ранее не выявлявшихся медицинских ограничений к управлению транспортными средствами в зависимости от их категорий, назначения и конструктивных характеристик. В указанных случаях при устранении перечисленных оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами предусмотрена выдача «нового» бланка водительского удостоверения взамен ранее выданного¹. При лишении права на управление транспортными средствами и лишении права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, как нами уже указывалось, происходит приостановление действия права на управление транспортными средствами, так как после окончания срока лишения права на управление транспортными средствами возвращается ранее выданное удостоверение (за исключением случаев, когда заканчивается срок действия удостоверения).

Для обоснования нашей позиции рассмотрим существующие порядки исполнения административных наказаний в виде лишения специального права в

¹ Пункт 29 Постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами» (вместе с «Правилами проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений»). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

зависимости от вида специального права. Отметим, что возврат удостоверения, подтверждающего наличие специального права, осуществляется не во всех случаях, регламентированных ст. 32.6 КоАП РФ, так как данной статьей предусматривается в том числе порядок исполнения лишения специального права, реализуемый посредством аннулирования этого права. Например, при исполнении постановления о лишении права осуществлять охоту производится «аннулирование охотничьего билета»¹, а при исполнении «постановления о лишении права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему»² – аннулирование «лицензии на приобретение оружия и (или) разрешения на хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему и изъятия оружия и патронов к нему»³.

При лишении права управлять воздушным судном также осуществляется аннулирование свидетельства, позволяющего выполнять функции членов экипажа и функции специалистов по техническому обслуживанию гражданского воздушного судна⁴. Интересна позиция Верховного Суда о сути процедуры лишения специального права на управление воздушным судном: «По своей сути процедура аннулирования свидетельств является лишением специального права, предоставленного физическому лицу, на управление воздушным судном

¹ Часть 3 статьи 32.6 «Порядок исполнения постановления о лишении специального права» КоАП РФ.

² Часть 3.1 статьи 32.6 «Порядок исполнения постановления о лишении специального права» КоАП РФ.

³ Там же.

⁴ Об утверждении Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа и функции специалистов по техническому обслуживанию гражданского воздушного судна, за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее и беспилотной авиационной системы в составе с беспилотным гражданским воздушным судном с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, функции сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, а также выдачи, приостановления действия и аннулирования указанных свидетельств и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2022 г. № 193. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

(п. 5 ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ), в связи с чем такое административное наказание может быть назначено исключительно в судебном порядке»¹.

Особо подчеркнем, что «аннулированное свидетельство не подлежит восстановлению»². Уточним, что, помимо водительского удостоверения, предусмотрен возврат «удостоверения на право управления судами (в том числе маломерными) или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), если водитель, судоводитель или тракторист-машинист (тракторист) лишен права управления всеми видами транспортных средств, судов (в том числе маломерных) и другой техники»³. Аналогично осуществляется еще только «исполнение постановления о лишении права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств», а именно «путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права специального разрешения на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств»⁴.

Учеными-административистами делались попытки создания единых правил исполнения наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами, налагаемых в административном и уголовном порядке. В связи с этим уже высказывались мнения о необходимости включения такого наказания, как «лишение права заниматься деятельностью по управлению

¹ Об оставлении без изменения решения Верховного Суда Российской Федерации от 13 сентября 2019 г. № АКПИ19-528, которым было оставлено без удовлетворения заявление о признании недействующим абзаца 3 пункта 8 Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа гражданского воздушного судна, за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее, беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, требованиям федеральных авиационных правил, а также выдачи таких свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2013 г. № 670 : апелляционное определение Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № АПЛ19-464. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Пункт 26 Постановления Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2022 г. № 193.

³ Часть 1 статьи 32.6 «Порядок исполнения постановления о лишении специального права» КоАП РФ.

⁴ Часть 2 статьи 32.6 «Порядок исполнения постановления о лишении специального права» КоАП РФ.

транспортными средствами», в перечень оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами. Например, С.А. Кутякин и В.В. Журавлев считали «целесообразным внести изменения в ст. 28 ФЗ «О безопасности дорожного движения» и привести ее положения в соответствие с нормами УК РФ и УИК РФ, дополнив п. 1 абз. 4: «запрет на занятие деятельностью, связанной с управлением транспортными средствами»¹. Аналогичной позиции придерживался и К.С. Баканов: «Необходимо предусмотреть в Законе о БДД следующие самостоятельные основания для прекращения права управления транспортными средствами, связанные с совершением административных правонарушений и преступлений:

1) лишение права заниматься определенным видом деятельности по управлению транспортным средством (КоАП РФ и УК РФ);

2) прекращение уголовного преследования по ст. 264 и 264¹ УК РФ по нереабилитирующим основаниям;

3) применение принудительных мер медицинского характера к лицам, совершившим преступления, предусмотренные ст. 264 и 264¹ УК РФ»².

Как нами уже указывалось в § 2 настоящей главы, лишение права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами и лишение права на управление транспортными средствами по своей сути и в связи с особенностями исполнения не приводят к прекращению права управления, а только приостанавливают действие специального права. В связи с этим считаем нецелесообразным включение такого наказания, как «лишение права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами», в перечень оснований прекращения действия права на управление транспортным средством.

¹ Кутякин С.А., Журавлев В.В. О вопросах исполнения наказаний, связанных с лишением права управления транспортными средствами // Административная деятельность правоохранительных органов Российской Федерации и зарубежных стран: сб. мат-лов Междунар. науч.-практ. конф. Рязань, 2019. С. 192-197.

² Баканов К.С. Прекращение права управления транспортным средством как следствие применения административного и уголовного наказания, связанного с лишением права управления // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. 2021. № 1. С. 159-164.

Предлагаем дополнить ст. 35 УИК РФ «Обязанности органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью» п. 3 следующего содержания:

«3. По истечении срока лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами водительское удостоверение и (или) удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятое (-ые) у лица, подвергнутого данному виду наказания, возвращаются после проверки знания им ПДД и после уплаты в установленном порядке наложенных на него административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 9.3 и главой 12 КоАП РФ, а также представления данным лицом медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством, выданного после окончания срока лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами».

Указанная новелла позволит избежать «ловушек», в которые попадают ученые, предлагающие как включить «лишение права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами» в перечень оснований прекращения действия права на управление транспортным средством, так и «точечные» корректировки Постановления Пленума ВС РФ № 20. В качестве иллюстрации последней точки зрения приведем высказывание И.А. Былинина и А.В. Минаева об установленном ими противоречии, содержащемся в упомянутом нами Постановлении Пленума ВС РФ № 20: «Важно отметить, что если говорить о Правилах возврата по утрате оснований прекращения действия права, то название уже говорит о том, что действие права на управление транспортными средствами утрачено. Другими словами, речь идет лишь об условиях возврата водительского удостоверения, но никак не об условиях приобретения права управления транспортными средствами»¹.

¹ Былинин И.А., Минаев А.В. К вопросу о некоторых особенностях квалификации действий лица, подвергнутого административному наказанию в виде лишения права управления транспортными средствами и не выполнившего условий возврата водительского

Другая позиция, с которой нельзя согласиться, это точка зрения К.С. Баканова, который считает, что «процедура возврата права управления или права занятия деятельностью по управлению не должна содержаться в нормах административно-деликтного или уголовного права»¹. Этот вывод он делает из постулата, что «решение суда о лишении права управления – это не прекращение права управления само по себе, а только основание для применения этой самостоятельной меры государственного принуждения в рамках разрешительной системы»². К.С. Баканов признает, что по логике «прекращения» права управления при восстановлении этого права возникает «необходимость повторного прохождения обучения и сдачи экзаменов», поэтому законодатель был вынужден «предусмотреть упрощенный порядок получения права управления транспортными средством после устранения причин его прекращения», так как «такой подход повлечет значительное увеличение сотрудников Госавтоинспекции и значительные дополнительные материальные затраты для граждан»³. «Неоднозначные подходы к оценке момента восстановления права на управление транспортными средствами, связанного с устранением оснований прекращения такого права или завершением процедуры возврата водительского удостоверения»⁴ после окончания срока лишения права на управление транспортными средствами, могут быть унифицированы, как мы уже ранее указывали, после признания этого наказания именно «приостановлением», а не «прекращением права».

Еще одним признаком неразработанности категориального аппарата в рассматриваемой области правовых отношений является отсутствие предусмотренных процедур возврата удостоверений лицам, лишенным права управления транспортными средствами за совершение правонарушения,

удостоверения // Актуальные вопросы административного и административно-процессуального права: сб. мат-лов межвед. круглого стола. М., 2021. С. 10-13.

¹ Баканов К.С. Восстановление права на управление транспортным средством после утраты основания его прекращения // Закон и право. 2021. № 4. С. 174-180.

² Там же. С. 179.

³ Там же. С. 178.

⁴ Там же. С. 179.

ответственность за которое предусмотрена ст. 17.17 КоАП РФ. На наш взгляд, тут абсолютно прав К.С. Баканов, считающий, что «осуществление возврата водительского удостоверения без проведения соответствующей проверки вне зависимости от длительности периода прекращения действия права на управление создает опасность допуска к управлению лиц, утративших в результате длительного бездействия необходимые теоретические и практические навыки»¹. Однако считаем, что лица, чье право на управление транспортными средствами было временно ограничено судебным приставом-исполнителем «до исполнения требований исполнительного документа в полном объеме либо до возникновения оснований для отмены такого ограничения»², при допуске их к управлению транспортными средствами «без соответствующей проверки» после «длительного бездействия» точно так же представляют угрозу для БДД. Кроме того, ст. 17.17 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за «нарушение должником установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом в виде права управления транспортным средством» в виде обязательных работ на срок до пятидесяти часов или лишения специального права на срок до одного года. В настоящее время проверка знания ПДД лицом, привлеченным к административной ответственности, и уплата наложенных на него административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения после окончания срока лишения права на управление транспортными средствами в рассматриваемом случае не предусмотрена. Кроме того, отсутствуют какие-либо ограничения на возврат удостоверения лицу, у которого истек срок лишения права на управление транспортными средствами, назначенный за «нарушение должником установленного в соответствии с законодательством об исполнительном

¹ Там же. С. 176.

² Часть 1 ст. 67.1 «Временные ограничения на пользование должником специальным правом» Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

производстве временного ограничения на пользование специальным правом в виде права управления транспортным средством»¹.

На наш взгляд, данная правовая лакуна законодательства, во-первых, провоцирует должника на повторное совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 17.17 КоАП РФ, так как возврат удостоверения после окончания срока лишения права на управление транспортными средствами является для него своего рода «разрешением» на управление транспортными средствами, а во-вторых, устраняет стимул как можно скорее выполнить требования исполнительного документа.

Отразим установленные отличия порядка возврата удостоверений на право управления транспортными средствами после окончания исполнения сходных по смыслу административного и уголовного наказаний в таблице, при этом ограничимся признаками, выведенными из содержания данного параграфа, учитывая особенности исполнения рассматриваемых наказаний (см. Таблица 7).

Таблица 7 – Сравнение административных процедур, осуществляемых при возврате удостоверений на право управления транспортными средствами, после окончания срока лишения права на управление транспортными средствами, наложенного в административном и уголовном порядке²

Условие	Осуществляемые процедуры после исполнения наказания, предусмотренного КоАП РФ	Осуществляемые процедуры после исполнения наказания, предусмотренного УК РФ
При лишении права на управление лица, управлявшего транспортным средством (кроме самоходной техники)	Осуществляется весь комплекс предусмотренных административных процедур (кроме лишения права на управление транспортными средствами по ст. 17.17 КоАП РФ)	Не осуществляются (за исключением предъявления медицинского заключения об отсутствии противопоказаний к управлению транспортными средствами, в соответствии с требованиями закона о БДД)

¹ Статья 17.17 КоАП РФ «Нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом».

² Примечание: данные в таблице приводятся по состоянию на 1 августа 2025 г.

Условие	Осуществляемые процедуры после исполнения наказания, предусмотренного КоАП РФ	Осуществляемые процедуры после исполнения наказания, предусмотренного УК РФ
При лишении права на управление лица, управлявшего самоходной техникой	Осуществляется весь комплекс предусмотренных административных процедур (кроме лишения права на управление транспортными средствами по ст. 17.17 КоАП РФ)	Осуществляется весь комплекс предусмотренных административных процедур

В связи с указанным предлагаем ч. 4.1 ст. 32.6 «Порядок исполнения постановления о лишении специального права» КоАП РФ изложить в следующей редакции:

«4.1 По истечении срока лишения специального права за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 9.3, гл. 12 и ст. 17.17 настоящего Кодекса, водительское удостоверение и (или) удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, возвращаются после проверки знания им Правил дорожного движения и после уплаты в установленном порядке наложенных на него административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения, а за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 и ч. 3 ст. 12.27 настоящего Кодекса, также медицинского освидетельствования данного лица на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством, за исключением случаев, предусмотренных ст. 32.6.1 настоящего Кодекса.

Возврат водительского удостоверения и (или) удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), изъятых (-ых) у лица, право на управление транспортными средствами в отношении которого судебным приставом-исполнителем было временно ограничено, осуществляется после исполнения требований исполнительного документа, являющимся основанием для

временного ограничения права на управление транспортными средствами в полном объеме, либо после возникновения оснований для отмены такого ограничения».

С учетом новелл предлагаем проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил возврата водительского удостоверения на право управления транспортными средствами после утраты оснований приостановления действия права на управление транспортными средствами» (Приложение 1). Необходимо отметить, что в случае принятия предлагаемого Постановления Правительства РФ потребуется признание утратившими силу пп. 2–6 Правил возврата водительского удостоверения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 ноября 2014 г. № 1191¹. Потребуется внесение аналогичной корректировки в части изменений, касающихся правил выдачи удостоверений тракториста «должникам», и в Правила допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)².

Установленные пробелы правового регулирования являются одной из основных причин формирования в подразделениях, исполняющих административное законодательство об административных правонарушениях, различных подходов к порядку исполнения наказаний. Отсутствие единой системы организации работы данных подразделений затрудняет осуществление ведомственного контроля уполномоченными должностными лицами, приводит к нарушению прав граждан и, как следствие, к их обоснованным жалобам. Таким образом, исполнение постановлений о назначении административного наказания

¹ *Об утверждении Правил возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами*: постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1191. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² *Правила допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)*, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1999 г. № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

в виде лишения права на управление транспортными средствами вызывает сложности в силу дефектов законодательного регулирования¹.

Считаем, что некоторые административные процедуры, осуществляемые уполномоченными должностными лицами, требуют дополнительной регламентации. В целях единообразия и стандартизации административных процедур, осуществляемых сотрудниками Госавтоинспекции при возврате удостоверений после окончания срока наказания, с учетом предлагаемых новелл предложим некоторые положения соответствующего административного регламента (порядка):

«При возврате водительского удостоверения после утраты оснований приостановления действия права на управление транспортными средствами в соответствии с положениями ч. 4.1. ст. 32.6 КоАП РФ в порядке, предусмотренном Правилами возврата водительских удостоверений, необходимо:

1. Возврат водительского удостоверения осуществлять под подпись в его получении в соответствующем заявлении. Информацию о дате возврата водительского удостоверения вносить в подсистему федеральной информационной системы Госавтоинспекции «Адмпрактика» (далее – ПС «Адмпрактика»).

2. Заявление с отметкой о возврате водительского удостоверения, копию экзаменационного листа, копию медицинского заключения (в предусмотренных случаях) приобщать к исполненному постановлению (приговору) суда.

3. В случае поступления в подразделение Госавтоинспекции, исполняющее постановление суда, от лица, подвергнутого административному наказанию в виде лишения права на управление транспортными средствами, заявления о необходимости направления водительского удостоверения для возврата в иное подразделение Госавтоинспекции осуществлять пересылку водительского удостоверения (с приложением заверенных в установленном порядке копий заявления и постановления суда) только заказным почтовым отправлением в

¹ Головки В.В., Слышалов И.В., Сахно А.И. Исполнение наказания в виде лишения права на управление транспортным средством // Правоприменение. 2021. Т. 5, № 3. С. 205-214.

указанное лицом подразделение. При этом с учетом положений ч. 1 ст. 32.6 КоАП РФ ¹ дальнейшее исполнение постановления суда, включая осуществление процедур, связанных с возвратом удостоверения (например, проведение проверки знаний ПДД (за исключением случая, когда проверка была пройдена по месту исполнения постановления), осуществлять в том подразделении, в которое водительское удостоверение поступило для возврата лицу, привлеченному к ответственности.

4. В случае отсутствия в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП) и ПС «Адмпрактика» ФИС ГИБДД-М информации об уплате наложенных на вышеуказанное лицо штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения при предоставлении лицом документов, свидетельствующих об уплате таких административных штрафов, проверять их на предмет соответствия требованиям ч. 3 ст. 32.2 «Исполнение постановления о наложении административного штрафа» КоАП РФ и одновременно с возвратом данному лицу водительского удостоверения направить копии указанных документов в подразделения Госавтоинспекции, которыми были вынесены соответствующие постановления либо направлены в суды соответствующие дела, для организации работы по внесению сведений в ПС «Адмпрактика» с использованием соответствующего этапа делопроизводства.

5. Исключить хранение и возврат удостоверений тракториста. В связи с отсутствием необходимых нормативных правовых актов, регламентирующих порядок взаимодействия органов Госавтоинспекции с органами Ростехнадзора, обеспечивать подразделения Ростехнадзора информацией обо всех фактах лишения права на управление транспортными средствами, для исключения фактов использования удостоверения тракториста лицами, лишенными права на управление транспортными средствами, в случае наличия у таких лиц водительского удостоверения и удостоверения тракториста».

¹ Примечание: исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством осуществляется путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права водительского удостоверения.

Отметим, что в соответствии со смыслом нормы, регламентирующей возврат удостоверения на право управления после окончания срока наказания, административные процедуры, предусмотренные для возврата удостоверения, изъятого в ходе исполнения постановления о лишении специального права, являются завершающим этапом стадии исполнения рассматриваемого наказания. Название ст. 32.6 «Порядок исполнения постановления о лишении специального права» косвенно об этом свидетельствует. С нами согласен А.Ю. Якимов: «По общему правилу окончание исполнительного производства применительно к лишению специального права осуществляется следующим образом: по истечении срока лишения специального права лицу, подвергнутому данному виду административного наказания, возвращаются изъятые у него документы, свидетельствующие о наличии соответствующего права (ч. 4 ст. 32.6 КоАП РФ)»¹. Кроме того, к аналогичному выводу пришел и М.Е. Труфанов: «С учетом определения стадии и этапа в структуре производства по делам об административных правонарушениях, ... со ссылкой на Н.Г. Салищеву и А.Ю. Якимова, можно утверждать, что на стадии исполнения постановления о лишении специального права, которая охватывается полномочиями сотрудников регистрационно-экзаменационных подразделений ГИБДД, может иметь место факультативный процессуальный этап, позволяющий лицам, ранее лишенным права управления транспортным средством, обращаться в регистрационно-экзаменационное подразделение ГИБДД»².

Проведенный анализ показывает, что истечение установленного судом срока лишения права на управление транспортными средствами не тождественно завершению исполнения данного наказания. Из системного толкования ч. 4 и ч. 4.1 ст. 32.6 КоАП РФ следует, что законодатель связывает возвращение

¹ Якимов А.Ю. Прекращение, приостановление и восстановление действия права на управление транспортными средствами, участвующими в дорожном движении (основания и процедуры) // Административное право и процесс. 2017. № 10. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Труфанов М.Е. Актуальные вопросы совершенствования административной юрисдикционной деятельности сотрудников РЭО ГИБДД // Административное право и процесс. 2021. № 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

удостоверения, подтверждающего наличие специального права, не только с окончанием срока наказания, но и с выполнением предусмотренных законом условий такого возврата. Само включение соответствующих требований в структуру статьи, регламентирующей именно порядок исполнения постановления о лишении специального права, свидетельствует о том, что указанные действия не существуют вне стадии исполнения, а нормативно встроены в ее содержание.

Функциональное назначение данных административных процедур также подтверждает их принадлежность к механизму исполнения наказания. До момента проверки знания ПДД, подтверждения уплаты административных штрафов, а в предусмотренных законом случаях – и прохождения медицинского освидетельствования, лицо не может быть допущено к участию в дорожном движении в качестве водителя. Следовательно, правоограничительное воздействие, вызванное назначением наказания, сохраняет свое юридическое значение и после формального истечения срока лишения права на управление транспортными средствами, поскольку фактическое восстановление возможности управления транспортным средством поставлено в зависимость от совершения указанных действий. Иное понимание означало бы искусственное отделение завершающих процедур возврата удостоверения от самого процесса исполнения наказания, несмотря на то, что именно они определяют момент прекращения его фактических последствий.

При таком подходе восстановление права на управление транспортными средствами следует рассматривать не как самостоятельную, внешнюю по отношению к исполнению наказания процедуру, а как его заключительный этап. В рамках этого этапа достигается окончательное устранение правовых последствий лишения специального права, а также обеспечивается дополнительная проверка готовности лица к безопасному участию в дорожном движении. Поэтому административные процедуры, осуществляемые после истечения срока лишения права на управление транспортными средствами и связанные с возвратом соответствующего удостоверения, образуют завершающий этап стадии исполнения наказания.

Подводя итог, отметим, что институт исполнения наказаний в виде лишения права на управление транспортными средствами постоянно развивается. В настоящее время право на управление транспортными средствами у лица, лишённого такого права, «возобновляется» при одновременном осуществлении двух событий: фактического возврата ему документа (удостоверения на право управления транспортными средствами) и фиксации этого факта уполномоченным должностным лицом в специализированной электронной базе данных. После полного отказа от использования «аналоговой», «бумажной» формы документа (бланка удостоверения, изготовленного типографским способом) и перехода к цифровой форме удостоверения¹ останется только восстановление приостановленного права, реализуемое путем изменения статуса лица (снятие отметки «лишен права на управление транспортными средствами»), привлекавшегося к ответственности, в соответствующих учетных базах данных, и потребуются пересмотр существующих регламентов.

¹ Примечание: более подробно о цифровой форме удостоверения, подтверждающего право на управление транспортными средствами, изложено в § 3 главы 2 настоящего исследования.

ГЛАВА 2. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СУДЬИ О ЛИШЕНИИ ПРАВА НА УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ

§ 1. Административные процедуры, осуществляемые полицией при исполнении постановления судьи о лишении права на управление транспортными средствами¹

При исполнении наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами, сотрудник Госавтоинспекции осуществляет достаточно большое количество административных процедур. В настоящее время отсутствует какой-либо отдельный нормативный правовой акт, регламентирующий указанную деятельность сотрудников полиции, что явилось причиной формирования в подразделениях Госавтоинспекции различных подходов к организации рассматриваемой деятельности.

¹ Основные положения параграфа нашли отражение в публикациях: *Корыц С. И.* Взаимодействие подразделений Госавтоинспекции МВД России и органов государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники при исполнении административных наказаний в виде лишения права управления // Вестник Омской юридической академии. 2017. Т. 14. № 4. С. 70–75 ; *Корыц С. И.* Проблемы исполнения постановлений о лишении права управления транспортными средствами // Правоприменение. 2017. Т. 1. № 2. С. 115–123 ; *Корыц С. И.* Исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством // Закон и право. 2021. № 8. С. 202–203 ; *Корыц С. И.* Исполнение сотрудниками Госавтоинспекции постановлений о наложении административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами // Актуальные проблемы полицейского права : мат-лы междунар. науч.-практ. конф., посв. 10-летию вступления в силу Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Омск, 2021. С. 135–136 ; *Корыц С. И.* Участие участковых уполномоченных полиции в исполнении наказаний, связанных с лишением права управления транспортным средством // Реализация Конституции Российской Федерации: состояние и перспективы : мат-лы Всерос. науч.-практ. конф., посв. 100-летию со дня образования Омской академии МВД России. Омск, 2021. С. 164–167 ; *Корыц С. И.* Исполнение Госавтоинспекцией наказания в виде лишения права управления транспортным средством при уклонении лица от сдачи водительского удостоверения // Преемственность и новации в юридической науке : мат-лы Всерос. науч. конф. адъюнктов, аспирантов и соискателей. Омск, 2022. С. 26–28 ; *Корыц С. И.* Совершенствование административно-правового механизма исполнения полицией постановления судьи о наказании в виде лишения права на управление транспортными средствами: теоретико-прикладной аспект // Аграрное и земельное право. 2026. № 1. С. 151–155.

Рассмотрим развитие регламентации «исполнения вступившего в законную силу приговора суда или постановления по делу об административном правонарушении о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида»¹ в нормативных правовых актах МВД России, определяющих порядок осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о БДД. Отметим, что ранее порядок осуществления производства по делам об административных нарушениях в области дорожного движения регламентировал ведомственный приказ, утверждающий соответствующую инструкцию² (далее – Приказ МВД № 130). Помимо самой организации производства по делам об административных правонарушениях, приказ регламентировал некоторые вопросы ведомственного контроля за этой деятельностью. Данный приказ утратил силу 1 июля 2002 г. В настоящее время отсутствует аналогичный приказ, регламентирующий исключительно осуществление деятельности сотрудников по исполнению административного законодательства при выполнении своих непосредственных обязанностей по исполнению административного законодательства в области дорожного движения.

Деятельность сотрудников Госавтоинспекции при осуществлении надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о БДД с 1999 г. по 2009 г. была регламентирована «Наставлением по работе дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел

¹ Пункт 115 Приказа МВД России от 2 мая 2023 г. № 264 «Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР» (вместе с «Инструкцией по организации в органах внутренних дел производства по делам об административных нарушениях правил дорожного движения и иных норм, действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения»): приказ МВД России от 23 марта 1993 г. № 130. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Российской Федерации», утвержденном приказом МВД России от 20 апреля 1999 г. № 297¹ (далее – Приказ № 297).

В данном приказе не было сделано каких-либо акцентов на необходимости дополнительной работы с лицами, лишенными права на управление транспортными средствами и не сдавшими удостоверения на право управления в подразделение Госавтоинспекции для осуществления исполнения наказания. Изъятие водительского удостоверения или удостоверения тракториста в соответствии с Приказом № 297 осуществлялось в «установленных законодательством Российской Федерации случаях»².

Со 2 марта 2009 г. по 23 августа 2017 г. сотрудниками Госавтоинспекции при осуществлении надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о БДД применялся приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 185³ (далее – Приказ № 185). В соответствии с п. 139 данного приказа «основанием для изъятия водительского удостоверения или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) являлось выявление административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством соответствующего вида». В п. 142 отмечалось, что «об изъятии водительского удостоверения или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) ... делается запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения». В абз. 4 п. 142.1 дополнительно указывалось, что «об изъятии (получении) водительского удостоверения ... делается отметка в постановлении о

¹ Об утверждении Наставления по работе дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 20 апреля 1999 г. № 297. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Пункт 6.5.3 Наставления по работе дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 20 апреля 1999 г. № 297. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения : приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 185. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

лишении права управления транспортным средством соответствующего вида, а при отсутствии постановления на месте изъятия (получения) указанных документов сотрудник составляет рапорт, в котором указываются: дата, место и время изъятия (получения) документа, должность, фамилия и инициалы сотрудника, его изъявшего, основание для изъятия».

В связи с необходимостью разъяснения порядка исполнения постановления о лишении права управления транспортными средствами в 2010 г. начальник ГУ ГИБДД МВД России издал указание¹, которым определял регламент действий сотрудников при исполнении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами. Однако, с 2011 г. в практической деятельности сотрудников Госавтоинспекции данное указание не используется.

Отметим, что до 1 сентября 2013 г. удостоверение на право управления транспортными средствами изымалось «при совершении административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством соответствующего вида»², а еще раньше, до 1 июля 2002 г. (до отмены КоАП РСФСР), в соответствии с абз. 5 ст. 244 КоАП РСФСР удостоверение изымалось за любое нарушение³. Таким образом, в связи с осуществлением изъятия удостоверения сотрудником Госавтоинспекции одновременно с составлением протокола об административном правонарушении каких-либо серьезных проблем, связанных с исполнением наказаний в виде лишения права на управление транспортными средствами, в части изъятия удостоверений у лиц, лишенных этого права, в эти периоды не возникало.

¹ *Порядок* исполнения постановления о лишении права управления транспортными средствами : указание ГУ ГИБДД МВД России от 13 июля 2010 г. № 13/9-529. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² *Часть 3* ст. 27.10 КоАП РФ в редакции от 24 августа 2013 г.

³ См., напр.: *Абз. 5* ст. 244 КоАП РСФСР: «При совершении нарушения, за которое в соответствии с настоящим Кодексом может быть наложено административное взыскание в виде штрафа или лишения права управления транспортным средством, у водителя (судоводителя) изымается водительское удостоверение, о чем делается запись в протоколе о правонарушении, а также во временном разрешении на право управления транспортными средствами. После уплаты штрафа водительское удостоверение возвращается владельцу. Изъятие удостоверения производится в порядке, установленном соответственно Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством речного флота РСФСР, Министерством жилищно-коммунального хозяйства РСФСР».

С 23 августа 2017 г. по 2 мая 2023 г. сотрудники полиции применяли приказ МВД России № 664¹ (далее – Приказ № 664). Отметим изменение основания для изъятия водительского удостоверения. Если раньше основанием являлось «выявление административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством соответствующего вида», то в соответствии с п. 221 Приказа № 664 «основанием для изъятия водительского удостоверения является исполнение вступившего в законную силу приговора суда или постановления по делу об административном правонарушении о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида». Отметим, что регламентировалась только ситуация, когда изъятие водительского удостоверения осуществляется у лица, допустившего управление транспортным средством, будучи лишенным права на управление транспортными средствами. Положения п. 222 Приказа № 664 почти дословно повторяли положения соответствующего пункта Приказа № 185: «Об изъятии водительского удостоверения делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения», а составление рапорта об изъятии водительского удостоверения становится необязательным.

Порядок изъятия сотрудниками Госавтоинспекции водительского удостоверения у водителя, задержанного при управлении транспортным средством, будучи лишенным права на управление транспортными средствами в настоящее время регламентирован п. 115 Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, утвержденного приказом МВД России от 2 мая 2023 г. № 264² (далее – Приказ № 264). Отметим,

¹ *Об утверждении* Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² *Об утверждении* Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности

что положения этого пункта Приказа № 264 не претерпели значительных изменений в сравнении с п. 222 Приказа № 664, так же «основанием для изъятия водительского удостоверения является исполнение вступившего в законную силу приговора суда или постановления по делу об административном правонарушении о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида»; «об изъятии водительского удостоверения делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения» и так же закреплена возможность составления рапорта «об изъятии водительского удостоверения сотрудником при необходимости». Дополнительно отмечено, что «информация о вступивших в законную силу приговоре суда или постановлении по делу об административном правонарушении о лишении права управления может быть получена из автоматизированных информационных систем, интегрированных банков данных органов внутренних дел». В связи с тем, что в данном пункте речь идет о ситуации, когда отметка об изъятии документа проставляется в протоколе об административном правонарушении, можно сделать вывод о том, что Приказ № 264 регламентирует только порядок изъятия удостоверения в случае остановки транспортного средства, управляемого водителем, лишенным соответствующего права и не сдавшем удостоверение в подразделение Госавтоинспекции в установленный срок.

Кроме того, уже упоминавшийся нами в § 2 гл. 1 настоящего исследования Регламент взаимодействия определяет порядок действий сотрудников Госавтоинспекции «при получении информации УИИ в отношении осужденного к лишению права управления транспортным средством на определенный срок»¹, который сводится к тому, что сотрудники «в соответствии со статьей 35 УИК РФ

дорожного движения : приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹ Пункт 9 приказа Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г. «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

не позднее 3 дней принимают меры по внесению в специализированные учеты федеральной специализированной территориально распределенной информационной системы Госавтоинспекции сведений о лишении осужденного права управления транспортным средством, по изъятию водительского удостоверения и направлению сообщения об этом в УИИ»¹.

Кроме того, после окончания срока лишения права на управление транспортными средствами предусмотрен порядок возврата изъятых удостоверений².

Отметим основные моменты, установленные в ходе анализа правовых актов, регламентирующих в разное время вопросы, связанные с организацией сотрудниками Госавтоинспекции исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами, и в результате проведенного анкетирования сотрудников Госавтоинспекции³:

1. В настоящее время Приказом № 264 регламентируется процедура изъятия водительских удостоверений у лиц, лишенных права управления, только при выявлении сотрудником факта управления транспортным средством лицом, ранее лишенным права на управление транспортными средствами и не сдавшим удостоверение в подразделение Госавтоинспекции для исполнения.

2. Отсутствует утвержденный регламент порядка оформления инспекторами по исполнению административного законодательства Госавтоинспекции процедуры изъятия водительских удостоверений у лиц, лишенных права управления транспортными средствами и в соответствии с ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ прибывших в подразделение для сдачи указанного документа.

3. Отсутствует утвержденный регламент порядка реализации мер, направленных на исполнение наказаний в виде лишения права на управление транспортными средствами (наложенных как в административном, так и в уголовном порядке) в случае невыполнения водителями обязанности по сдаче

¹ Там же.

² Примечание: более подробно о порядке возврата удостоверений на право управления после окончания срока лишения права управления транспортными средствами изложено в § 3 главы 1 настоящего исследования.

³ См. Приложение 2.

удостоверений «в орган, исполняющий этот вид ... наказания», в соответствии с ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ (при исполнении административного наказания) либо невыполнения обязанности, предусмотренной ст. 37 УИК РФ, в части предоставления по требованию УИИ документов, связанных с отбыванием наказания (при исполнении наказания, наложенного в уголовном порядке).

Административные процедуры, осуществляемые уполномоченными должностными лицами Госавтоинспекции при исполнении административных наказаний в виде лишения права на управление транспортными средствами, условно можно разделить на четыре основных этапа:

1) прием у лица, лишённого права на управление транспортными средствами, удостоверения на право управления транспортными средствами, при выполнении им обязанности «в течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права»¹ сдать документы, подтверждающие право на управление транспортными средствами^{2,3}, «в орган, исполняющий этот вид административного наказания, либо, в случае утраты указанных документов...»⁴, прием заявления об этом;

2) внесение информации о начале срока лишения права на управление транспортными средствами в ПС «Адмпрактика» (а в случае подачи заявления об утрате водительского удостоверения выставление его в розыск);

3) хранение водительского удостоверения в течение срока лишения права на управление транспортными средствами в случае его изъятия (или добровольной сдачи);

4) возврат водительского удостоверения после выполнения лицом, срок лишения права на управление транспортными средствами которого истек, процедур, предусмотренных Правилами возврата водительского удостоверения.

¹ Часть 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ.

² Часть 4 ст. 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

³ Часть 2 ст. 15 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники».

⁴ Часть 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ.

Кроме основных, обязательных этапов, выделим еще ряд факультативных:

1) принятие мер по изъятию водительского удостоверения у лица, не выполнившего «в течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права»¹ обязанности сдать документы, подтверждающие право на управление транспортными средствами, «в орган, исполняющий этот вид административного наказания, а в случае утраты указанных документов заявить об этом в указанный орган в тот же срок»²;

2) оформление изъятия удостоверения на право управления транспортными средствами, регистрация данного факта в ПС «Адмпрактика» и направление этого удостоверения в подразделение, исполняющее постановление о лишении права на управление транспортными средствами, в случае изъятия удостоверения сотрудником подразделения, не осуществляющим исполнение данного наказания (например, в случае изъятия удостоверения тракториста либо в случае изъятия водительского удостоверения у лица, в отношении которого исполнение данного типа наказания осуществляется подразделением Госавтоинспекции, обслуживающем другой субъект (либо другой район субъекта) Российской Федерации).

Административные процедуры, осуществляемые уполномоченными должностными лицами Госавтоинспекции при исполнении уголовных наказаний в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, аналогично можно условно разделить на несколько основных этапов:

1) осуществление не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения УИИ «аннулирования разрешения на занятие той деятельностью, которая запрещена осужденному»³, выполняемое путем внесения соответствующей информации в ПС «Адмпрактика»;

2) принятие мер по изъятию водительского удостоверения у лица, подвергнутого данному виду уголовного наказания (либо принятие мер по

¹ Там же.

² Там же.

³ Часть 2 статьи 35 УИК РФ.

установлению его местонахождения в случае изъятия водительского удостоверения сотрудниками, проводившими расследование)¹;

3) направление сообщения (отрывного талона извещения УИИ) о выполнении указанных процедур (аннулирование разрешения на занятие деятельностью по управлению транспортными средствами) в УИИ;

4) возврат удостоверения лицу, привлеченному к уголовной ответственности, после окончания срока наказания (единственное условие, которое необходимо выполнить сотрудникам при осуществлении данной административной процедуры – это проверка лица на предмет окончания срока лишения права на управление транспортными средствами).

С целью приведения данного направления служебной деятельности сотрудников Госавтоинспекции к определенной системе, позволяющей как повысить эффективность исполнения наказаний, так и осуществлять контроль за соблюдением требований законодательства уполномоченными сотрудниками Госавтоинспекции, предлагаем следующий алгоритм.

1. Постановление судьи о назначении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами исполняется в подразделении Госавтоинспекции, в которое поступило данное постановление для исполнения. При поступлении вступившего в законную силу постановления для исполнения одновременно в несколько различных подразделений Госавтоинспекции сотруднику полиции необходимо сделать запрос в суд, принявший решение о наложении наказания, о необходимости разъяснения порядка исполнения наказания в виде лишения права управления транспортными средствами с определением подразделения Госавтоинспекции, которое будет исполнять данное наказание (изъятие и хранение водительского удостоверения в течение срока лишения права управления транспортными средствами).

¹ Примечание: например, в случае, когда в соответствии с п. 5 ст. 105¹ УПК РФ водительское удостоверение изымается дознавателем, следователем или судом и приобщается к уголовному делу при возложении на подозреваемого или обвиняемого запрета управлять автомобилем или иным транспортным средством.

2. При сдаче лицом, в отношении которого имеется вступившее в силу постановление судьи о лишении права на управление транспортными средствами, водительского удостоверения в порядке и сроки, предусмотренные ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ (три рабочих дня) в подразделение Госавтоинспекции, исполняющее данное наказание, установить следующий порядок действий инспекторов по исполнению административного законодательства (далее – ИАЗ):

2.1. В копии постановления суда о наложении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами ИАЗ должен сделать соответствующую запись, содержащую дату сдачи водительского удостоверения, подпись и фамилию лица, сдавшего водительское удостоверение, и свои данные (подпись, должность и фамилию должностного лица, принявшего соответствующий бланк для исполнения наказания).

2.2. ИАЗ должен внести информацию об изъятии удостоверения и о начале течения срока лишения права на управление транспортными средствами в ПС «Адмпрактика» ФИС ГИБДД-М с указанием необходимых этапов производства. Информация о лишении права на управление транспортными средствами должна быть зарегистрирована в ПС «Адмпрактика» в течение суток¹ с момента поступления в подразделение Госавтоинспекции соответствующего решения суда.

3. Постановление о назначении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами с отметками об изъятии удостоверения подшивается в дело для хранения и последующего контроля исполнения наказания.

4. Изъятие удостоверения сотрудником подразделения, не осуществляющим исполнение данного постановления о назначении наказания в виде лишения права управления, должно осуществляться в соответствии с требованиями ч. 5 ст. 27.10 КоАП РФ с применением протокола изъятия, с последующим направлением протокола (вместе с изъятым документом) в подразделение, исполняющее данное постановление, заказным почтовым отправлением.

¹ Примечание: в исключительных случаях – в срок, не превышающий трех суток (п. 2 указания МВД России от 17 января 2018 г. № 1/399 «О мерах по внесению в ФИС ГИБДД-М сведений о ходе производства по делам об административных правонарушениях»).

5. Постановления судов, иных органов о наложении наказаний должны быть подшиты в дела и храниться в подразделении, сотрудник которого составил протокол об административном правонарушении либо направил дело об административном правонарушении на рассмотрение по подведомственности. В отдельные дела подшиваются постановления судов с прилагаемыми к ним документами в отношении лиц, лишенных права управления транспортными средствами, и отдельно подшиваются постановления судов (иных органов) о прекращении производства. Изъятые (в том числе сданные лицами, привлеченными к административной ответственности в виде лишения права на управление транспортными средствами в соответствии с требованиями ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ) водительские удостоверения хранятся в картотеках в подразделениях Госавтоинспекции, в которых обеспечивается исполнение административных наказаний в виде лишения права на управление транспортными средствами. Хранение водительских удостоверений осуществляется в сейфах (шкафах) или помещениях с ограниченным доступом, позволяющим обеспечить их сохранность. Не допускается порча (повреждение) изъятых водительских удостоверений, в том числе путем прокалывания металлическими скобами в целях приобщения к ним других документов. Материалы дел об административных правонарушениях, постановления судов, по которым закончено производство (исполнение), должны храниться в течение пяти лет с даты окончания исполнения¹. Невостребованные водительские удостоверения лиц, лишенных права управления транспортными средствами, хранятся в течение трех лет² после окончания исполнения постановления о наложении административного наказания. Материалы дел об административных правонарушениях, постановления судов, невестребованные водительские удостоверения, срок хранения которых истек, уничтожаются во время проведения проверок состояния

¹ Об утверждении Перечня документов, образующихся в процессе деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, с указанием сроков их хранения : приказ МВД России от 29 марта 2023 г. № 170. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Часть 5 статьи 32.6 КоАП РФ.

правоприменительной деятельности подразделения Госавтоинспекции. Уничтожение оформляется соответствующим актом.

6. После окончания исполнения постановления по делу об административном правонарушении соответствующая информация с указанием оснований для окончания исполнения вносится в ПС «Адмпрактика» ФИС ГИБДД-М.

Отдельным блоком отразим алгоритм действий сотрудников Госавтоинспекции при невыполнении лицом, в отношении которого имеется вступившее в силу постановление судьи о лишении права на управление транспортными средствами, обязанности сдать водительское удостоверение в порядке и сроки (три рабочих дня), предусмотренные ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ, в подразделение Госавтоинспекции, исполняющее данное наказание. Традиционно среди сотрудников Госавтоинспекции такие действия водителя считаются уклонением от сдачи удостоверения, а сами водители получают «ярлык» «не сдавшие водительское удостоверение».

Обязанность сдать соответствующее удостоверение в трехдневный срок у лиц, лишенных «специального права, в орган, исполняющий этот вид административного наказания»¹ введена в КоАП РФ в 2007 г. В 2010 г. у данной категории лиц появилась обязанность «в случае утраты указанных документов заявить об этом в указанный орган в тот же срок»². С 2013 г., когда была отменена ч. 3 ст. 27.10 КоАП РФ, предусматривающая изъятие удостоверения на месте совершения правонарушения³, данная обязанность стала безусловной, зависящей только от инициативы правонарушителя, от его желания сдать удостоверение в

¹ О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 210-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О внесении изменений в статью 32.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 1 июля 2010 г. № 145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» : федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 196-ФЗ. «Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Госавтоинспекцию (Гостехнадзор) и тем самым «запустить» течение срока лишения права на управление транспортными средствами.

Отметим, что после введения обязанности для водителя сдать удостоверение о праве на управление транспортными средствами в орган, исполняющий наказание о лишении специального права, начала снижаться активность целенаправленной работы сотрудников Госавтоинспекции и Гостехнадзора по изъятию удостоверений у лиц, лишенных права на управление транспортными средствами и уклоняющихся от сдачи удостоверения. Сотрудники, как правило, просто ждут, когда водитель добровольно, хоть, возможно, и несвоевременно, выполнит свою обязанность по сдаче удостоверения в подразделение для исполнения наказания либо будет выявлен инспекторами ДПС как лицо, уклоняющееся от сдачи удостоверения, при предъявлении удостоверения в ходе проверки документов водителя на право управления транспортным средством.

В результате анализа мер, предпринимаемых сотрудниками Госавтоинспекции для реализации принципа неотвратимости наказания при исполнении рассматриваемого вида наказания, установлены следующие факторы, способствующие фактическому уклонению водителей от исполнения наказания в виде лишения права на управления транспортными средствами:

1. Отсутствие отчетных показателей деятельности подразделений Госавтоинспекции, характеризующих эффективность исполнения рассматриваемого наказания.

2. Необращение ИДПС Госавтоинспекции к учетам ФИС ГИБДД-М при «осуществлении надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел»¹.

3. Оптимизация количества сотрудников Госавтоинспекции, на практике приведшая к значительному сокращению количества ИДПС.

¹ Пункт 19.1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

4. Распространение в социальных сетях успешного опыта водителей, избежавших негативных последствий наказания.

Отметим, что назначение судьей наказания «лишение права на управление транспортными средствами» является своеобразным маркером водителя, свидетельствующим о его повышенной общественной опасности для других участников дорожного движения. Со стороны сотрудников Госавтоинспекции, в целях повышения БДД, в рамках осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о БДД такие водители требуют особого внимания, тем более в случае, когда они являются лицами, «не сдавшими водительское удостоверение». Исключение таких водителей из процесса дорожного движения является одной из наиважнейших задач для сотрудников Госавтоинспекции.

Многие представители данной категории водителей в период лишения их права на управление транспортными средствами пытаются продолжить ими управлять, уклоняясь от принятия негативных последствий административного наказания. Для этих целей они могут использовать не сданные в Госавтоинспекцию (Гостехнадзор) удостоверения, предъявляя их сотрудникам при проверках документов на право управления транспортными средствами. В некоторых случаях противоправное поведение таких водителей приводит к совершению ими нарушений ПДД, иногда с последствиями в виде ДТП.

Выделим неочевидное последствие того, что граждане либо не знают о своей обязанности по сдаче удостоверения, либо умышленно не выполняют ее. В случае прерывания срока лишения права на управление транспортными средствами фактически происходит увеличение срока, в течение которого водитель считается лишенным специального права и, самое главное, подвергнутым административному наказанию. Это связано с тем, что в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ «лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного

года со дня окончания исполнения данного постановления». В связи с тем, что срок лишения права на управление транспортными средствами в связи с невыполнением обязанности по сдаче удостоверения прерывается, срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, может значительно увеличиваться. В таком случае вероятность совершения водителем за этот период преступления с административной преюдицией, ответственность за которое предусмотрена ст. 264¹–264³ УК РФ, также увеличивается на аналогичный срок.

В соответствии с абз. 4 п. 32 Постановления Пленума ВС РФ № 20 «в случае, если лицо заявило об утрате соответствующего удостоверения, а затем фактически продолжало пользоваться им при управлении транспортным средством, что подтверждается фактом изъятия данного удостоверения, срок лишения права управления транспортными средствами считается прерванным и продолжение исчисления течения прерванного срока производится со дня изъятия у лица соответствующего удостоверения».

Таким образом, определим, что «прерывание срока лишения права на управление транспортными средствами» (далее – прерывание срока лишения) – это решение должностного лица органа, исполняющего постановление о лишении права на управление транспортными средствами, о прерывании срока лишения права на управление транспортными средствами в случае невыполнения лицом, лишенным этого права, обязанности, предусмотренной ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ, заключающейся в необходимости в течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами сдать документы на право управления транспортными средствами в орган(ы), исполняющий(-ие) этот вид административного наказания, а в случае утраты указанных документов заявить об этом в указанный(-ые) орган(ы) в тот же срок. Отметим, что прерывание срока лишения в отличие от отсрочки исполнения постановления о назначении административного наказания (ст. 31.5 КоАП РФ) и от приостановления исполнения административного наказания (ст. 31.6 КоАП РФ)

не получило самостоятельного закрепления в КоАП РФ. В отличие от «отсрочки» и «приостановления исполнения», во время прерывания срока лишения специального права не происходит прерывания именно течения срока лишения права на управление, кроме того, дата окончания срока лишения ежедневно «отодвигается» на один день. В связи с этим необходимо отличать прерывание срока лишения, осуществляемое при Общем порядке исполнения наказания, от «приостановления исполнения постановления по делу об административном правонарушении о лишении права управления транспортными средствами», осуществляемого при Специальном порядке¹ исполнения наказания.

Выделим две категории лиц, лишенных права управления и «уклоняющихся от сдачи водительского удостоверения».

Первая категория – это лица, не сдавшие водительское удостоверение в подразделение Госавтоинспекции для исполнения наказания в связи с незнанием порядка исполнения наказания, а именно положения административного законодательства о том, что в данном случае происходит прерывание течения срока лишения права на управление транспортными средствами.

Вторая категория – это лица, знающие порядок исполнения наказания, но пытающиеся избежать его негативных последствий. Наиболее распространенным способом это сделать является подача в Госавтоинспекцию заявления об утрате водительского удостоверения, при этом продолжив его использование. Прерывания течения срока лишения специального права в таком случае не происходит, а водитель не считается «уклоняющимся от сдачи удостоверения».

Эту категорию также можно разделить на несколько групп. В первую входят водители, которым не удалось избежать изъятия удостоверения. Срок их лишения их права на управление транспортными средствами начинается с даты, когда ИДПС изымает водительское удостоверение (и (или) удостоверение тракториста) при его предъявлении.

¹ См., напр.: *Статья 32.6.1. КоАП РФ «Порядок исполнения постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники в период мобилизации, в период военного положения или в военное время».*

Вторая группа – это водители, которым удалось избежать проверок по ФИС ГИБДД-М во время течения срока лишения права на управление транспортными средствами, осуществляемых ИДПС при выполнении полномочий по надзору за дорожным движением. Такие водители, ошибочно считая, что срок лишения истек, перестают «прятаться» от инспекторов ДПС и начинают «использовать» бланк якобы «утраченного» удостоверения. Ошибка таких водителей не столько в том, что они продолжают использовать «найденное» удостоверение, а в том, что они не считают необходимым проходить процедуры, предусмотренные Правилами возврата водительского удостоверения¹ для «восстановления» права управления транспортными средствами после лишения. В этом случае при управлении транспортным средством, предъявляя «утраченное» ранее водительское удостоверение, они запускают уже, как им ошибочно кажется, оконченный срок лишения права на управление транспортными средствами. Все дело в том, что «возврат» изъятого (-ых) удостоверения (-ий), в соответствии с п. 4.1 ст. 32.6 КоАП является заключительной частью исполнения постановления о лишении специального права.

Естественно, негативные последствия для водителя, возникшие в связи с восстановлением уже прошедшего срока лишения специального права из-за обнаружения (изъятия) водительского удостоверения, ранее заявленного как утраченное, неоднократно являлись причиной обращения граждан в Конституционный Суд Российской Федерации для защиты своих прав и оспаривания конституционности ст. 32.7 «Исчисление срока лишения специального права» КоАП РФ. Отметим, что в настоящее время сформирована позиция Конституционного Суда Российской Федерации, которая заключается в том, что «такое регулирование обеспечивает реальное исполнение наказания в виде лишения специального права и тем самым гарантирует решение задач законодательства об административных правонарушениях; претерпевание

¹ Примечание: более подробно о Правилах возврата водительского удостоверения изложено в § 3 главы 1 настоящего исследования.

гражданином неблагоприятных последствий в связи с неспадчей им в уполномоченный орган документа, удостоверяющего наличие специального права, в рамках исполнения постановления о лишении специального права не может рассматриваться как несоразмерное ограничение его прав (Определения от 28 февраля 2019 г. № 287-О, от 29 мая 2019 г. № 1452-О, от 27 февраля 2020 г. № 493-О и от 26 апреля 2021 г. № 653-О)»¹.

Вместе с тем анализ судебной практики Верховного Суда Российской Федерации по рассмотрению дел, связанных с прерыванием срока лишения права на управление транспортными средствами, позволяет выделить очень важную деталь, которую необходимо учитывать сотрудникам Госавтоинспекции при исполнении лишения права на управление транспортными средствами. В п. 46 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2023)² приведена выдержка из Постановления Верховного Суда РФ от 3 июня 2022 г. № 4-АД22-13-К1. В соответствии с данным постановлением «основанием для привлечения Б. к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ, послужили следующие обстоятельства: 13 апреля 2021 г. он управлял транспортным средством, будучи лишенным права управления транспортными средствами. Ранее вступившим в законную силу постановлением мирового судьи Б. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ, ему назначено административное наказание в виде административного штрафа с лишением права управления транспортными средствами. Согласно содержащейся в материалах дела справке должностного лица МВД России 24 января 2019 г. Б. подал заявление об утере водительского удостоверения. В протоколе об изъятии вещей и документов от 13 апреля 2021 г. зафиксировано, что у Б. было изъято

¹ *Об отказе* в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Рожкова С.А. на нарушение его конституционных прав частью 2 статьи 31.9 и частью 2 статьи 32.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : определение Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 2023 г. № 1384-О. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² *Обзор* судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2023), утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 15 ноября 2023 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

водительское удостоверение, об утрате которого он заявил 24 января 2019 г. Вывод о наличии в действиях Б. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ, соответствует фактическим обстоятельствам дела и собранным доказательствам, получившим надлежащую оценку в обжалуемых судебных актах. Доводы жалобы о неправильной квалификации вмененного Б. деяния (которое, как утверждалось в жалобе, следовало квалифицировать по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ) со ссылкой на заявление Б. об утрате водительского удостоверения от 24 января 2019 г. и об истечении срока назначенного административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами на момент выявления правонарушения 13 апреля 2021 г. опровергаются установленными обстоятельствами. Как следует из обжалованного постановления мирового судьи, Б. при рассмотрении дела пояснял, что водительское удостоверение, об утрате которого он заявил 24 января 2019 г., было найдено, в связи с чем по истечении срока лишения права Б. продолжил его использование. В силу ч. 2 ст. 32.7 КоАП РФ в случае уклонения лица, лишенного права управления транспортными средствами, от сдачи соответствующего удостоверения срок лишения указанного права прерывается. Течение прерванного срока лишения права управления транспортными средствами продолжается со дня сдачи лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения (в том числе в случае, если срок действия данного удостоверения истек), а равно со дня получения соответствующим подразделением органа, на которое возложено исполнение постановления о назначении административного наказания, заявления лица об утрате этого удостоверения. Вместе с тем в случае, если лицо заявило об утрате соответствующего удостоверения, а затем фактически продолжало пользоваться им при управлении транспортным средством, что подтверждается фактом изъятия данного удостоверения» и, в данном случае, «фактами неоднократного привлечения Б. к административной ответственности в период с 2019 по 2021 гг. на основании ст. 12.9, 12.15 КоАП РФ и исполнения этих постановлений»¹, «срок

¹ *Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 3 июня 2022 г. № 4-АД22-13-К1,*

лишения права управления транспортными средствами считается прерванным и продолжение исчисления течения прерванного срока производится со дня изъятия у лица соответствующего удостоверения. С учетом приведенных разъяснений и установленных по делу обстоятельств срок административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами, назначенного постановлением мирового судьи за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ, был прерван и по состоянию на 13 апреля 2021 г. Б. являлся лицом, лишенным права управления транспортными средствами. При таких обстоятельствах обжалуемые судебные акты, вынесенные в отношении Б., судьей Верховного Суда оставлены без изменения»¹.

Отметим установление Верховным Судом РФ (далее – Верховный Суд) использования «утерянного» удостоверения его непосредственным изъятием и зарегистрированными фактами неоднократного привлечения гражданина к административной ответственности в период лишения специального права.

Рассмотрим постановление Верховного Суда по аналогичному делу с противоположным решением: постановление Верховного Суда от 17 декабря 2020 г. № 53-АД20-12². В соответствии с данным постановлением «из материалов дела усматривается, что 10 января 2017 г. Барташов А.А. обратился в ГИБДД

вынесенное по результатам рассмотрения жалобы Белоконя К.Э. на вступившие в законную силу постановление исполняющего обязанности мирового судьи судебного участка № 156 Одинцовского судебного района Московской области от 23 апреля 2021 г. № 5-485/2021, решение судьи Одинцовского городского суда Московской области от 15 июня 2021 г. № 12-1517/21 и постановление судьи Первого кассационного суда общей юрисдикции от 12 ноября 2021 г. № 16-6814/2021, по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 12.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹ Там же.

² *Постановление* Верховного Суда Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 53-АД20-12, вынесенное по результатам рассмотрения протеста заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Гриня В.Я. на вступившую в законную силу постановление мирового судьи судебного участка №53 в Кировском районе г. Красноярска от 22 апреля 2020 г. № 5-320/53-2020, решение судьи Кировского районного суда г. Красноярска от 29 апреля 2020 г. № 5-72/2020 и постановление судьи Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 17 июля 2020 г. № 16-4378/2020, вынесенные в отношении Барташова Алексея Андреевича по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 12.26 КоАП РФ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

МУ МВД России «Красноярское» с заявлением об утрате водительского удостоверения сроком действия до 24 декабря 2021 г. ... Выводы судебных инстанций по настоящему делу в нарушение ч. 2 ст. 32.7 КоАП РФ сделаны без учета того, что административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами сроком на 18 месяцев, назначенное постановлением мирового судьи от 21 мая 2014 г., исполнено названным лицом 10 июля 2018 г., а изъятие водительского удостоверения 24 марта 2020 г. (при составлении административного материала по данному делу об административном правонарушении) не дает оснований, вопреки суждениям судей, для нового исчисления срока лишения права управления транспортными средствами, учитывая при этом, что доказательств фактического использования им (Барташовым А.А.) водительского удостоверения в период с 10 января 2017 г. по 10 июля 2018 г. не имеется».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что одним лишь изъятием удостоверения установление фактического использования «утраченного» удостоверения судебной практикой не подтверждается. Необходимо установление фактов неоднократного привлечения к административной ответственности за нарушение ПДД в качестве водителя в период лишения специального права с предъявлением «утраченного» удостоверения при оформлении данных правонарушений сотрудникам Госавтоинспекции.

Рассмотрим еще одно судебное решение. В пункте 47 Обзора судебной практики Верховного Суда № 2 (2021)¹ приведена выдержка из Постановления Верховного Суда от 25 января 2021 г. № 70-АД20-3. В соответствии с ним «постановлением мирового судьи, оставленным без изменения решением судьи вышестоящего суда и постановлением судьи кассационного суда общей юрисдикции, М. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ, и подвергнут административному наказанию в виде административного ареста. Согласно

¹ *Обзор* судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2021), утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30 июня 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

материалам дела, 20 октября 2019 г. водитель М. в нарушение требований п. 2.1.1, 2.7 ПДД управлял транспортным средством, находясь в состоянии опьянения и не имея права управления транспортными средствами. Приведенные обстоятельства послужили основанием для привлечения М. к административной ответственности по ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ. С таким решением не согласился судья Верховного Суда.

В ходе производства по делу было установлено, что М. имеет водительское удостоверение сроком действия по май 2021 г. Постановлением мирового судьи, вступившим в силу 30 ноября 2015 г., М. был привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ, с назначением наказания в виде административного штрафа с лишением права управления транспортными средствами сроком на полтора года. Срок назначенного административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами истек в августе 2017 г. Таким образом, 20 октября 2019 г. М. не являлся лицом, лишенным права управления транспортными средствами. При этом он не выполнил условия, установленные ч. 4.1 ст. 32.6 КоАП РФ и необходимые для возврата ранее сданного водительского удостоверения по истечении срока административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами. Пунктом 9 постановления Пленума ВС РФ № 20 разъяснено, что по истечении срока назначенного административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами или наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами лицо не является лишенным права управления транспортными средствами. Вместе с тем следует учитывать, что ч. 4.1 ст. 32.6 КоАП РФ установлены условия, выполнение которых необходимо для возврата ранее сданного удостоверения по истечении срока указанного административного наказания: проверка знаний ПДД, уплата административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения, а также прохождение медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к управлению

транспортным средством в случае совершения административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ. В связи с этим управление транспортным средством водителем, подвергнутым административному наказанию в виде лишения права управления транспортными средствами и не выполнившим названных выше условий после истечения срока назначенного наказания, образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ.

В то же время согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления. Таким образом, с учетом положений ст. 4.6 КоАП РФ действия М., не являвшегося лицом, подвергнутым административному наказанию, и управлявшего 20 октября 2019 г. транспортным средством в состоянии опьянения, подлежали квалификации по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ и по ч. 2 ст. 12.3 указанного кодекса, так как у него не имелось при себе водительского удостоверения, срок действия которого не истек. При таких обстоятельствах состоявшиеся в отношении М. судебные акты отменены, поскольку санкцией ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде административного штрафа с лишением права управления транспортными средствами, а постановление мирового судьи о назначении М. административного ареста исполнено, что исключает возможность переквалификации действий названного лица».

Таким образом, по сложившейся в настоящее время судебной практике можно сделать вывод о том, что после окончания срока лишения права на управление транспортными средствами, истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления и невыполнения предусмотренных Правилами возврата водительского удостоверения процедур водитель имеет право на управление транспортными средствами и может этого права быть лишен.

Считаем данную позицию суда алогичной в связи с тем, что водитель не «восстановил» право на управление транспортными средствами (возможно, и не сможет восстановить, например, в связи с возникшими медицинскими противопоказаниями). На наш взгляд, такое решение суда вызвано неопределенным правовым статусом лица, срок лишения права на управление транспортными средствами которого истек, но процедуры, предусмотренные Правилами возврата водительского удостоверения или Правилами возврата удостоверения тракториста, не были им выполнены.

С учетом позиции, изложенной нами в § 1 главы 1 настоящего исследования, предложим следующий правовой статус водителя, управляющего транспортным средством после окончания срока лишения права на управление транспортными средствами, но не выполнившего необходимых условий по возврату удостоверения: право на управление транспортными средствами приостановлено (путем лишения права на управление транспортными средствами на определенный срок). В настоящее время не предусмотрена отдельная административная ответственность при установлении факта управления транспортным средством таким лицом, и привлечение его к ответственности осуществляется либо по ч. 2 ст. 12.3 КоАП РФ (как лицо, не имеющее при себе документа, подтверждающего право управления), либо по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ (как лицо, не имеющее права на управление транспортными средствами) в зависимости от состояния «привлеченности» (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ) лица к административной ответственности в виде лишения права на управление транспортными средствами. При законодательном принятии нашей позиции относительно определения «лишения права на управление транспортными средствами» именно как «приостановления», а не «прекращения» права на управление транспортными средствами, оптимальным решением, на наш взгляд, было бы установление за данное деяние отдельной правовой нормы, предусматривающей административную ответственность в рамках гл. 12 КоАП РФ, при соответствующей предварительной коррекции ПДД.

И, наконец, третья группа водителей, уклоняющихся от сдачи удостоверения, подтверждающего право на управление транспортными средствами, в орган, исполняющий наказание о лишении права на управление, использует «лазейку», связанную с подачей заявления о его якобы «утрате». Это водители, которым удалось избежать изъятия удостоверения и успешно пройти предусмотренные Правилами возврата водительского удостоверения процедуры. Отметим, что в данном случае наказание формально считается исполненным, но при этом водитель не испытывает всю полноту неблагоприятных последствий от его исполнения.

Кроме указанных категорий водителей, можно определить еще одну категорию, особенности исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами которых связаны с тем, что они имеют одновременно удостоверение тракториста и водительское удостоверение. В данной ситуации возможно большое количество вариантов (и деление на соответствующие группы), когда, например, водитель сдает какое-то одно удостоверение, продолжая использовать второе; уклоняется от сдачи всех удостоверений; сдает (либо у него изымают ИДПС) отдельно каждое удостоверение в разное время.

Примером такой «неразберихи», возникающей при исполнении рассматриваемого наказания при наличии двух удостоверений, является история исполнения лишения права на управление транспортными средствами, наложенного 22 июля 2021 г. на гр. Ермакова. Указанный гражданин сдал водительское удостоверение 3 сентября 2021 г., а удостоверение тракториста сдал только 24 апреля 2023 г., что позволило сотрудникам Госавтоинспекции заявить о прерывании срока лишения и отказать ему в выдаче водительского удостоверения. Ермаков обжаловал действия сотрудников Госавтоинспекции в судах разных уровней, мотивируя тем, что срок действия удостоверения тракториста истек еще 30 октября 2018 г. и на момент совершения правонарушения он не имел права на управление самоходными машинами. Окончательное решение по данной жалобе принял только Верховный Суд,

который определил, что «то обстоятельство, что административный истец 24 апреля 2023 г. сдал удостоверение тракториста-машиниста, срок действия которого истек 30 октября 2018 г., правового значения не имеет, поскольку законом не установлена обязанность сдавать такое удостоверение»¹.

Необходимо отметить, что указанное судебное решение прямо противоречит положению, содержащемуся в абз. 3 п. 32 Постановления Пленума ВС № 20: «Течение прерванного срока лишения права управления транспортными средствами продолжается со дня сдачи лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения (в том числе в случае, если срок действия данного удостоверения истек)», что подтверждает неоднозначность сложившейся судебной практики.

Сотруднику Госавтоинспекции (и/или Гостехнадзора) по истечении трех рабочих дней, предусмотренных для выполнения лицом, лишенным специального права, обязанности, предусмотренной ч. 1.1. ст. 32.7 КоАП РФ, сдать документы, предусмотренные ч. 1 ст. 32.6 КоАП РФ, в орган, исполняющий этот вид административного наказания, а в случае утраты указанных документов заявить об этом в указанный орган, необходимо принять решение о прерывании срока лишения права на управление транспортными средствами. В некоторых субъектах Российской Федерации (например, в Омской области) указанное решение при исполнении наказания в Госавтоинспекции принимается должностным лицом, в соответствии со ст. 32.5 КоАП РФ исполняющим постановление о лишении специального права в виде определения о прерывании срока. В настоящее время в соответствии с ч. 1 ст. 31.8 КоАП РФ «вопросы о разъяснении способа и порядка исполнения, ..., приостановлении или прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания, ... рассматриваются судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, в трехдневный срок со дня возникновения основания для разрешения соответствующего вопроса».

¹ Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 26 февраля 2025 г. № 9-КАД24-10-К1 (УИД 52RS0031-01-2023-000234-58). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В соответствии с ч. 3 данной статьи «решение по вопросам о разъяснении способа и порядка исполнения, об отсрочке, о рассрочке, приостановлении исполнения постановления о назначении административного наказания ... выносится в виде определения». То есть в рассматриваемом случае полномочиями по вынесению подобных определений обладает только судья, вынесший постановление о назначении наказания, и вынесение определений о прерывании срока должностным лицом Госавтоинспекции нарушает положения КоАП РФ.

Таким образом, по результатам анализа правоприменительной и судебной практики с целью реализации принципа неотвратимости административного наказания и повышения БДД определим мероприятия, которые необходимо осуществлять сотрудникам органа, исполняющего рассматриваемый вид наказания, для повышения эффективности его исполнения.

1. Предлагается осуществлять информирование лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о прерывании течения срока лишения права на управление транспортными средствами в порядке, предусмотренном ст. 25.15 КоАП РФ, с направлением соответствующего извещения (Приложение 3). Копию извещения о доведении до лица соответствующей информации предлагается приобщать к находящемуся на исполнении постановлению суда. Информацию о прерывании течения срока лишения права на управление транспортными средствами необходимо зарегистрировать в ПС «Адмпрактика» ФИС ГИБДД-М, с указанием соответствующего этапа производства.

В связи с изложенным предлагается ч. 3 ст. 31.8 КоАП РФ дополнить абзацем следующего содержания:

«При уклонении лица, лишённого права на управление транспортными средствами, от добровольной сдачи водительского удостоверения, после истечения срока, предусмотренного ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ, должностным лицом органа, исполняющего это административное наказание, подготавливается извещение о прерывании течения срока лишения права на управление транспортными средствами с соблюдением требований, предусмотренных

ст. 31.2-31.4, 31.9, 32.6-32.7 настоящего Кодекса. Копия извещения вручается под роспись физическому лицу, в отношении которого оно вынесено, второй экземпляр извещения приобщается к постановлению о лишении права на управление транспортными средствами. В случае отсутствия указанного лица копия извещения высылается ему в течение трех дней, о чем делается соответствующая запись в извещении».

2. Как уже указывалось, п. 115 Приказа № 264 регламентирует порядок изъятия удостоверения на право управления транспортными средствами в случае остановки транспортного средства, управляемого водителем, лишенным соответствующего права и не сдавшим удостоверение в подразделение Госавтоинспекции в установленный срок, при осуществлении ИДПС надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о БДД. Считаем, что исполнение лишения права на управление транспортными средствами (причем налагаемого как в административном, так и в уголовном порядке) не должно ограничиваться уже упомянутыми нами стадиями, которые условно можно обозначить как «прием, хранение и возврат удостоверения», а должно включать в себя целенаправленную работу сотрудников Госавтоинспекции и Гостехнадзора по изъятию удостоверений, подтверждающих право на управление транспортными средствами, у лиц, лишенных права на управление транспортными средствами и уклоняющихся от сдачи таких удостоверений.

На наш взгляд, эта работа должна включать в себя информирование сотрудниками Госавтоинспекции и Гостехнадзора не сдавших удостоверения водителей о возможных негативных правовых последствиях уклонения от сдачи удостоверений, посещение этих водителей по адресам проживания и работы с целью изъятия удостоверений. Считаем, что целесообразным является включение в эту деятельность участковых уполномоченных полиции (далее – УУП), в рамках участия в мероприятиях по надзору за соблюдением участниками дорожного

движения требований законодательства Российской Федерации о БДД, при выполнении профилактических задач на обслуживаемом участке¹.

В связи с этим в рамках осуществления целенаправленной деятельности по реализации принципа неотвратимости наказания предлагается изъятие удостоверения на право управления транспортными средствами у лица, лишенного права на управление транспортными средствами и уклонявшегося от его сдачи, осуществлять путем составления протокола изъятия вещей и документов в порядке, установленном ст. 27.10 КоАП РФ, а протокол изъятия водительского удостоверения приобщать к постановлению судьи о назначении наказания.

3. В связи с установленной фрагментарностью административно-правового регулирования при исполнении постановлений судей о лишении водителей права на управление транспортными средствами в части лишения права управления трактором, самоходной машиной и другими видами техники (более подробно данная проблема изложена в § 2 главы 1 настоящего исследования) предложен алгоритм взаимодействия и организации единообразия действий должностных лиц Госавтоинспекции и Ростехнадзора при исполнении наказаний (наложенных как в административном, так и в уголовном порядке) в виде лишения права на управление транспортными средствами:

«1. При оформлении сотрудником полиции административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена гл. 12 КоАП РФ, если санкция правонарушения предусматривает наказание в виде лишения права на управление транспортными средствами, представляется целесообразным:

1.1. В случае управления транспортным средством дополнительно устанавливать у водителя наличие, помимо водительского удостоверения,

¹ Пункт 10.5 Приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

удостоверения тракториста и отражать данный факт в материалах дела об административном правонарушении (например, в ходе получения объяснения водителя непосредственно при оформлении административного правонарушения, с подтверждением путем получения информации посредством СМЭВ через ФИС ГИБДД-М из блока ФГИС УСМТ: «Минсельхоз / Данные из удостоверений тракториста-машиниста» до направления дела об административном правонарушении в суд для рассмотрения).

1.2. В случае управления трактором, самоходной машиной и отсутствия у водителя при себе удостоверения тракториста:

1.2.1. Запрашивать информацию из территориального подразделения Ростехнадзора (либо посредством СМЭВ через ФИС ГИБДД-М из блока ФГИС УСМТ: «Минсельхоз / Данные из удостоверений тракториста-машиниста») о наличии у лица, управляющего транспортным средством, права управления самоходными машинами (удостоверения тракториста).

1.2.2. С учетом полученной информации возбуждать дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 12.3 КоАП РФ либо ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ.

2. При направлении дела об административном правонарушении в суд для рассмотрения сотруднику Госавтоинспекции нужно указывать информацию о наличии как водительского удостоверения, так и удостоверения тракториста.

3. Сотруднику Госавтоинспекции необходимо при получении из суда постановления о лишении права управления транспортными средствами в отношении:

3.1. Водителя транспортного средства:

3.1.1. Осуществлять исполнение наказания по вступившему в законную силу постановлению по делу об административном правонарушении в установленном порядке.

3.1.2. При наличии информации об имеющемся у водителя транспортного средства дополнительно удостоверении тракториста копию постановления,

вступившего в законную силу, направлять в территориальное подразделение Гостехнадзора.

3.1.3. В случае прерывания срока лишения права на управление транспортными средствами в отношении лица, уклоняющегося от сдачи водительского удостоверения, информацию о прерывании и начале течения срока лишения права управления транспортными средствами (в установленных ч. 2 ст. 32.7 КоАП РФ случаях) незамедлительно направлять в территориальный орган Гостехнадзора.

3.2. Водителя самоходной машины:

3.2.1. При получении копии постановления по делу об административном правонарушении, не вступившего в законную силу:

3.2.1.1. В рамках взаимодействия с судом определить порядок получения вступивших в законную силу постановлений в отношении указанной категории водителей (в данном случае копия постановления должна направляться судьей в подразделение Госавтоинспекции для сведения в рамках ч. 2 ст. 29.11 КоАП РФ (лицу, составившему протокол об административном правонарушении)).

3.2.1.2. В случае отсутствия по объективным причинам возможности получения из суда копии постановления, вступившего в законную силу, необходимо получать ее из территориального подразделения Гостехнадзора.

3.2.2. При получении постановления судьи, вступившего в законную силу, информацию о лишении права на управление транспортными средствами вносить в ФИС ГИБДД-М.

3.2.3. В рамках реализации положений ст. 32.7 КоАП РФ определить порядок взаимодействия с территориальным подразделением Гостехнадзора в части незамедлительного информирования подразделения Госавтоинспекции:

3.2.3.1. О дате сдачи лицом, лишенным права на управление транспортными средствами, удостоверения тракториста.

3.2.3.2. О невыполнении лицом, лишенным права на управление транспортными средствами, обязанности по сдаче соответствующего

удостоверения, предусмотренной ч. 1.1–1.3 ст. 32.7 КоАП РФ, и о начале прерывания лишения права на управление транспортными средствами.

3.2.3.3. О начале течения прерванного ранее срока лишения специального права (в случае сдачи либо изъятия соответствующего удостоверения, а равно получения Гостехнадзором заявления лица об утрате удостоверения тракториста).

3.2.4. При получении указанной в п. 3.2.3 информации обеспечить корректировку сведений, содержащихся в ФИС ГИБДД-М, путем внесения соответствующих этапов.

4. При организации исполнения постановления о лишении права управления сотруднику Госавтоинспекции необходимо:

4.1. Исключить факты хранения в подразделении Госавтоинспекции удостоверений трактористов и осуществления возврата этих удостоверений водителям самоходных машин при их обращении.

4.2. При получении копии постановления о лишении права управления, вступившего в законную силу, в отношении водителя самоходной машины обеспечить информирование о данном факте службы участковых уполномоченных полиции органа внутренних дел для реализации их участия в мероприятиях по надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о БДД.

4.3. В случае неясности способа и порядка исполнения постановления судьи о лишении права управления в отношении водителей транспортных средств, самоходных машин в соответствии с положением ч. 3 ст. 31.4 КоАП РФ обращаться в суд, вынесший постановление, с заявлением о разъяснении способа и порядка его исполнения.

4.4. В рамках исполнения норм, установленных ч. 4.1 ст. 32.6 КоАП РФ, а также ч. 4 ст. 32.6.1 КоАП РФ, при обращении сотрудников Гостехнадзора представлять информацию о наличии наложенных на лиц, подвергнутых наказанию в виде лишения права на управление транспортными средствами, штрафов за правонарушения в области дорожного движения и состоянии их исполнения.

5. Сотруднику Госавтоинспекции необходимо при получении информации (копии приговора суда и извещения) из УИИ в отношении:

5.1. Водителя транспортного средства, осужденного к лишению права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами:

5.1.1. Осуществлять исполнение наказания в установленном порядке («аннулировать» удостоверение, предоставляющее осужденному право управлять соответствующими транспортными средствами, изъять его (для реализации хранения до окончания срока лишения специального права) и направить сообщение об этом в УИИ.

5.1.2. При наличии информации об имеющемся у водителя транспортного средства дополнительно удостоверении тракториста копию приговора суда и извещение направлять в территориальное подразделение Гостехнадзора для «аннулирования» права на управление транспортным средством.

5.2. Водителя самоходной машины, осужденного к лишению права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами:

5.2.1. Копию приговора суда и извещение УИИ направлять в территориальное подразделение Гостехнадзора для исполнения приговора в части «аннулирования» права на управление транспортным средством в установленном порядке с одновременным информированием УИИ о данном факте.

5.2.2. Информацию о лишении осужденного права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами внести в ФИС ГИБДД-М.

5.2.3. Определить порядок взаимодействия с территориальным подразделением Гостехнадзора в части незамедлительного информирования подразделения Госавтоинспекции:

5.2.3.1. О факте изъятия у лица, осужденного к лишению права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, удостоверения тракториста.

5.2.3.2. О получении Гостехнадзором заявления лица об утрате удостоверения тракториста и объявления удостоверения тракториста в розыск.

5.2.4. При получении указанной в п. 5.2.3 информации обеспечить корректировку сведений, содержащихся в ФИС ГИБДД-М, путем внесения соответствующих этапов (либо соответствующей информации).

6. Во взаимодействии с территориальным подразделением Ростехнадзора сотрудникам Госавтоинспекции, исполняющим наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами и лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, рекомендуется определить порядок проведения мероприятий по сверке и актуализации данных, связанных с вопросами исполнения этих наказаний, в ходе которых устанавливать наличие постановлений (приговоров) в отношении водителей самоходных машин (с уточнением даты вступления постановления (приговора) в законную силу, исчисления срока лишения права управления, изъятия удостоверения тракториста, наличия неоплаченных административных штрафов и т.п.), при установлении отсутствия информации либо ее неактуальности незамедлительно устранять выявленные несоответствия».

Таким образом, подводя итоги проведённому исследованию реализации сотрудниками Госавтоинспекции административных процедур, связанных с исполнением наказания в виде лишения права заниматься определенной деятельностью, назначаемого за совершение преступления в области дорожного движения, и исполнения административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами, назначаемого за совершение административного правонарушения в данной области, можно констатировать, что в настоящее время порядок осуществления производства по делам об административных нарушениях в части исполнения рассматриваемых наказаний требует дополнительной регламентации. Необходим приказ, утверждающий соответствующий порядок (алгоритм) осуществления административных процедур, связанных с исполнением рассматриваемого наказания, аналогичный Приказу МВД № 130. Нами подготовлен проект приказа, включивший в себя все предлагаемые в настоящем исследовании рекомендации (Приложение 3). Кроме того, целесообразно обновить регламенты взаимодействия Госавтоинспекции с

Гостехнадзором и УИИ с установлением порядка ведомственного контроля за этой деятельностью.

§ 2. Административно-правовое регулирование исполнения полицией сходных по правовой природе административных и уголовных наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами¹

В настоящее время «основанием для изъятия водительского удостоверения является исполнение вступившего в законную силу приговора суда или постановления по делу об административном правонарушении о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида»².

В соответствии с пунктом 12 Постановления Пленума ВС РФ № 25³ «при постановлении обвинительного приговора по ст. 264 (ч. 2–6) или по ст. 264¹–264³ УК РФ судам необходимо учитывать, что назначение виновному дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью является обязательным, в том числе если к основному наказанию лицо осуждается условно. Неприменение такого дополнительного наказания допускается лишь при наличии условий, предусмотренных ст. 64 УК РФ. Суд вправе назначить этот вид

¹ Основные положения параграфа нашли отражение в публикациях: *Корыц С. И.* Сравнительная характеристика порядка возврата удостоверений на право управления транспортными средствами после окончания исполнения административного и уголовного наказаний // Актуальные проблемы теории и практики применения административного, административно-деликтного и административно-деликтно-процессуального законодательства в правоохранительной деятельности: сб. ст. Могилев, 2021. С. 104–108; *Корыц С. И.* Совершенствование административно-правового механизма исполнения полицией постановления судьи о наказании в виде лишения права на управление транспортными средствами: теоретико-прикладной аспект // Аграрное и земельное право. 2026. № 1. С. 151–155.

² Пункт 115 Приказа МВД России от 2 мая 2023 г. № 264 «Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 декабря 2008 г. № 25. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

дополнительного наказания по ч. 1 ст. 264 УК РФ как осужденному к лишению свободы, так и осужденному к ограничению свободы, но со ссылкой на ч. 3 ст. 47 УК РФ. В приговоре надлежит конкретизировать, что осужденный лишается права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами».

Лишение права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами «может быть назначено как лицу, которому в установленном законом порядке было выдано соответствующее удостоверение, так и лицу, управлявшему автомобилем или другим транспортным средством без соответствующего разрешения»¹. В то же время лишение права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, налагаемое за преступления в области БДД на лиц, не имеющих права управления, препятствует получению ими этого специального права в связи с невозможностью обучения их вождению, так как это связано с управлением «учебным» транспортным средством.

Отметим, что субъектом административных правонарушений, за совершение которых предусмотрено административное наказание в виде лишения специального права – права на управление транспортными средствами, являются водители транспортных средств. В соответствии с п. 1.2 ПДД водитель – «это лицо, управляющее каким-либо транспортным средством, погонщик, ведущий по дороге вьючных, верховых животных или стадо. К водителю приравнивается обучающий вождению». Таким образом, в случае управления транспортным средством под водителем понимается лицо, управляющее транспортным средством независимо от наличия или отсутствия у него права на управление транспортными средствами.

Лицом, не имеющим права на управление транспортными средствами, является лицо, которое на момент совершения административного правонарушения:

- 1) не получало такое право в установленном законом порядке;

¹ Абзац 2 статьи 12 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 декабря 2008 г. № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2) имеет удостоверение, подтверждающего наличие права на управление транспортными средствами, срок действия которого истек;

3) действие права на управление транспортными средствами которого прекращено судом в связи с наличием медицинских противопоказаний или ранее не выявлявшихся медицинских ограничений¹.

К таким лицам административное наказание в виде лишения права на управление транспортными средствами не применяется². Таким образом, лишить права на управление транспортными средствами можно не только лицо, имеющее в удостоверении «разрешающую» категорию на управляемое транспортное средство, но и лицо, имеющее любую категорию на любое транспортное средство.

В соответствии с абз. 4 п. 8 Постановления Пленума ВС РФ № 20 лишенным права управления транспортными средствами является лицо:

1) которому на основании вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении назначено административное наказание в виде лишения права на управление транспортными средствами (ст. 3.8 КоАП РФ);

2) в отношении которого имеется вступивший в законную силу приговор суда о назначении наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами (ст. 47 УК РФ).

Проведенный анализ показывает, что применение (исполнение) рассматриваемого наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами при назначении его в «административном» и «уголовном» порядке существенно отличается.

¹ Часть 1 статьи 28 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», в редакции до 1 марта 2027 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Пункт 8 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В соответствии с ч. 1 ст. 33 УИК РФ наказание в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, назначенное за преступление в области БДД, исполняют УИИ.

На основании ч. 1 ст. 35 УИК РФ требования приговора о лишении права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами обязательны для органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие этой деятельностью, а именно для Госавтоинспекции и Ростехнадзора. Указанные органы при получении информации УИИ в отношении лица, осужденного к лишению права управления транспортным средством, в соответствии с ч. 2 ст. 35 УИК РФ не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения УИИ обязаны аннулировать разрешение на управление транспортными средствами, изъять соответствующее удостоверение и направить сообщение об этом в УИИ.

В соответствии с п. 9 Регламента взаимодействия подразделения Госавтоинспекции при получении информации УИИ в отношении осужденного к лишению права на управление транспортными средствами «не позднее трех дней принимают меры по внесению в специализированные учеты федеральной специализированной территориально распределенной информационной системы Госавтоинспекции сведений о лишении осужденного права управления транспортным средством, по изъятию водительского удостоверения и направлению сообщения об этом в УИИ»¹.

Таким образом, если административное наказание в виде лишения права на управление транспортными средствами исполняется путем внесения информации о лишении в специализированные учеты, хранения удостоверения весь срок лишения специального права (в случае добровольной сдачи лишенным лицом удостоверения или его изъятия сотрудниками полиции при осуществлении надзора за дорожным движением), то при исполнении уголовного наказания осуществляется фактический запрет управления транспортными средствами (причем независимо от наличия либо отсутствия права на управление

¹ Примечание: более подробно об этом изложено в § 2 главы 1 настоящего исследования.

транспортными средствами), реализуемый путем внесения информации о наказании в специализированные учеты и принятия мер по изъятию подтверждающего удостоверения (при его наличии).

Другим серьезным отличием порядка исполнения рассматриваемого уголовного наказания от порядка исполнения аналогичного административного наказания является «отношение» органа, исполняющего наказание, к лицам, уклоняющимся от сдачи удостоверения на право управления в этот орган.

В соответствии с Общим порядком ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ предусмотрена обязанность лица, лишенного специального права, «в течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права сдать документы», подтверждающие право на управление транспортными средствами¹, «в орган, исполняющий этот вид административного наказания, а в случае утраты указанных документов заявить об этом в указанный орган в тот же срок».

В случае, когда указанное лицо не выполняет эту обязанность, КоАП РФ предусматривает прерывание срока лишения права на управление транспортными средствами до дня сдачи лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения, а равно получения органом, исполняющим этот вид административного наказания, заявления лица об утрате удостоверения (ч. 2 ст. 32.7 КоАП РФ). Максимальный срок, на который выдается удостоверение на право управления транспортными средствами, составляет 10 лет, и водитель по его истечении будет вынужден обратиться в подразделение Госавтоинспекции для его замены (либо написания заявления о его утрате), что приведет к «запуску» (окончанию прерывания) течения срока лишения права на управление транспортными средствами. Прерывание срока лишения права на управление транспортными средствами фактически делает нецелесообразными (в рассмотренных ранее случаях) действия лица, на которого наложено

¹ Часть 4 статьи 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

соответствующее административное наказание, по уклонению от сдачи удостоверения.

Ни УК РФ, ни УПК РФ аналогичной нормы, связанной с прерыванием срока лишения специального права из-за «неизъятия» («несдачи» лицом) удостоверения, подтверждающего наличие права на управление транспортными средствами, не имеют. Приостановление исполнения этого уголовного наказания предусмотрено только в случае выявления факта управления транспортным средством осужденным во время исполнения уголовного наказания и осуществляется сотрудниками УИИ.

В абзаце 2 пункта 31 Постановления Пленума ВС РФ № 20 указано, что «сроки назначенного административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами и уголовного наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами исчисляются самостоятельно». Исчисление срока лишения права на управление транспортными средствами, назначенного в рамках уголовного судопроизводства, не взаимосвязано с исполнением наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами, назначенного за совершение административного правонарушения. Сроки лишения права на управление транспортными средствами не суммируются. Таким образом, при одновременном исполнении упомянутых наказаний происходит «параллельное» исчисление сроков лишения права на управление транспортными средствами. Вместе с тем в соответствии с ч. 3 ст. 32.7 КоАП РФ «течение срока лишения специального права в случае назначения лицу, лишенному специального права, административного наказания в виде лишения того же специального права начинается со дня, следующего за днем окончания срока административного наказания, примененного ранее» (т.е. применяется «последовательное» течение сроков). Имеющееся правовое регулирование приводит к ситуациям, когда водитель, одновременно подвергнутый уголовному и аналогичному административному наказанию, получает возможность вернуть водительское удостоверение намного раньше, чем водитель, дважды лишенный права на управление транспортными средствами (на

сопоставимые сроки) по законодательству об административных правонарушениях. Причиной этого является то, что в соответствии с Законом о БДД назначение уголовного наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами не является основанием для прекращения права на управление транспортными средствами.

Целесообразно унифицировать понятия и термины, содержащиеся не только в КоАП РФ и УК РФ, но и в Законе о БДД, для того, чтобы сформировать единый категориальный аппарат в этих смежных областях законодательства.

Согласимся с С.А. Кутякиным и В.В. Журавлевым, что «унификация понятий и терминов, используемых в соответствующих кодексах... позволит избежать двоякого их толкования, сделает порядок исполнения назначенного судом наказания единообразным»¹, и выделим особенности, имеющиеся при исполнении административных и соответствующих уголовных наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами:

1) прерывание срока лишения права управления в случае уклонения лишенного лица от сдачи удостоверения предусмотрено только при исполнении административного наказания;

2) «последовательное» (приводящее к увеличению общего срока) течение сроков административных наказаний при «параллельном» одновременном течении сроков уголовного и административного наказания;

3) обязанность лица, лишенного права на управление транспортными средствами, сдать удостоверение в орган, исполняющий административное наказание, и отсутствие такой обязанности при исполнении уголовного наказания;

4) обязанность должностного лица органа, исполняющего уголовное наказание, принять меры по изъятию удостоверения у лица, лишенного права на

¹ Кутякин С.А., Журавлев В.В. О вопросах исполнения наказаний, связанных с лишением права управления транспортными средствами // Административная деятельность правоохранительных органов Российской Федерации и зарубежных стран: сб. мат-лов междунар. науч.-практ. конф. Рязань, 2019. С. 192-197.

управление транспортными средствами, и отсутствие закрепления в КоАП такой обязанности при исполнении административного наказания;

5) наличие многоэтапной процедуры возврата удостоверения после окончания административного наказания и ее отсутствие при окончании исполнения уголовного наказания.

Отразим установленные отличия сходных по смыслу административного и уголовного наказаний (Таблица 8), учитывая особенности их исполнения (данные приводятся по состоянию на 1 января 2025 г.).

Таблица 8 – Сравнение наказаний в виде лишения права на управление транспортными средствами в КоАП РФ и УК РФ

Признаки наказаний	Наказание, предусмотренное КоАП РФ	Наказание, предусмотренное УК РФ
Обязанность лица, лишённого права управления, сдать удостоверение в орган, исполняющий наказание	Есть	Нет
Обязанность органа, исполняющего наказание, изъять удостоверение	Нет	Есть
Прерывание срока лишения права на управление транспортными средствами при уклонении лица, лишённого права управления, от сдачи удостоверения	Есть	Нет
Течение сроков лишения при исполнении нескольких административных наказаний в виде лишения права на управление ТС	Последовательное	
Течение сроков лишения при одновременном исполнении административного и уголовного наказаний в виде лишения права на управление ТС	Параллельное	

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что административное законодательство в указанной части намного более сурово в отношении лиц, подвергнутых лишению права на управление транспортными средствами, чем уголовное законодательство. Согласимся с Ю.И. Попугаевым, который считает, что «общественная опасность отдельных административных правонарушений

оценена законодателем выше общественной опасности схожих по признакам состава преступлений»¹.

Таким образом, установлено нарушение критерия справедливости и соразмерности ограничения прав и свобод граждан в зависимости от степени общественной вредности (опасности) совершенных ими правонарушений, обозначенного Концепцией проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях², неразработанность единого категориального аппарата для смежных однородных общественных отношений, складывающихся по поводу исполнения наказаний за совершение правонарушений в области БДД.

Отметим особенности исполнения приговора суда о назначении дополнительного наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами в случае, когда в отношении лица, привлеченного к уголовной ответственности, ранее осуществлялось исполнение наложенного административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами за это же противоправное деяние. Данная ситуация описана п. 12.1 Постановления Пленума ВС РФ № 25: «Если в ходе судебного разбирательства по уголовному делу о преступлении, предусмотренном ст. 264–264³ УК РФ, будет установлено, что лицо в связи с этим правонарушением привлечено к административной ответственности (например, по ч. 1 или ч. 3 ст. 12.8 либо по ст. 12.26 КоАП РФ), то суду следует направить уголовное дело прокурору на основании ст. 237 УПК РФ, поскольку вступившее в законную силу и неотмененное решение о привлечении к административной ответственности лица за совершение тех же действий, которые вменены ему органами предварительного расследования, является препятствием для вынесения приговора». Кроме того, «если при новом судебном разбирательстве по данному уголовному делу будет установлено, что лицу в связи с этим правонарушением назначено административное наказание в виде лишения права управления

¹ *Попугаев Ю.И.* Об оптимизации института административного наказания // Актуальные вопросы применения норм административного права: сб. мат-лов междунар. науч.-практ. конф. М., 2021. С. 424.

² См., напр.: *Концепция* нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. URL: <http://government.ru/news/36971> (дата обращения: 29 августа 2025 г.).

транспортным средством (ст. 3.8 КоАП РФ), то отбытый им срок такого наказания засчитывается в срок назначенного по уголовному делу дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью с приведением в приговоре оснований принятого решения и с указанием периода, подлежащего зачету».

Особо отметим, что в данном случае речь идет об одном и том же правонарушении, производство по которому изначально осуществлялось в рамках административного производства, а впоследствии в рамках уголовного производства. При этом срок лишения права на управление транспортными средствами полностью засчитывается в срок лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами. Кроме того, при зачете необходимо учитывать положения ч. 2 ст. 32.7 КоАП РФ о начале срока лишения «со дня сдачи лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения (специального разрешения) или иных документов, а равно получения органом, исполняющим это вид административного наказания, заявления об утрате указанных документов», при том, что в случае назначения уголовного наказания срок лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами по общему правилу исчисляется с момента вступления приговора в законную силу (ст. 47 УК РФ).

Отсюда можно сделать вывод о том, что судья в приговоре должен указать, во-первых, дату, с которой началось наказание, наложенное в административном порядке; во-вторых, фактически отбытый период срока лишения права на управление транспортными средствами; в-третьих, окончательно определенный срок уголовного наказания с учетом зачтенного периода административного наказания. Приведем пример возможной формулировки: «Срок лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами исчисляется с учетом отбытого периода лишения права на управление транспортными средствами по делу об административном правонарушении, начиная с (указать дату начала исполнения наказания по делу об административном правонарушении), сроком на (указать срок)». Отсутствие

указания на данный зачет может явиться одним из оснований для отмены приговора или его изменения в результате обжалования.

Определим порядок исполнения приговора суда о назначении дополнительного наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами в подразделении Госавтоинспекции (аналогичным образом взаимодействие с УИИ должно осуществляться и в Гостехнадзоре). Предлагается следующий алгоритм действий сотрудника Госавтоинспекции, осуществляющего меры, направленные на исполнение уголовного наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами (в том числе при осуществлении исполнения ранее наложенного административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами за другое правонарушение):

1. Поступившие в территориальное подразделение Госавтоинспекции приговор суда о наложении уголовного наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами (далее – приговор суда), а также извещение УИИ о порядке и сроках исполнения приговора регистрируются в подразделении делопроизводства территориального ОВД МВД России.

2. С момента поступления копии приговора суда и извещения УИИ в течение суток информация о лишении права управления транспортными средствами должна быть внесена в ПС «Адмпрактика» ФИС ГИБДД-М.

3. Исчисление срока лишения права управления транспортными средствами (лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами) осуществлять в соответствии с представленными УИИ документами.

4. В соответствии со ст. 35 УИК РФ в течение трех суток с момента поступления извещения УИИ и копии приговора суда необходимо провести проверку по установлению местонахождения водительского удостоверения лица, лишенного права управления транспортными средствами; исследовать состояние исполнения административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами при его наличии, с учетом изъятия (или неизъятия)

удостоверения, подтверждающего право на управление транспортными средствами; принять все возможные меры к изъятию водительского удостоверения (осуществить информирование лица, лишенного права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, участкового уполномоченного полиции, обслуживающего административный участок по месту проживания лица, лишенного права на управление транспортными средствами, и т.п.), о проделанной работе проинформировать УИИ.

4.1. Дополнительный пункт только для сотрудников Госавтоинспекции. Через территориальное подразделение Гостехнадзора необходимо установить наличие (отсутствие) у водителя удостоверения тракториста. При наличии информации об имеющемся у водителя транспортного средства дополнительно удостоверения тракториста копию приговора суда и извещение направить в территориальное подразделение Гостехнадзора для осуществления аннулирования права на управление транспортным средством.

5. Сообщение (отрывной талон извещения) об исполнении уголовного наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами должно содержать дату его заполнения, исходящий номер. В случае отсутствия водительского удостоверения (удостоверения тракториста) на право управления транспортными средствами по объективным причинам (например, в случае его утери и т.п.) либо в случае уклонения лица, лишенного права на управление транспортными средствами, от его сдачи соответствующая информация дополнительно должна быть указана в направляемом в УИИ сообщении.

6. После окончания исполнения уголовного наказания во взаимодействии с территориальным подразделением Гостехнадзора сотрудникам Госавтоинспекции, исполняющим наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами и лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, необходимо определить порядок возврата удостоверения с учетом осуществления требуемых для возврата удостоверения мероприятий.

Совершенствование правового обеспечения исполнения наказаний при одновременном исполнении приговора о лишении права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами и постановления о лишении права на управление транспортными средствами повысит эффективность административных процедур, осуществляемых при реализации наказания, что положительно повлияет на дисциплину участников дорожного движения и, соответственно, на состояние дорожно-транспортной аварийности.

§ 3. Пути повышения эффективности исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами¹

На территории ряда субъектов Российской Федерации в 2021 г. начался эксперимент, в ходе которого в тестовом режиме сотрудники Госавтоинспекции с помощью специализированного планшета начали считывать из приложения «Госуслуги Авто» QR-код с информацией о водительском удостоверении, предъявляемый водителем при помощи мобильного телефона. Данные о водительском удостоверении отображаются как три сменяющих друг друга QR-кода, для корректного распознавания инспектор должен отсканировать их все. После сканирования кодов посредством обращения к единой централизованной

¹ Основные положения параграфа нашли отражение в публикациях: *Корыц С. И.* Некоторые вопросы реформирования законодательства об административных правонарушениях // Сибирское юридическое обозрение. 2019. Т. 16, № 4. С. 506–511; *Корыц С. И.* Исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством в цифровую эпоху // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения: состояние, проблемы, пути совершенствования. 2021. № 1. С. 224–228; *Корыц С. И.* Исполнение постановления судьи о лишении специального права в виде права управления транспортным средством при уклонении лица от сдачи водительского удостоверения // Закон и право. 2022. № 7. С. 45–48; *Корыц С. И.* Исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством: перспективы развития // Актуальные проблемы полицейского права: мат-лы междунар. науч.-практ. конф. Омск, 2022. С. 104–106; *Корыц С. И.* Исполнение наказания в виде лишения права управления транспортным средством: перспективы развития // Закон и право. 2023. № 4. С. 90–92; *Корыц С. И.* Право на управление транспортными средствами: современный международный опыт // Аграрное и земельное право. 2025. № 11. С. 286–289; *Корыц С. И.* Совершенствование административно-правового механизма исполнения полицией постановления судьи о наказании в виде лишения права на управление транспортными средствами: теоретико-прикладной аспект // Аграрное и земельное право. 2026. № 1. С. 151–155.

базе ФИС ГИБДД-М ИДПС Госавтоинспекции получает данные документов водителя (помимо водительского удостоверения, предусмотрено еще и предоставление данных о регистрационных документах на транспортное средство). Необходимая информация загружается автоматически при наличии доступа в интернет.

Возможность получения информации посредством считывания QR-кода стала доступной на всей территории Российской Федерации после введения соответствующей поправки¹ в пункт 2.1.1. ПДД². Официально результаты эксперимента не оглашались.

Проблемы, возникающие при создании и использовании цифрового удостоверения на право управления транспортными средствами, обсуждались 21 ноября 2023 г. в ходе проведения «Круглого стола» на тему «Цифровое водительское удостоверение на право управления транспортным средством: законодательные аспекты», организованного Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству (далее – Комитет СФ). Модератор мероприятия член Комитета СФ А.Д. Башкин заявил: «Цифровизация как глобальный тренд не обошла стороной ни одну область жизни человека. Оформление цифровых документов приобретает все большую популярность – привлекает быстрота оформления, удобство. В рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» осуществляется постепенный переход с бумажных документов на их цифровые копии, электронные версии. Это касается и сферы обеспечения безопасности дорожного движения, в частности, процедуры подтверждения права управления

¹ См., напр.: *Документы*, предусмотренные настоящими Правилами, в случае их оформления в электронном виде в соответствии с законодательством Российской Федерации предъявляются в виде электронного документа или его копии на бумажном носителе.

² *О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации* : постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2022 г. № 1769. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

автомобилем»¹. Кроме того, он обозначил, что «переход на цифровое водительское удостоверение исключит их подделку, упростит процедуру подтверждения права управления транспортным средством». Вместе с тем, помимо очевидных плюсов внедрения цифрового удостоверения на право управления транспортными средствами (далее – ЦУПУ), докладчиками обозначены серьезные угрозы, связанные с проблемой обеспечения информационной безопасности в разрезе соблюдения конфиденциальности информации ограниченного доступа и невозможности в силу технических ограничений предоставления доступа сотрудникам полиции к информационной сети на всей территории Российской Федерации в настоящее время. В ходе «Круглого стола» были разработаны рекомендации, впоследствии направленные в Правительство Российской Федерации:

1) о необходимости проработки вопросов информационной безопасности при использовании цифрового водительского удостоверения, в том числе создания защиты от возможных попыток незаконных действий;

2) о необходимости уточнения некоторых аспектов правоприменения планируемой нормы, в том числе о порядке предоставления документа сотруднику полиции;

3) о нецелесообразности ускорения процесса приравнивания ЦУПУ к «физическому» бланку удостоверения на право управления транспортными средствами в связи с установленными проблемами.

Указанные рекомендации оказали влияние на движение размещенного на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов проекта Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Правила дорожного движения Российской Федерации» (ID проекта 140079)², подготовленного Министерством цифрового развития, связи и массовых

¹ В Совете Федерации проанализировали законодательные аспекты перехода на цифровое водительское удостоверение. URL: http://legislation.council.gov.ru/events/news/150234/?tg_rhash=f76179bdfae48 (дата обращения 13 августа 2025 г.).

² Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Правила дорожного движения Российской Федерации». URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=140079> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

коммуникаций Российской Федерации. По данному проекту уже был закончен этап подведения итогов общественного обсуждения текста, но с 1 августа 2023 г. дальнейшее движение проекта постановления было приостановлено. Этой новеллой Правительство Российской Федерации предлагало внести изменение в ПДД, дополнив сноску «*» пункта 2.1.1 ПДД абзацем следующего содержания:

«Предъявление в электронном виде с использованием мобильного приложения федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» сведений, содержащихся в документах, предусмотренных настоящими Правилами, приравнивается к предъявлению таких документов».

Новый этап внедрения цифрового удостоверения на право управления транспортными средствами начался с размещения на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов проекта Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Правила дорожного движения Российской Федерации», подготовленного теперь уже МВД России (ID проекта 163249)¹. Предложен иной вариант поправки: «Предъявление в многофункциональном сервисе обмена информацией в электронном виде сведений, содержащихся в документах, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта, с применением двухмерного штрихового кода при взаимодействии с федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», приравнивается к предъявлению таких документов». Ключевым отличием этого законопроекта является указание на конкретные документы, которые могут быть предъявлены в электронном виде: водительское удостоверение на право управления и регистрационные документы на транспортное средство. Данный законопроект уже прошел антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение текста проекта.

¹ *Проект* Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Правила дорожного движения Российской Федерации». URL: <https://regulation.gov.ru/projects/163249> (дата обращения: 22 февраля 2026 г.).

Считаем, что, несмотря на затянувшееся принятие предлагаемых изменений ПДД, «аналоговые» удостоверения (как водительское удостоверение¹, так и удостоверение тракториста²) в ближайшее время потеряют свое значение единственных документов, подтверждающих право на управление транспортными средствами и самоходными машинами. На территории Российской Федерации этот процесс будет осуществляться в виде «превращения» удостоверения на право управления транспортными средствами в QR-код, который формируется непосредственно в онлайн-режиме при обращении к ФИС ГИБДД-М и предоставит сотруднику Госавтоинспекции актуальные данные для проверки водителя (в том числе и информацию об ограничении или лишении права на управление транспортными средствами).

Указанные изменения – это дело ближайшего будущего. В настоящее же время общий порядок исполнения постановления о лишении права на управление транспортными средствами регламентирован ч. 1 ст. 32.6 КоАП РФ³, а ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ предусматривается обязанность водителя «сдать документы, предусмотренные ч. 1–3.1 ст. 32.6 КоАП РФ»⁴ в орган, исполняющий постановление

¹ См., напр.: *Пункт 4* статьи 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» гласит: «Право на управление транспортными средствами подтверждается водительским удостоверением».

² См., напр.: *Пункт 2* статьи 15 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» гласит: «Право на управление самоходными машинами подтверждается удостоверением тракториста-машиниста (тракториста) или временным удостоверением на право управления самоходными машинами соответствующих категорий, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, выданными органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (далее соответственно – удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), временное удостоверение на право управления самоходными машинами)». Кроме того, в некоторых случаях, указанных в пунктах 2.1 и 2.2 той же статьи, право на управление самоходными машинами подтверждается водительским удостоверением на право управления.

³ Примечание: *Часть 1* статьи 32.6 КоАП РФ: «Исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники осуществляется путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права соответственно водительского удостоверения, ...или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), если водитель, ... или тракторист-машинист (тракторист) лишен права управления всеми видами транспортных средств, ... и другой техники».

⁴ Примечание: в контексте настоящего исследования это водительское удостоверение и удостоверение тракториста.

о лишении права на управление транспортными средствами «в течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права». В случае невыполнения этой обязанности «срок лишения специального права прерывается»¹. «Течение прерванного срока лишения специального права продолжается со дня сдачи лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения...», «а равно получения органом, исполняющим этот вид административного наказания, заявления лица об утрате указанных документов»². Таким образом, рассматриваемое административное наказание исполняется (течет срок лишения) или не исполняется (срок лишения прерван) в зависимости от места хранения бланка (-ов) удостоверений (водительского и (или) тракториста). Если удостоверения хранятся в органах, исполняющих наказание, то постановление исполняется, если где-то в другом месте, например, дома у водителя, то нет.

Собственный многолетний практический опыт работы в Госавтоинспекции позволяет сделать вывод о том, что водители часто воспринимают лишение их права на управление транспортными средствами как «лишение прав», подразумевая под «правами» непосредственно документ: бланк удостоверения (водительского или тракториста). При этом ошибочно считают невыполнение своей обязанности по сдаче документа в орган, исполняющий наказание, возможностью избежать негативных последствий лишения права на управление транспортным средством. Вероятность для сотрудника Госавтоинспекции обнаружить факт управления транспортным средством лицом, не имеющим либо лишенным права управления (при этом не сдавшим удостоверение для исполнения) увеличивается при удалении от крупных населенных пунктов. Отчасти это является следствием снижения концентрации ИПДС на обслуживаемых участках с одновременным ростом количества приборов, позволяющих фиксировать нарушения ПДД в автоматическом режиме. Выявить факт управления транспортным средством водителем, лишенным права

¹ См., напр.: *Часть 2 статьи 32.7 КоАП РФ.*

² Там же.

управления, приборы фото- и видеофиксации нарушений ПДД в настоящее время не могут.

Для выявления таких водителей сотрудники Госавтоинспекции вынуждены придумывать целые схемы, позволяющие хоть как-то использовать упомянутую технику¹. ИДПС располагается на расстоянии около 500-700 метров от соответствующего прибора, фиксирующего и проверяющего проезжающие транспортные средства, на предмет выявления автомобиля, которым ранее управлял водитель, впоследствии лишенный права на управление транспортными средствами (или собственник автомобиля отмечен в базе как «лишенный специального права»). Поступившая от прибора информация обрабатывается дежурным сотрудником, а результат ее обработки он при необходимости передает ИДПС, осуществляющему остановку транспортного средства. Метод зарекомендовал себя с положительной стороны, но не лишен недостатков, в числе которых привязка несения службы к местам расположения приборов автоматической фиксации нарушений ПДД определенного типа, необходимость привлечения дополнительных сотрудников Госавтоинспекции, невозможность выявления водителей самоходных транспортных средств, лишенных права управления, и так далее. В связи с этим данный метод не получил повсеместного распространения на территории Российской Федерации, а способ его проведения до сих пор никак не регламентирован.

Одним из перспективных направлений для выявления лиц, лишенных права на управление транспортными средствами и управляющих автомобилями, является применение в этих целях возможностей системы контроля дорожного движения СПО «Паутина»², которая 30 сентября 2024 г. полностью введена в эксплуатацию на территории Российской Федерации (за исключением ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей). Эффективность этой и аналогичных систем

¹ Как по камерам ГИБДД ловит лишенных права управления водителей. URL: <https://dzen.ru/a/Yeu2Dqnft2pmizvS> (дата обращения: 13 августа 2025 г.).

² Вопросы организации эксплуатации сервиса для автоматизации деятельности центров автоматической фиксации административных правонарушений в области дорожного движения на базе специального программного обеспечения «Паутина»: приказ МВД России от 29 марта 2021 г. № 169. Доступ из справ.-правовой системы СТРАС «Юрист».

можно значительно повысить, обеспечив применение технологии, использующей искусственный интеллект для распознавания лиц, при осуществлении сверки изображения водителя с фотографией документа, подтверждающего право на управление транспортными средствами.

Поэтому более перспективным способом, на наш взгляд, является использование аппаратно-программного комплекса «АвтоУраган-МС»¹ (далее – АПК Автоураган), который предназначен для автоматической фиксации нарушений ПДД и в том числе выявления водителей, лишенных права на управление транспортными средствами. Работа данной системы основана на распознавании государственных регистрационных знаков, зафиксированных камерами, установленными на крышах патрульных автомобилей (объединенными в комплекс вместе с проблесковыми маячками). Информация проверяется по базе ФИС ГИБДД-М на предмет нахождения владельца транспортного средства в списке лиц, лишенных права на управление транспортными средствами. При выявлении совпадения по ФИС ГИБДД-М автомобиль останавливают сотрудники и проверяют уже непосредственно водителя этого автомобиля. В некоторых модификациях этой системы применяется биометрическая идентификация, основанная на использовании камеры с функцией распознавания лиц, что позволяет сравнить лицо водителя с фотографиями в базе ФИС ГИБДД-М. Это сокращает количество «ложных» остановок автомобилей и повышает эффективность «выборки» автомобилей, которыми управляет лицо, лишенное права на управление транспортными средствами. В настоящее время не устранены проблемы, связанные с тем, что часто автомобиль управляется не владельцем автомобиля, лишенным права на управление транспортными средствами, а, например, его родственником, имеющим внешнее сходство, и требуется дополнительная проверка. Другой проблемой использования модифицированной версии является неточность биометрического распознавания из-за слабого внешнего освещения. Вместе с тем АПК Автоураган позволяет

¹ См., напр.: *Системы автоматического распознавания номерных знаков, измерения скорости по видеоизображению и фиксации нарушений ПДД* // ООО «Технология Распознавания». URL: <https://www.recognize.ru/> (дата обращения: 25 августа 2025 г.)

значительно сократить время на установление лиц, лишенных права на управление транспортными средствами, и повысить эффективность контроля, осуществляемого Госавтоинспекцией на дорогах.

К мероприятиям, направленным на повышение эффективности исполнения наказания путем увеличения доли изъятых удостоверений у лиц, лишенных права на управления транспортными средствами, от общего количества лишенных права на управление транспортными средствами, которые можно осуществлять в настоящее время, отнесем следующие:

1) ориентация ИДПС на безусловную проверку по ФИС ГИБДД-М водителей всех останавливаемых для проверки документов автомобилей на предмет наличия каких-либо ограничений права на управление транспортными средствами;

2) целенаправленная проверка при надзоре за дорожным движением транспортных средств, принадлежащих лицам, лишенным права управления, либо в случае управления ранее этим автомобилем водителем, впоследствии лишенным права на управление транспортными средствами, с созданием списка автомобилей приоритетного внимания;

3) расширение функционала средств автоматической фиксации нарушений ПДД с целью внедрения возможности установления фактов управления транспортными средствами лицами, лишенными права на управление транспортными средствами.

В настоящее время электронные водительские удостоверения активно внедряются во многих странах. Например, в Индии ЦУПУ полностью внедрено и доступно через приложение DigiLocker¹. Данное удостоверение имеет равную юридическую силу с физическим удостоверением и представляет из себя предъявляемый сотруднику полиции QR-код.

¹ См., напр.: *Ministry of Road Transport and Highways*. URL: <https://parivahan.gov.in/parivahan> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

В Австралии ЦУПУ внедрено в отдельных штатах: с 2019 г. в штате Новый Южный Уэльс (приложение Service NSW¹), в штатах Квинсленд и Южная Австралия в настоящее время осуществляется тестирование пилотных программ. Действие ЦУПУ пока ограничивается только территорией штата. Отметим, что именно в Австралии произошли одни из самых известных утечек данных цифровых удостоверений. Так, например, в 2020 г. произошла хакерская атака на Service NSW, что привело к утечке 738000 документов, включая отсканированные копии водительских удостоверений².

На территории США ЦУПУ внедрено пока только в отдельных штатах. Например, первым штатом в 2021 г. стал штат Айова (приложение mID Iowa³), позже присоединились штаты Делавэр, Флорида и другие. В этих штатах внедрение пока еще не окончено и находится на стадии тестирования. Отметим особенности, присущие для отдельных штатов США: для предъявления удостоверения используется не привычный уже QR-код, а технология NFC, и не все штаты признают ЦУПУ других штатов. Кроме того, на сайте Iowa Mobile ID отмечено, что «поскольку эта технология является новой, клиентам следует продолжать носить с собой физическое удостоверение личности в качестве резервной копии»⁴. На территории штатов Юта, Колорадо, Вирджиния и ряда других распространение получила технология, основанная на системе Mobile Driver's License (mDL)⁵ с применением QR-кода.

На территории Канады в некоторых провинциях (например, в Онтарио) началось тестирование использования ЦУПУ путем предъявления через

¹ См., напр.: Service NSW. URL: <https://www.service.nsw.gov.au> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

² См., напр.: Statement on reported data breach involving NSW driver licences. URL: <https://www.oaic.gov.au/news/media-centre/statement-on-reported-data-breach-involving-nsw-driver-licences> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

³ См., напр.: Iowa Mobile ID. URL: <https://apkpure.net/ru/iowa-mobile-id/com.idemia.mobileid.us.ia> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

⁴ См., напр.: Iowa Mobile ID. URL: <https://iowadot.gov/mvd/Mobile-ID> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

⁵ См., напр.: Mobile Driver's License (mDL) – American Association of Motor Vehicle Administrators – AAMVA. URL: <https://www.aamva.org/topics/mobile-driver-license?> (дата обращения: 18 августа 2025 г.).

приложение Ontario Digital ID¹. Данное приложение является полноценным «Цифровым идентификатором» (далее – ЦИ), то есть это «электронная версия надёжной государственной системы идентификации, которая обеспечивает более высокий уровень безопасности и конфиденциальности, чем физические идентификационные карты или документы»², причем для защиты данных используется технология блокчейн. В будущем планируется использовать ЦИ удостоверения личности при совершении покупки, учитывающей возраст (например, для покупки алкоголя), при получении почтовой посылки, для подачи заявления на получение государственной помощи (например, пособия по инвалидности), для открытия банковского счета и т.д.

Тестирование не окончено и на территории Великобритании. В качестве ЦУПУ используется приложение DVLA³. Как и в других странах, цифровое удостоверение не заменяет физический бланк, но позволяет значительно упростить сотрудникам полиции проверку данных водителя.

В Южной Корее ЦУПУ уже полностью внедрено. С 2022 г. используется приложение MobiliKey⁴, которое хранит в себе QR-код с данными о праве управления и биометрическую аутентификацию.

В Сингапуре ЦУПУ также внедрено полностью (приложение Singpass⁵) и признается наравне с физическим документом.

ЦУПУ полностью внедрено и используется сотрудниками полиции для удостоверения личности водителя и наличия права на управление транспортными средствами в ОАЭ (Дубай). Для этой цели используется приложение RTA Dubai⁶.

¹ См., напр.: Ontario Digital ID. URL: <https://www.ontario.ca/page/digital-id-ontario> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

² Там же.

³ См., напр.: Driver and Vehicle Licensing Agency. URL: <https://www.gov.uk/browse/driving/driving-licences> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

⁴ См., напр.: National Police Agency. URL: <https://www.efine.go.kr/main/main.do> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

⁵ См., напр.: Singapore Police Force. URL: <https://eservices1.police.gov.sg/phub/eservices> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

⁶ См., напр.: RTA Smart Drive. URL: <https://ums.rta.ae/V2/OnBoardNewCustomer> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

В стадии пилотного проекта запущено использование ЦУПУ в Бразилии (пока на территории штата Сан-Паулу), внедрено приложение *Carteira Digital de Trânsito*¹, использующее для идентификации и проверки QR-код и фотографию водителя.

На территории Евросоюза ЦУПУ до сих пор находится в стадии тестирования. Например, во Франции с 2024 г. проходит тестирование интеграции ЦУПУ в приложение *ANTS*². С 2022 г. на территории Франции проходит бета-тестирование приложения для удостоверения личности *France Identity*. С 2024 г. приложение можно использовать как «дематериализованное водительское удостоверение»³. Аналогичные ЦУПУ в настоящее время разрабатываются и в Германии. Вообще же на территории Евросоюза планируется введение единого стандарта ЦУПУ к 2030 году.

Сравним особенности порядка исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами в разных странах. В США полицейский может изъять удостоверение сразу на месте правонарушения, обеспечивая тем самым исполнение налагаемого впоследствии наказания в виде лишения специального права. Для восстановления права на управление транспортными средствами в 34 штатах от нарушителя требуется установить на используемый автомобиль устройство блокировки зажигания, так называемый «алкозамок»: *Ignition Interlock Devices*⁴.

С 2025 г. в Европейском Союзе (далее – ЕС) вступил в силу закон, унифицирующий порядок исполнения наказаний за нарушения ПДД⁵. Это изменение законодательства ЕС направлено на предотвращение уклонения от

¹ См., напр.: *Obter a Carteira Digital de Trânsito*. URL: <https://www.gov.br/pt-br/servicos/obter-carteira-digital-de-transito> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

² См., напр.: *Agence Nationale des Titres Sécurisés*. URL: <https://ants.gouv.fr> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

³ См., напр.: *L'identité numérique permettra la dématérialisation du permis de conduire*. URL: <https://www.interieur.gouv.fr/actualites/actualites-du-ministere/numerique-se-place-au-coeur-du-ministere/lidentite-numerique> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

⁴ См., напр.: *National Highway Traffic Safety Administration*. URL: <https://www.nhtsa.gov/document/model-guideline-state-ignition-interlock-programs> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

⁵ См., напр.: *Regulation (EU) 2022/2149 of the European Parliament and of the Council*. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2022/2149/oj> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

ответственности путем переезда в другую страну ЕС и на повышение БДД. Теперь лишение прав, назначенное в одной стране – члене ЕС, автоматически действует на всей территории ЕС. Например, при лишении водителя права на управление транспортными средствами за вождение в состоянии опьянения в Италии он теряет право управлять автомобилем и в любой другой стране, входящей в ЕС. Кроме этого, с 25 ноября 2025 г. применяются нормы о поэтапном внедрении единого цифрового водительского удостоверения ЕС (при сохранении возможности получения физического документа)¹.

В Германии для восстановления права на управление транспортными средствами после окончания срока лишения права управления для возврата изъятого удостоверения от нарушителя потребуется прохождение обязательной медико-психологической экспертизы (MPU)².

Нечто подобное предусмотрено и в Японии: для восстановления права на управление транспортными средствами потребуется прослушать обязательные лекции о БДД, пересдать экзамены на знание ПДД и оплатить штрафы за нарушения ПДД³.

Отдельно отметим современную систему исполнения рассматриваемого наказания, сложившуюся во Франции. Особенностью французской системы является возможность временной блокировки водительского удостоверения через электронный чип, устанавливаемый в документе с 2013 года⁴. Данный чип хранит информацию о данных водителя и о состоянии его права управления (в том числе записи о нарушениях и принятых санкциях), позволяя контролировать статус

¹ См., напр.: *Directive (EU) 2025/2205 of the European Parliament and of the Council of 22 October 2025 on driving licences, amending Regulation (EU) 2018/1724 of the European Parliament and of the Council and Directive (EU) 2022/2561 of the European Parliament and of the Council, and repealing Directive 2006/126/EC of the European Parliament and of the Council and Commission Regulation (EU) No 383/2012 (Text with EEA relevance)*. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32025L2205> (дата обращения: 24 февраля 2026 г.).

² См., напр.: *Medizinisch-Psychologische Untersuchung*. URL: https://www.gesetze-im-internet.de/fev_2010/_11.html (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

³ См., напр.: *Road Traffic Act № 105 of 1960*. URL: <https://www.japaneselawtranslation.go.jp/en/laws/view/2962/en> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

⁴ См., напр.: *Permis de conduire / Service-Public.fr*. URL: <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/N530> (дата обращения: 18 августа 2025 г.).

удостоверения в режиме реального времени¹. Если водитель лишается права на управление транспортными средствами, то соответствующая информация передается централизованно и оперативно, блокируется доступ к актуальным данным о праве на управление транспортными средствами, что фактически делает документ недействительным для использования на срок, установленный решением суда или административного органа.

В этот период несмотря на то, что удостоверение может оставаться физически у владельца, оно блокируется в электронном реестре, и проверяющие органы, получая доступ к данным удостоверения (например, при остановке сотрудниками полиции), определяют, что оно не дает права на управление транспортными средствами. При этом при проверке документов сотрудник полиции использует специальное устройство (ридер) для считывания данных с чипа. Если удостоверение на право управления транспортными средствами «заблокировано», ридер покажет информацию, что водитель в настоящий момент является лицом, лишенным права на управление транспортными средствами, и должен быть привлечен к ответственности. По окончании срока лишения права на управление транспортными средствами водитель может обратиться в соответствующие органы для разблокировки удостоверения. Процедура включает в себя оплату сбора и выполнение других требований (например, участие в реабилитационной программе, направленной на коррекцию поведения водителя).

Основным преимуществом такой системы является невозможность использования документа во время действия блокировки (лишения права на управление транспортными средствами) даже в случае несдачи удостоверения в подразделение, исполняющее наказание. Блокировка осуществляется удаленно, без оперативной необходимости изъятия физического документа у водителя. Применение чипа позволяет значительно снизить случаи уклонения от исполнения наказания, так как водители не могут использовать утерянные или поддельные права в связи с тем, что все данные о наличии права управления

¹ *Барина О.А., Купин А.Ф.* Некоторые аспекты исследования водительских удостоверений Российской Федерации и иностранных государств // *Юридическая наука и правоохранительная практика.* 2018. № 1. С. 143.

хранятся в единой центральной базе. За управление транспортным средством с «заблокированным» удостоверением предусмотрен значительный штраф и дополнительное лишение права на управление транспортными средствами на более длительный срок, а в некоторых случаях и привлечение к уголовной ответственности¹.

Несмотря на очевидные преимущества, система блокировки удостоверения через чип имеет и определенные недостатки. Например, иногда возникают ошибки в работе чипа или базы данных, система требует постоянного функционирования технической инфраструктуры и доступа к базе данных, что является проблемой в удаленных районах страны. Внедрение и поддержка такой системы требуют значительных финансовых затрат. Считаем, что, несмотря на имеющиеся недостатки, использование электронного чипа для временной блокировки права на управление транспортными средствами во Франции является примером эффективного применения современных технологий в сфере дорожного движения. Эта система позволяет осуществлять оперативное, централизованное и технологически продвинутое управление санкциями, минимизировать случаи уклонения от ответственности, что в свою очередь повышает эффективность контроля за соблюдением ПДД и обеспечивает более строгий режим безопасности на дорогах.

Аналогичная технология применяется с 2020 г. в Республике Казахстан. В водительское удостоверение встраивается чип (интегральная микросхема), в котором содержатся данные о водительском удостоверении (серия и номер, дата выдачи; наименование органа, выдавшего водительское удостоверение), информация о водителе (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства, тип, серия, номер и дата выдачи документа, удостоверяющего личность, фотография), о праве на управление транспортными средствами («разрешенные» категории транспортных средств, срок окончания действия

¹ См., напр.: *Rétention du permis de conduire*. URL: <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F1040> (дата обращения: 17 августа 2025 г.).

водительского удостоверения, особые отметки)¹. С 2020 г. на территории Республики Казахстан в мобильном приложении электронного правительства «eGov Mobile»² стало доступно водительское удостоверение в цифровом виде. В соответствии с официальной информацией, размещенной на сайте «Электронного правительства Республики Казахстан», данное приложение содержит в себе 33 «цифровых документа», включающих в себя, помимо водительского удостоверения, удостоверение личности, паспорт вакцинации, свидетельство о рождении и т.д. Однако, несмотря на быстрые темпы цифровизации, исполнение постановления о лишении права на управления транспортными средствами, как и ранее, «производится путем изъятия соответственно водительского удостоверения... или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), если водитель, ... или тракторист-машинист (тракторист) лишены права управления всеми видами транспортных средств»³.

Отметим складывающиеся общие для всех стран подходы и ограничения. Во-первых, во всех странах ЦУПУ пока еще не заменяют «аналоговый» физический бланк удостоверения, а только дополняют его. Применяются примерно одни и те же технологии: QR-коды, NFC, блокчейн и биометрические данные (в некоторых случаях фотография). Ни в одном из перечисленных случаев не установлено признание (действительность) ЦУПУ за границей государства (кроме ЕС), в котором оно введено (или даже признание ограничено границей штата одного государства). Сделаем вывод об отсутствии в ближайшее время перспективы внедрения международного унифицированного ЦУПУ. Выявлены две проблемы, которые пока не имеют эффективного решения:

¹ См., напр.: *Права и техпаспорт нового образца утвердили в Казахстане*. URL: https://newauto.kz/digest/prava_i_tehpasport_novogo_obraztsa_utverdili_v_kazahstane (дата обращения: 18 августа 2025 г.).

² См., напр.: *Мобильное приложение электронного правительства «eGov Mobile»*. URL: https://egov.kz/cms/ru/information/about/mobile_application (дата обращения: 18 августа 2025 г.).

³ См., напр.: *Статья 901 «Порядок исполнения постановления о лишении специального права» Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22 января 2025 г.)*. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399&pos=13923;-35#pos=13923;-35 (дата обращения: 18 августа 2025 г.).

1) зависимость от мобильной техники и от зоны покрытия связи. Так, при разряженном телефоне или отсутствии устойчивого интернета использовать ЦУПУ для предъявления сотруднику правоохранительных органов невозможно. Данная причина является основным препятствием для полного отказа от физических бланков удостоверений и перехода на электронное удостоверение путем внедрения полной цифровой идентификации, так называемой полной «дематериализации документа»;

2) невозможность обеспечения полной безопасности персональных данных водителей, в том числе на этапах аккумулирования, хранения данных, передачи и предъявления информации.

Таким образом, несмотря на юридические и технические сложности, во всем мире наблюдается процесс постепенного перевода физического бланка удостоверения в цифровой вид. Уже сейчас можно сделать вывод о том, что внедрение цифровых технологий в различные сферы жизни, включая обеспечение БДД, носит необратимый характер, и цифровизация документов, подтверждающих право на управление транспортными средствами, в ближайшее время начнет оказывать большое влияние, в том числе и на порядок исполнения постановлений о лишении права на управление транспортными средствами. До полного отказа от «материального» удостоверения на право управления транспортными средствами исполнение рассматриваемого наказания, как и сейчас, будет осуществляться путем изъятия и хранения удостоверения в подразделении, исполняющем наказание. Упрощением этой процедуры может стать повсеместное внедрение чипов, встраиваемых в удостоверение, что позволило бы приостанавливать или прекращать предоставленное ранее право на управление транспортными средствами при исполнении наказаний или наложения ограничений на право управления.

Выделим еще одну характерную для большинства стран общую особенность, связанную с исполнением лишения права на управление транспортными средствами. При управлении транспортным средством лицом, уже лишенным такого права, в отношении такого лица предусмотрено наказание

(часто уголовное) в виде дополнительного лишения права на управление транспортными средствами (помимо налагаемых штрафов, лишения свободы, конфискации автомобиля и т.д.). Так, «продление» срока лишения предусмотрено в следующих странах: Узбекистан, страны ЕС (например, в Германии, Франции, Италии и Португалии – лишение права на определенный срок, в Дании – пожизненное лишение права управления), Норвегия (пожизненное лишение права управления), большинство штатов США, Великобритания, Австралия, Новая Зеландия и т.д.

Последствием полного перехода на ЦУПУ станет то, что использование материального бланка удостоверения для подтверждения права на управление транспортными средствами постепенно превратится в анахронизм, пережиток быстро наступающей глобальной цифровой эпохи. При окончательном переходе на ЦУПУ утратится сам смысл существующего порядка исполнения данного типа наказания, предполагающего обязанность водителя передавать бланк удостоверения на хранение в орган, исполняющий наказание. Указанное обстоятельство повысит важность корректировки административной ответственности за управление транспортным средством лицом, лишенным права на управление транспортным средством. Предлагаем, помимо введения наказания в виде лишения специального права за управление транспортным средством лицом, лишенным права на управление транспортными средствами, следующие мероприятия:

1) осуществление блокирования возможности предъявления QR-кода в приложении «Госуслуги Авто» с одновременным информированием водителя о лишении его (аннулировании, ограничении, прекращении) специального права на определенный (либо неопределенный) срок в административном либо в уголовном порядке, независимо от типа транспортных средств, на которое предоставлялось специальное право. Технические возможности для осуществления этой меры уже существуют;

2) продолжение развития ЦУПУ в направлении создания единого унифицированного документа, удостоверяющего право на управление всеми

видами транспортных средств (в том числе самоходных транспортных средств, маломерных судов), а впоследствии, возможно, и единого цифрового профиля гражданина.

Указанные меры, на наш взгляд, являются эффективными на период ближайшего будущего, который характеризуется (в контексте исследования) управлением транспортными средствами непосредственно человеком (в некоторых случаях с помощью электронных вспомогательных систем управления автомобилем, например при парковке, при включении режима круиз-контроль и т.д.). Определим периоды, в течение которых потребуется пересмотр условий и порядка допуска водителей к управлению транспортными средствами, привлечения к ответственности за нарушение правил пользования правом на управление транспортными средствами:

1) период контролируемого доступа водителя к системе управления автомобилем;

2) период полной автоматизации управления транспортным средством.

Период контролируемого доступа водителя к системе управления автомобилем характеризуется созданием подсистем «водитель – право – автомобиль», подразумевающих идентификацию находящегося в транспортном средстве лица как имеющего право (или лишенного права, или ограниченного в праве) на управление данным видом транспортных средств, а в случае подтверждения наличия этого права предоставляющих полный доступ к функции управления транспортным средством. Спрогнозируем различные варианты такой подсистемы, например, в виде организации доступа к управлению транспортным средством посредством устройства с принципом действия, аналогичным принципу работы «алкозамка»¹. Идентификация водителя возможна путем считывания ЦУПУ либо отдельного цифрового ключа на физическом носителе с возможностью получения информации о наличии (или отсутствии) права управления данным транспортным средством из электронных

¹ См., напр.: *Алкозамок*. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Алкозамок> (дата обращения: 20 августа 2025 г.)

баз данных. Такая идентификация может осуществляться путем сканирования отпечатка пальца водителя либо с помощью технологии биометрического распознавания лиц. При лишении или ограничении права водителя на управление транспортными средствами данная система должна ограничить ему доступ к управлению, а для контроля доступа возможна периодическая сверка биометрических данных, разрешенных для активации управления транспортным средством, с биометрическими данными водителя в процессе движения.

Для контроля соблюдения водителем требований ПДД и организации дорожного движения возможно объединение указанной подсистемы с системами видеофиксации автомобиля (камер переднего, заднего вида и салона), навигации (GPS, Глонасс), системы управления автомобилем и системы технических средств организации дорожного движения в единую систему, образующую общее цифровое пространство. «Использование нейронных сетей для отслеживания видеопотока с камер позволит автоматизировать процесс выявления правонарушений»¹ Деятельность сотрудников Госавтоинспекции по исполнению наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами, при реализации подобной технологии сведется к контролю и пресечению несанкционированного доступа к системам управления автомобиля, осуществляемому, в том числе путем исследования материалов, собранных приборами автоматической фото- и видеофиксации нарушений ПДД, с информацией о наказаниях, содержащейся в базах, аналогичных ФИС ГИБДД-М.

В последующий период полной автоматизации управления транспортным средством исчезнет несколько элементов состава административного правонарушения, связанного с нарушением ПДД: субъект правонарушения и субъективная сторона правонарушения. Какие-либо нарушения установленной организации дорожного движения в данном временном периоде, в том числе

¹ *Иванова С.И., Обсушной М.А., Андриянов А.М. Перспективы интеграции искусственного интеллекта с системами видеонаблюдения в целях обеспечения правопорядка // Приоритетные направления экономического, социального и политического развития информационного общества : мат-лы междунар. науч.-практ. конф. Тюмень, 2025. С. 204-207.*

приведшие к любому виду ущерба, могут возникнуть в результате технических сбоев, поломок, возникших в результате некачественного обслуживания транспортного средства, его конструктивных недоработок или ошибок в программном обеспечении. Наказание в виде лишения права на управление транспортными средствами в этот период перестанет существовать, а у сотрудников Госавтоинспекции появятся совершенно иные функции, не связанные с исполнением наказаний за нарушение ПДД.

До достижения периода контролируемого доступа водителя к системе управления автомобилем и тем более периода полной автоматизации управления транспортным средством обязанность сотрудников Госавтоинспекции – выявлять и пресекать факты уклонения от исполнения рассматриваемого наказания, особенно связанные с управлением транспортным средством водителем, лишенным права на управление транспортными средствами.

В настоящем исследовании нельзя обойти вниманием имеющуюся позицию ряда ученых-административистов о необходимости гуманизации рассматриваемого наказания в связи с тем, что «подвергнутые таким административным наказаниям, связанным с длительным претерпеванием лишений и правоограничений, [должны] быть досрочно освобожденными от их исполнения при наличии обстоятельств, свидетельствующих о достижении целей этих наказаний»¹. Речь, конечно, идет о восстановлении в той или иной форме «механизма» «сокращения срока лишения специального права», существовавшего с 19 июня 1968 г.² до 1 июля 2002 г.³ В этот период срок лишения мог быть

¹ *Попугаев Ю.И.* Об оптимизации института административного наказания // Актуальные вопросы применения норм административного права: сб. мат-лов междунар. науч.-практ. конф. М., 2021. С. 426.

² *Пункт 8* Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение ПДД по улицам городов, на селенных пунктах и дорогам и правил пользования транспортными средствами»: «В случае добросовестного отношения к труду и примерного поведения лица, лишенного в административном порядке права на управление транспортными средствами, органы, принявшие такое решение, по истечении не менее половины установленного срока могут по ходатайству администрации предприятий, учреждений или общественных организаций сократить на оставшееся время срок, на который лицо было лишено этого права». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ *Статья 297* КоАП РСФСР.

сокращен «при добросовестном отношении к труду и примерном поведении лица, лишенного на определенный срок», и орган (должностное лицо), наложившее наказание, могло «по истечении не менее половины назначенного срока сократить по ходатайству общественной организации, трудового коллектива срок лишения указанного права». Наша позиция по данному вопросу остается неизменной¹. На основании личного практического опыта работы по исполнению административного законодательства с 1993 г. по 2017 г. в подразделениях Госавтоинспекции УМВД России по Омской области (ГАИ ОВД Омского района Омской области, УГИБДД полиции УМВД России по Омской области) считаем, что с данным предложением нельзя согласиться по ряду причин:

1. Невозможность проверки судьей «достижения целей этого наказания», а отсутствие установленных фактов управления транспортным средством лицом, привлеченным к ответственности, никак это не подтверждает. Вывод о «достижении целей наказания» может строиться только «со слов» лица, лишенного права на управление транспортными средствами, а специфика данного вида наказания делает невозможной объективную проверку достижения целей исправления. Если в местах лишения свободы поведение заключенного контролируется администрацией, то при лишении права на управление транспортными средствами «исправление» заключается в пассивном воздержании от управления транспортными средствами. Факт того, что лицо не привлекалось к ответственности в период лишения, может свидетельствовать не о его исправлении, а о латентности правонарушений (управлял аккуратно, не нарушая ПДД, и не «попадался» сотрудникам полиции).

2. «Широта дискреционных полномочий, проявляющаяся в закреплении таких полномочий, которые позволяют действовать по своему усмотрению в зависимости от обстоятельств»² при принятии решения о сокращении срока

¹ *Корыц С.И., Бокова И.Б.* Некоторые вопросы реформирования законодательства об административных правонарушениях // Сибирское юридическое обозрение. 2019. Т. 16, № 4. С. 506-512.

² *Противодействие коррупции : учебник / под ред. А.В. Юрковского.* Иркутск, 2024. С. 154.

лишения является мощным коррупциогенным фактором и создает широкое поле для злоупотреблений.

Анализ сведений о количестве лиц, привлеченных к административной и уголовной ответственности за управление транспортным средством, будучи лишенным права на управление транспортными средствами, за 2021–2024 гг. (тыс. чел.)¹ (Таблица 9) позволяет сделать выводы о недостижении цели применения рассматриваемого вида наказания для предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Таблица 9 – Сведения о количестве лиц, привлеченных к административной и уголовной ответственности за управление транспортным средством, будучи лишенным права на управление транспортными средствами, за 2021–2024 гг. (тыс. чел.)

Статьи КоАП РФ, УК РФ	2021	2022	2023	2024
ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ	94496	84981	-	-
ч. 2, 4 ст. 12.7 КоАП РФ	-	-	80726	70819
п. «в» ч. 2, п. «в» ч. 4, п. «в» ч. 6 ст. 264 УК РФ ²	0	93	670	859
ч. 1, 2 ст. 264 ² УК РФ ³	0	43	56	59
ч. 1, 2 ст. 264 ³ УК РФ ⁴	0	93	1621	2078

Исходя из статистических данных, с учетом объективных сложностей при выявлении рассматриваемой категории правонарушителей при осуществлении сотрудниками Госавтоинспекции надзора за безопасностью дорожного движения, считаем, что административное наказание, предусмотренное за управление

¹ Форма № 10.1. Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах уголовного наказания. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2017–2021 год. // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. URL: <http://cdep.ru/index.php?id=5> (дата обращения: 29 августа 2025 г.).

² Форма № 491. Единый отчет о преступности. Раздел 13. Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта. // Сервис правовой статистики Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности (ИСОД) МВД России (дата обращения: 3 сентября 2025 г.).

³ Форма № 556. Раздел 1. Отчет об участии сотрудников Госавтоинспекции в выявлении преступлений. Сведения о зарегистрированных и предварительно расследованных преступлениях (лица по которым установлены сотрудниками Госавтоинспекции). // Сервис правовой статистики Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности (ИСОД) МВД России (дата обращения: 3 сентября 2025 г.).

⁴ Там же.

транспортным средством водителем, лишенным права на управление транспортными средствами, имеет весьма слабый «останавливающий» эффект. Основной причиной, на наш взгляд, является то, что за такое «грубое или систематическое»¹ нарушение ПДД не предусмотрено лишение специального права, наличие которого сделало бы попытки уклонения от сдачи удостоверения в орган, исполняющий это наказание, бессмысленными, а воздержание от управления транспортным средством – обоснованным. Согласимся с П.В. Смолиным, что «административная ответственность в области дорожного движения характеризуется низким профилактическим потенциалом, в ряде случаев установленные административные санкции не соответствуют степени общественной опасности нарушений, что предопределяет необходимость обоснования нового подхода к назначению административных наказаний за рассматриваемые нарушения»².

В соответствии с Постановлением Пленума ВС РФ № 20 «назначение административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами за совершение административных правонарушений, предусмотренных гл. 12 КоАП РФ, возможно лицам, получившим в установленном законом порядке такое право, лицам, лишенным права управления транспортными средствами...»³. Так как лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом, на наш взгляд, требуется коррекция административной

¹ Примечание: в соответствии с ч. 1 ст. 3.8 КоАП РФ лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом.

² *Смолин П.В.* Административно-правовое обеспечение безопасности дорожного движения в Российской Федерации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2023. С. 4.

³ *Пункт 31* Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ответственности за управление транспортным средством лицом, лишенным права на управление транспортными средствами.

Считаем, что, с учетом сложившегося международного опыта, с целью повышения эффективности исполнения рассматриваемого наказания и сокращения фактов невыполнения водителями, лишенными права на управление транспортными средствами, обязанности по сдаче удостоверений на право управления в подразделение, исполняющее наказание, необходимо предусмотреть возможность применения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами за управление транспортным средством лицом, лишенным права управления, и за передачу управления транспортным средством такому лицу.

В связи с изложенным, с целью снижения количества водителей, лишенных права на управление транспортными средствами, стремящихся избежать негативных последствий наказания путем фактической «несдачи» удостоверения на право управления в орган, исполняющий наказание, предлагаем ст. 12.7 КоАП РФ дополнить ч. 3.1, а ч. 2, 3 и 4 данной статьи изложить в следующей редакции:

«2. Управление транспортным средством водителем, лишенным права на управление транспортными средствами, –

влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от ста до двухсот часов с лишением права управления транспортными средствами на срок, равный сроку лишения права на управление транспортными средствами, в течение которого совершалось правонарушение.

3. Передача управления транспортным средством лицу, заведомо не имеющему права на управление транспортным средством (за исключением учебной езды), –

влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей.

3.1. Передача управления транспортным средством лицу, лишенному права на управление транспортными средствами, –

влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок, равный сроку лишения права на управление транспортными средствами лица, которому осуществлена передача права управления транспортным средством.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, если такое действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо обязательные работы на срок от ста пятидесяти до двухсот часов, с лишением права на управление транспортными средствами на срок, равный двойному сроку лишения права на управление транспортными средствами, в течение которого совершалось правонарушение».

В п. 2.7 гл. 2 «Общие обязанности водителей» ПДД, содержащем перечень действий, которые запрещены водителю, отсутствует прямой запрет водителю, лишенному или не имеющему права на управление транспортными средствами, управлять транспортным средством. Обязанность «иметь при себе и по требованию сотрудников полиции передавать им, для проверки ... водительское удостоверение на право управления транспортным средством соответствующей категории или подкатегории» содержится в п. 2.1.1 «Общих обязанностей водителей» ПДД. Запрет водителю, лишенному или не имеющему права на управление транспортными средствами, управлять транспортным средством реализуется через наступление для него негативных последствий в виде административного наказания за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 1, 2 и 4 ст. 12.7 КоАП РФ. Причем за управление транспортным средством водителем, лишенным права на управление транспортными средствами, как уже указывалось, в настоящее время не предусмотрено лишение такого права, а применяются только такие наказания, как административный штраф, административный арест либо обязательные работы. Нелогичным, на наш взгляд,

выглядит отношение законодателя к такому нарушению пользования специальным правом, как передача управления транспортным средством лицу, заведомо не имеющему права на управление транспортными средствами (за исключением учебной езды) или лишенному такого права – за данное нарушение не предусмотрено лишение специального права. Таким образом, исходя из логики положения, содержащегося в ст. 3.8 КоАП РФ, данное нарушение не является «грубым нарушением порядка пользования специальным правом».

В связи с изложенным считаем необходимым п. 2.7. «Водителю запрещается» ПДД дополнить абзацем следующего содержания: «управлять транспортным средством, не имея права на управление транспортными средствами (за исключением учебной езды), лишенным права на управление транспортными средствами, передавать управление транспортным средством лицу, заведомо не имеющему права на управление транспортными средствами (за исключением учебной езды) или лишенному такого права».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обобщая выводы, сформулированные в ходе исследования общественных отношений, которые возникают, развиваются и прекращаются в сфере обеспечения БДД, по поводу исполнения наказаний, связанных с лишением специального права в виде права на управление транспортными средствами, отметим, что поставленные перед началом работы задачи выполнены.

Лишение права на управление транспортными средствами является одним из наиболее эффективных наказаний, назначаемых за правонарушения в области дорожного движения. Помимо общей цели любого административного наказания – предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, лишение права на управление транспортными средствами направлено в том числе и на исключение водителя, грубо и системно нарушающего ПДД, из процесса дорожного движения на срок лишения специального права, что положительно отражается на состоянии БДД.

Тема исследования по-прежнему остается актуальной. По итогам 2025 г. на территории Российской Федерации произошло 128793 ДТП, в которых погибли и (или) ранены люди, погибло 13943 человека, более 159 тыс. человек ранено. Причем почти девять из десяти ДТП произошли из-за нарушения ПДД водителями транспортных средств. Чтобы достичь целей, обозначенных Указом Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», должна быть проделана огромная работа, так как предусмотрено «снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в полтора раза к 2030 году и в два раза к 2036 году по сравнению с показателем 2023 года»¹.

Результаты проведенного исследования позволили сформулировать определенные теоретические положения, касающиеся рассматриваемого вопроса,

¹ Подпункт м) пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

подготовить предложения по совершенствованию законодательства и практические рекомендации, направленные на совершенствование исполнения постановлений о назначении наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами.

В ходе исследования автором проанализированы нормативные документы, регламентирующие административно-правовые вопросы приобретения и прекращения действия права на управление транспортными средствами, проведен юридический анализ действующих норм административного и уголовно-исполнительного законодательства, регламентирующих основания и порядок исполнения наказаний в виде лишения права на управление транспортными средствами, в их взаимодействии. Обобщен исторический и международный опыт исполнения наказаний за совершение правонарушений в области БДД, связанных с лишением права на управление транспортными средствами, намечены перспективы развития рассматриваемого правового института.

По результатам анализа правоприменительной и судебной практики, проведенного анкетирования сотрудников Госавтоинспекции (Приложение 2) установлены негативные последствия отсутствия комплексных мер, направленных на сокращение количества лиц, уклоняющихся от исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами. В целях максимальной реализации принципа неотвратимости наказания и повышения профилактического потенциала законодательства обоснована необходимость установления наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами для лиц, управляющих транспортным средством, будучи лишенными права управления.

Автором выявлены пробелы в регламентации и проблемы действующего порядка осуществления полицией административных процедур при реализации полномочий по исполнению наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами, для их разрешения подготовлены соответствующие предложения. Для устранения выявленных пробелов административно-правового регулирования исполнения наказаний субъектами административной

юрисдикции, связанных с организацией исполнения наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами, автором разработан единый категориальный аппарат для смежных однородных общественных отношений, складывающихся по поводу назначения и исполнения наказаний за совершение правонарушений в области БДД, связанных с лишением права на управление транспортными средствами.

Систематизированы доктринальные подходы к пониманию лишения права на управление транспортными средствами как института административного принуждения. Доказана необходимость пересмотра смысла применения указанной меры принуждения «прекращение права на управление транспортными средствами» в пользу «приостановления права».

Установлено различие правовых последствий применения наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами в зависимости от типа механических транспортных средств, которым имеет право управлять лицо, привлеченное к ответственности. Обоснована необходимость корректировки Закона о БДД в части регламентации административных процедур, осуществляемых при возврате удостоверения на право управления транспортными средствами после утраты оснований приостановления действия права на управление транспортными средствами. Результатом исследования является авторская редакция указанной нормы, предусматривающая установление Правительством Российской Федерации единого порядка возврата удостоверений. С учетом новелл предложен проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил возврата водительского удостоверения на право управления транспортными средствами после утраты оснований приостановления действия права на управление транспортными средствами» (Приложение 1).

Установлена фрагментарность административно-правового регулирования при исполнении постановлений судей о лишении водителей права на управление транспортными средствами в части лишения права управления трактором, самоходной машиной и другими видами техники и предложен алгоритм

взаимодействия и организации единообразия действий должностных лиц Госавтоинспекции и Ростехнадзора при исполнении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами. Обоснована потребность дополнительной регламентации административных процедур, осуществляемых уполномоченными должностными лицами при возврате удостоверений после окончания срока наказания, и предложены формулировки норм соответствующих рекомендаций.

В целях совершенствования нормативно-правового, организационного, методического сопровождения деятельности сотрудников Госавтоинспекции при исполнении наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами, подготовлены конкретные предложения, включающие в себя разработанный алгоритм (порядок) действий сотрудников Госавтоинспекции. Разработан проект ведомственного приказа «Об утверждении Порядка организации деятельности подразделений Госавтоинспекции МВД России при исполнении наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами» (Приложение 3).

Все предложения в законодательство систематизированы, оформлены в виде таблицы, позволяющей оценить предлагаемые изменения (Приложение 4).

Правовое обеспечение исполнения полицией наказания в виде лишения специального права в виде права на управление транспортными средствами нуждается в совершенствовании. Учитывая результаты научного исследования и приняв его основные положения, автор считает, что подготовленные предложения способны получить дальнейшее развитие. Перспектива разработки рассматриваемой темы исследования видится в комплексном исследовании вопросов применения административной ответственности за управление транспортным средством лицом, уклоняющемся от сдачи удостоверения на право управления транспортными средствами в орган, исполняющий наказание в виде лишения специального права. Кроме того, весьма перспективным представляется исследование осуществляемых полицией административных процедур при исполнении лишения права на управление транспортными средствами, в

контексте внедрения передовых технологий, информатизации и цифровизации в области безопасности дорожного движения, создания единого унифицированного документа, подтверждающего право на управление транспортными средствами. Другим важным направлением для исследований является оптимизация ответственности водителей за совершение ими нарушений ПДД, в том числе за счет обеспечения неотвратимости наказания и его соразмерности угрозам, создаваемым нарушением, в целях достижения максимального профилактического эффекта.

Однако уже сейчас автор видит конструктивными предложенные им в рамках диссертационного исследования правовые и организационные механизмы, которые сделают исполнение лишения права на управление транспортными средствами более эффективным и, как следствие, положительно повлияют на БДД.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Российская газета. – 2020. – 4 июля.

2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Конвенция о дорожном движении (заключена в г. Вене 8 ноября 1968 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Конвенция о взаимном признании и исполнении решений по делам об административных нарушениях правил дорожного движения (Вместе с «Перечнем нарушений правил дорожного движения») (Заключена в г. Москве 28 марта 1997 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 210-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Федеральный закон от 1 июля 2010 г. № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 32.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 528-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Федеральный закон от 14 апреля 2023 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Федеральный закон от 10 июля 2023 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона «О безопасности дорожного движения». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24. Указ Президента Российской Федерации от 25 ноября 2022 г. № 854 «О государственном информационном ресурсе, содержащем сведения о гражданах, необходимые для актуализации документов воинского учета» (вместе с «Перечнем сведений, предоставляемых федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и организациями»). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25. Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2025 г. № 841 «Об утверждении Стратегии повышения безопасности дорожного движения в Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 г. № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 1999 г. № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1191 «Об утверждении Правил возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 1604 «О перечнях медицинских противопоказаний, медицинских показаний и медицинских ограничений к управлению транспортным средством». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2022 г. № 193 «Об утверждении Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа и функции специалистов по техническому обслуживанию гражданского воздушного судна, за исключением сверхлегкого пилотируемого

гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее и беспилотной авиационной системы в составе с беспилотным гражданским воздушным судном с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, функции сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, а также выдачи, приостановления действия и аннулирования указанных свидетельств и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2022 г. № 854 «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2022 г. № 1769 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2022 г. № 2216 «Об особенностях предоставления государственных услуг по регистрации транспортных средств и выдаче водительских удостоверений, а также о внесении изменения в пункт 14 Правил государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации». – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

36. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 декабря 2008 г. № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации

транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

37. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

38. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. № 1-р «Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018–2024 годы». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

39. Приказ МВД России от 3 декабря 2007 г. № 1144 «О системе информационного обеспечения подразделений Госавтоинспекции». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

40. Приказ Минюста России от 20 мая 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

41. Приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г. «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

42. Приказ МВД России от 5 февраля 2016 г. № 60 «О порядке эксплуатации специального программного обеспечения федеральной информационной системы Госавтоинспекции». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

43. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять

административное задержание». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

44. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции»). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

45. Приказ МВД России от 20 января 2021 г. № 80 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

46. Приказ МВД России от 29 марта 2021 г. № 169 «Вопросы организации эксплуатации сервиса для автоматизации деятельности центров автоматической фиксации административных правонарушений в области дорожного движения на базе специального программного обеспечения «Паутина». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

47. Приказ МВД России от 22 декабря 2021 г. № 1085 «О внесении изменений в приказ МВД России от 5 февраля 2016 г. № 60 «О порядке эксплуатации специального программного обеспечения федеральной информационной системы Госавтоинспекции». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

48. Приказ Минсельхоза России от 10 октября 2022 г. № 679 «Об утверждении Инструкции о порядке применения Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

49. Приказ МВД России от 29 марта 2023 г. № 170 «Об утверждении Перечня документов, образующихся в процессе деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, с указанием сроков их хранения». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

50. Приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264 «Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

51. Приказ МВД России от 21 июня 2023 г. № 426 «Об утверждении Порядка ограничения права на управление транспортными средствами в случае наличия сформированного в Едином реестре сведений о гражданах, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, гражданах, состоящих на воинском учете, а также о гражданах, не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете, решения о принятии временных мер ограничения в отношении физического лица». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

52. Указание МВД России от 17 января 2018 г. № 1/399 «О мерах по внесению в ФИС ГИБДД-М сведений о ходе производства по делам об административных правонарушениях»). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

***Нормативные правовые акты и иные официальные документы,
утратившие силу***

53. Декрет Совета народных депутатов от 10 июня 1920 г. «Об автодвижении по г. Москве и ее окрестностям (правила)». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

54. Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 5 октября 1961 г. «Об ответственности водителей автотранспорта и городского электротранспорта за управление транспортом в нетрезвом виде». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

55. Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил

дорожного движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

56. Постановление Совета Министров РСФСР от 24 мая 1956 г. «О мерах борьбы с авариями на автомобильном транспорте и городском электротранспорте». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

57. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях (утв. Верховным Советом РСФСР 20 июня 1984 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

58. Постановление Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

59. Приказ МВД России от 23 марта 1993 г. № 130 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР» (вместе с «Инструкцией по организации в органах внутренних дел производства по делам об административных нарушениях правил дорожного движения и иных норм, действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения»). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

60. Приказ МВД России от 20 апреля 1999 г. № 297 «Об утверждении Наставления по работе дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации». – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

61. Приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

62. Приказ МВД России от 30 июня 2012 г. № 655 «Об утверждении перечня документов, образующихся в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, с указанием сроков хранения». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

63. Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

64. Указание ГУ ГИБДД МВД России от 13 июля 2010 г. № 13/9-529 «Порядок исполнения постановления о лишении права управления транспортными средствами». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

65. Паспорт федерального проекта «Безопасность дорожного движения (утв. протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» от 20 декабря 2018 г. № 4). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

66. Приказ УМВД России по Омской области от 9 июля 2019 г. № 553 «Об утверждении порядка организации деятельности подразделений Госавтоинспекции при производстве по делам об административных правонарушениях». – Доступ из СТРАС «Юрист».

Официальные документы судебной практики и статистики

67. Апелляционное определение Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. по делу № АПЛ19-464. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

68. Решение Московского городского суда от 30 июля 2020 г. по делу № 7-8817/2020. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

69. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 12 ноября 2020 г. по делу № 2597-О. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

70. Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. по делу № 53-АД20-12. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

71. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2021 г.), утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30 июня 2021 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

72. Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 3 июня 2022 г. по делу № 4-АД22-13-К1. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

73. Постановление Конституционного Суда РФ от 27 марта 2023 г. по делу № 11-П. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

74. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 2023 г. по делу № 1384-О. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

75. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2023), утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 15 ноября 2023 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

76. Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 26 февраля 2025 г. по делу № 9-КАД24-10-К1. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Научная и учебная литература

77. Антонов, С. Н. Федеральный государственный надзор в области дорожного движения : монография / С. Н. Антонов. – Москва : Научно-исследовательский центр безопасности дорожного движения МВД России, 2017. – 68 с.

78. Баканов, К. С. Предупреждение фактов управления транспортным средством в состоянии опьянения на этапах получения, приостановления,

прекращения и возобновления права на управление транспортным средством / К. С. Баканов, А. А. Бурцев. – Москва : Научный центр безопасности дорожного движения МВД России, 2021. – 150 с.

79. Матузов, Н. И. Теория государства и права : учебник / Н. И. Матузов, А. В. Мальков. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юристъ, 2005. – 541 с.

80. Противодействие коррупции : учебник / под ред. А. В. Юрковского. – Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2024. – 360 с.

Научные статьи и публикации

81. Баканов, К. С. Восстановление права на управление транспортным средством после утраты основания его прекращения / К. С. Баканов // Закон и право. – 2021. – № 4. – С. 174–180.

82. Баканов, К. С. Прекращение права управления транспортным средством как следствие применения административного и уголовного наказания, связанного с лишением права управления / К. С. Баканов // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2021. – № 1. – С. 159–164.

83. Баринова, О. А. Некоторые аспекты исследования водительских удостоверений Российской Федерации и иностранных государств / О. А. Баринова, А. Ф. Купин // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2018. – № 1. – С. 136–144.

84. Боровиков, С. А. Проблемы и практика исполнения уголовного наказания в виде лишения права заниматься деятельностью, связанной с управлением транспортными средствами / С. А. Боровиков, Ю. А. Чжан // Вестник института : преступление, наказание, исправление. – 2018. – № 1. – С. 4–8.

85. Былинин, И. А. К вопросу о некоторых особенностях квалификации действий лица, подвергнутого административному наказанию в виде лишения права управления транспортными средствами и не выполнившего условий возврата водительского удостоверения / И.А. Былинин, А.В. Минаев, // Актуальные вопросы административного и административно-процессуального

права: сборник материалов межведомственного круглого стола. – Москва: Московский университет МВД России им. В. Я. Кикотя, 2021. – С. 10–13.

86. Высоцкий, С. А. Об оптимизации административно-правового регулирования в сфере безопасности дорожного движения / С. А. Высоцкий, И. А. Новиков // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. – 2023. – № 1. – С. 33–38.

87. Высоцкий, С. А. Вопросы привлечения к административной ответственности за нарушения правил дорожного движения иностранных граждан / С. А. Высоцкий, И. А. Новиков // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. – 2024. – № 2. – С. 46–53.

88. Галястов, М. О. Проблемы исполнения постановлений об отдельных видах административных наказаний при реализации функций органов внутренних дел / М. О. Галястов // Юрист. – 2024. – № 1. – С. 45–50.

89. Гвоздева, Е. В. Проблемы исполнения лишения права управления транспортными средствами по административным и уголовным делам / Е. В. Гвоздева // Современная наука. – 2021. – № 3. – С. 31–38.

90. Головкин, В. В. Лишение права управления транспортным средством в системе административных наказаний: современные тенденции и перспективы / В. В. Головкин, О. И. Бекетов, В. И. Майоров // Административное право и процесс. – 2017. – № 7. – С. 25–29.

91. Головкин, В. В. Исполнение наказания в виде лишения права на управление транспортным средством / В. В. Головкин, И. В. Слышалов, А. И. Сахно // Правоприменение. – 2021. – Т. 5, № 3. – С. 205–214.

92. Горшков, Д. Г. Актуальные вопросы обеспечения безопасности дорожного движения и исполнения административных наказаний за нарушение правил дорожного движения в России / Д. Г. Горшков, С. А. Высоцкий, Н. П. Маюров // Социология и право. – 2023. – № 3. – С. 399–408.

93. Журавлев, В. В. О вопросах исполнения наказаний, связанных с лишением права управления транспортными средствами / В. В. Журавлев, С. А. Кутякин // Административная деятельность правоохранительных органов

Российской Федерации и зарубежных стран : сборник материалов международной научно-практической конференции. – Рязань : Академия права и управления ФСИН, 2019. – С. 192–197.

94. Иванова, С. И. Перспективы интеграции искусственного интеллекта с системами видеонаблюдения в целях обеспечения правопорядка / С.И. Иванова, М. А. Обсушной, А. М. Андриянов // Приоритетные направления экономического, социального и политического развития информационного общества : материалы международной научно-практической конференции. – Тюмень : Тюменский индустриальный университет, 2025. – С. 204–207.

95. Кафиатулина, А. В. Лишение права заниматься определенной деятельностью: проблемы исполнения / А. В. Кафиатулина // Научный поиск. – 2014. – № 3.1. – С. 23–25.

96. Кафиатулина, А. В. История возникновения института лишения прав как прототипа уголовного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью / А. В. Кафиатулина // Вестник Ивановского Государственного университета. – 2016. – № 1. – С. 12–17.

97. Кафиатулина, А. В. Лишение права заниматься определенными видами деятельности в нормах международного права / А. В. Кафиатулина // – Образование. Наука. Научные кадры. – 2018. – № 4. – С. 57–60.

98. Кафиатулина, А. В. Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию и лишенным права управления транспортными средствами (ст. 264.2 УК РФ) / А. В. Кафиатулина // Уголовная политика и правоприменительная практика : сборник материалов IX Международной научно-практической конференции. – Санкт-Петербург : Северо-Западный филиал Российского государственного университета правосудия, 2022. – С. 278–284.

99. Кобзева, Е. И. Генезис правового института лишения права управления транспортным средством как вида административного наказания / Е. И. Кобзева, О. И. Мамина, Т. М. Химич // Транспортное право и безопасность. – 2018. –

№ 3. – С. 69–81.

100. Ковальчук, О. В. Факторы, влияющие на совершение административных правонарушений в сфере дорожного движения: причины и условия совершения правонарушений: тождественность и различие / О. В. Ковальчук // Право и государство: теория и практика. – 2017. – № 3 – С. 143–146.

101. Коруц, С. И. Взаимодействие подразделений Госавтоинспекции МВД России и органов государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники при исполнении административных наказаний в виде лишения права управления / С. И. Коруц // Вестник Омской юридической академии. – 2017. – Т. 14, № 4. – С. 70–75.

102. Коруц, С. И. Проблемы исполнения постановлений о лишении права управления транспортными средствами. / С. И. Коруц, О. И. Бекетов // Правоприменение. – 2017. – Т. 1, № 2. – С. 115–123.

103. Коруц, С. И. Проблемы правоприменения, возникающие в деятельности сотрудников полиции по обеспечению соблюдения временных ограничений на использование должником специального права / С. И. Коруц, И. Б. Бокова // Реализация Конституции Российской Федерации: состояние и перспективы : материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Омск : Омская академия МВД России, 2019. – С. 166–169.

104. Коруц, С. И. Некоторые вопросы реформирования законодательства об административных правонарушениях / С. И. Коруц, И. Б. Бокова // Сибирское юридическое обозрение. – 2019. – Т. 16, № 4. – С. 506–511.

105. Коруц, С. И. Проблемы исполнения полицией наказания в виде лишения права управления транспортным средством / С. И. Коруц // Актуальные проблемы полицейского права : материалы международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию со дня образования Омской академии МВД России. – Омск : Омская академия МВД России, 2020. – С. 240–246.

106. Коруц, С. И. Участие участковых уполномоченных полиции в исполнении наказаний, связанных с лишением права управления транспортными

средствами / С. И. Коруц // Реализация Конституции Российской Федерации: состояние и перспективы : материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 100-летию со дня образования Омской академии МВД России. – Омск : Омская академия МВД России, 2021. – С. 164–167.

107. Коруц, С. И. Исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством в цифровую эпоху / С. И. Коруц // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения: состояние, проблемы, пути совершенствования. – 2021. – № 1. – С. 224–228.

108. Коруц, С. И. Исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством / С. И. Коруц // Закон и право. – 2021. – № 8. – С. 202–203.

109. Коруц, С. И. Исполнение сотрудниками Госавтоинспекции постановлений о наложении административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами / С. И. Коруц // Актуальные проблемы полицейского права : материалы международной научно-практической конференции, посвященной 10-летию вступления в силу Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». – Омск : Омская академия МВД России, 2021. – С. 135–136.

110. Коруц, С. И. Сравнительная характеристика порядка возврата удостоверений на право управления транспортными средствами после окончания исполнения административного и уголовного наказаний / С. И. Коруц // Актуальные проблемы теории и практики применения административного, административно-деликтного и административно-деликтно-процессуального законодательства в правоохранительной деятельности : сборник статей. – Могилев : Могилевский институт МВД Республики Беларусь, 2021. – С. 104–108.

111. Коруц, С. И. Исполнение постановления судьи о лишении специального права в виде права управления транспортным средством при уклонении лица от сдачи водительского удостоверения / С. И. Коруц // Закон и право. – 2022. – № 7. – С. 45–48.

112. Коруц, С. И. Исполнение Госавтоинспекцией наказания в виде лишения права управления транспортным средством при уклонении лица от сдачи водительского удостоверения / С. И. Коруц // Преемственность и новации в юридической науке : материалы Всероссийской научной конференции адъюнктов, аспирантов и соискателей. – Омск : Омская академия МВД России, 2022. – С. 26–28.

113. Коруц, С. И. Исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством: перспективы развития / С. И. Коруц // Актуальные проблемы полицейского права : материалы международной научно-практической конференции. – Омск : Омская академия МВД России, 2022. – С. 104–106.

114. Коруц, С. И. Исполнение наказания в виде лишения права управления транспортным средством: перспективы развития / С. И. Коруц // Закон и право. – 2023. – № 4. – С. 90–92.

115. Коруц, С. И. Лишение права управления транспортным средством : генезис правового института / С. И. Коруц // Преемственность и новации в юридической науке : материалы международной научной конференции адъюнктов, аспирантов и соискателей. – Омск : Омская академия МВД России, 2023. – С. 14–16.

116. Коруц, С. И. Право на управление транспортными средствами: современный международный опыт / С. И. Коруц // Аграрное и земельное право. – 2025. – № 11. – С. 286–289.

117. Коруц, С. И. Совершенствование административно-правового механизма исполнения полицией постановления судьи о наказании в виде лишения права на управление транспортными средствами: теоретико-прикладной аспект / С. И. Коруц // Аграрное и земельное право. – 2026. – № 1. – С. 151–155.

118. Кураков, В. С. Дефекты правового регулирования производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения / В. С. Кураков // Актуальные проблемы применения КоАП РФ : материалы всероссийской научно-практической конференции. – Омск : Омский юридический институт, 2004. – С. 166–171.

119. Майоров, В. И. Роль административного принуждения в системе мер по обеспечению безопасности дорожного движения / В. И. Майоров // Безопасность дорожного движения. – 2025. – № 1. – С. 20–24.

120. Марина, М. П. К вопросу об эффективном исполнении решений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения / М. П. Марина // Вестник Всероссийского института повышения квалификации МВД России. – 2017. – № 3. – С. 124–128.

121. Марина, М. П. К вопросу о роли и функциях Госавтоинспекции МВД России в исполнении решений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения / М. П. Марина, Н. В. Меньших // Вестник Всероссийского института повышения квалификации МВД России. – 2018. – № 1. – С. 139–144.

122. Марина, М. П. Административное принуждение в системе исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях в области безопасности дорожного движения / М. П. Марина // Российская юстиция. – 2018. – № 10. – С. 41–44.

123. Марина, М. П. К вопросу об административно-правовых средствах регулирования безопасности дорожного движения и повышения их эффективности / М. П. Марина // Административное и муниципальное право. – 2018. – № 9. – С. 43–48.

124. Марина, М. П. Стадия исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях в области безопасности дорожного движения и принципы ее реализации // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2019. – № 2. – С. 76–82.

125. Марина, М. П. Производство по делам об административных правонарушениях в области безопасности дорожного движения / М. П. Марина // Российская юстиция. – 2019. – № 3. – С. 13–17.

126. Мишина, Ю. В. Особенности прекращения действия права управления транспортными средствами в России / Ю. В. Мишина // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. – № 8. – С. 212–217.

127. Панкова, О. В. Лишение права управления транспортными средствами как вид административного наказания / О. В. Панкова // Безопасность дорожного движения. – 2023. – № 4. – С. 34–42.

128. Поделякин, А. А. О некоторых проблемах, связанных с исполнением постановлений о лишении специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники / А. А. Поделякин // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2022. – № 12. – С. 210–213.

129. Поделякин, А. А. Особенности нормативно-правовой базы, регламентирующей применение лишения специального права / А. А. Поделякин // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2021. – № 2. – С. 94–100.

130. Попугаев, Ю. И. Об оптимизации института административного наказания / Ю. И. Попугаев // Актуальные вопросы применения норм административного права («Корневские чтения»): V Международная научно-практическая конференция: сборник научных трудов. – Москва: Московский университет МВД России им. В. Я. Кикотя, 2021. – С. 423–427.

131. Попугаев, Ю. И. Административное право и инновации: научный взгляд в будущее / Ю. И. Попугаев // Право и государство: теория и практика. – 2024. – № 4. – С. 160–162.

132. Романькова, С. А. О классификации мер административного принуждения, применяемых полицией в области дорожного движения / С. А. Романькова // Административное право и процесс. – 2017. – № 1. – С. 73–77.

133. Симакина, И. А. О привлечении к ответственности за повторное управление транспортными средствами лиц, лишенных права управления / И. А. Симакина, А. А. Антонов, О. В. Шенля, Е. В. Калач, К. Е. Ситкова // Вестник Воронежского института ФСИН России. – 2022. – № 4. – С. 227–229.

134. Смолин, П. В. 30 лет Федеральному закону «О безопасности дорожного движения»: итоги и перспективы совершенствования / П. В. Смолин // Административное право и процесс. – 2025. – № 12. – С. 33–39.

135. Тихомиров, Ю. А. Правоприменение: от эпизодичности к целевой результативности / Ю. А. Тихомиров // Журнал российского права. – 2017. – № 1. – С. 60–61.

136. Торговченков, В. И. К вопросу о сдаче водительских удостоверений лицами, в отношении которых приняты решения о запрете управления транспортными средствами / В. И. Торговченков // Законность. – 2025. – № 2. – С. 49–64.

137. Трофимов, В. Е. Профилактика и предупреждение нарушения правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию / В. Е. Трофимов // Юрист-Правовед. – 2019. – № 4. – С. 198–202.

138. Трофимов, В. Е. Уголовная ответственность за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения. Опыт зарубежных стран / В. Е. Трофимов // Правопорядок : история, теория, практика. – 2019. – № 4. – С. 41–46.

139. Химич, Т. М. Организационно-правовые основы реконструкции столичного транспорта в 1930-е годы / Т. М. Химич // Транспортное право и безопасность. – 2016. – № 1. – С. 75–79.

140. Шергин, А. П. Проблемы административной ответственности в трудах профессора Бориса Вульфовича Россинского / А. П. Шергин // Административное право и процесс. – 2016. – № 5. – С. 66–72.

141. Якимов, А. Ю. Особенности нормативной правовой основы назначения и исполнения административного наказания в виде лишения права управления автотранспортными средствами / А.Ю. Якимов // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 6. – С.194–199.

Диссертации и авторефераты диссертаций

142. Бакаева, О. Ю. Лишение специального права как вид административного взыскания : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Бакаева Ольга Юрьевна. – Саратов, 1996. – 166 с.

143. Баканов, К. С. Административно-правовой запрет на управление транспортным средством в состоянии опьянения : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Баканов Кирилл Сергеевич. – Москва, 2018. – 256 с.

144. Булгаков, А. Н. Административное расследование правонарушений в области обеспечения безопасности дорожного движения : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Булгаков Андрей Николаевич. – Краснодар, 2017. – 187 с.

145. Высоцкий, С. А. Административно-правовые средства обеспечения законности контрольно-надзорной деятельности ГИБДД : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Высоцкий Сергей Алексеевич. – Санкт-Петербург, 2019. – 220 с.

146. Журавлев, В. В. Административно-правовые меры противодействия управлению транспортным средством водителем в состоянии, создающем угрозу безопасности дорожного движения : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Журавлев Владимир Вячеславович. – Москва, 2021. – 222 с.

147. Иванова, О. А. Административная ответственность участников дорожного движения за правонарушения, совершенные в состоянии опьянения : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Иванова Оксана Алексеевна. – Омск, 2004. – 212 с.

148. Капелюшник, М. С. Наказания, ограничивающие трудовую правоспособность осужденных, по российскому уголовному праву : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Капелюшник Михаил Семенович. – Казань, 2006. – 196 с.

149. Кафиатулина, А. В. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью: уголовно-правовой и уголовно-исполнительный аспекты : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Кафиатулина Алла Владимировна. – Москва, 2020. – 294 с.

150. Ковальчук, О. В. Противодействие административным правонарушениям в сфере дорожного движения: административно-деликтологический аспект (по материалам Дальневосточного федерального округа) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Ковальчук Ольга Владимировна. – Омск, 2020. – 245 с.

151. Крылова, Е. С. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью как вид уголовного наказания по законодательству России и зарубежных стран : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Крылова Елена Сергеевна. – Казань, 2002. – 203 с.

152. Кураков, В. С. Административно – правовые вопросы приобретения и прекращения действия права на управление транспортными средствами : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Кураков Владимир Савельевич. – Москва, 1999. – 156 с.

153. Марина, М. П. Меры административно – правового воздействия при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Марина Марина Петровна. – Москва, 2020. – 186 с.

154. Мукабенов, М. В. Субъекты административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Мукабенов Мингиян Валериевич. – Москва, 2015. – 205 с.

155. Попугаев, Ю. И. Теоретико-прикладные проблемы законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.14 / Попугаев Юрий Ильич. – Москва, 2020. – 390 с.

156. Романькова, С. А. Административное принуждение, применяемое полицией в области дорожного движения : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Романькова Светлана Александровна – Омск, 2017. – 181 с.

157. Смолин, П. В. Административно-правовое обеспечение безопасности дорожного движения в Российской Федерации : дис. ... д-ра юрид. наук : 5.1.2 / Смолин Павел Витальевич – Москва, 2023. – 530 с.

Справочная литература

158. Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации в 2023 году : информационно-аналитический обзор / К. С. Баканов и др. ; отв. ред. Е. В. Марцога. – Москва : Научный центр безопасности дорожного движения МВД России, 2024. – 154 с.

159. Правоприменительная деятельность в области безопасности дорожного движения в 2023 году: информационно-аналитический обзор / К. С. Баканов и др. ; отв. ред. Е. В. Марцога. – Москва : Научный центр безопасности дорожного движения МВД России, 2024. – 120 с.

160. Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 6 месяцев 2025 года: информационно-аналитический обзор / К. С. Баканов и др. ; отв. ред . Е. В. Марцога. – Москва : Научный центр безопасности дорожного движения МВД России, 2025. – 37 с.

Электронные источники информации

161. Алкозамок. – URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Алкозамок/>.

162. Большая российская энциклопедия 2004-2017. – URL: <https://old.bigenc.ru/search?q=лишение+права+на+управление+транспортными+средствами>.

163. В Совете Федерации проанализировали законодательные аспекты перехода на цифровое водительское удостоверение. – URL: http://legislation.council.gov.ru/events/news/150234/?tg_rhash=f76179bdfae48/.

164. Дело тракториста дошло до КС – URL: https://www.kommersant.ru/doc/5901457?utm_source

165. Инспекция Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники. – URL: <https://gosteh.tularegion.ru/about/informatsionnaya-sistema/>.

166. Как по камерам ГИБДД ловит лишенных права управления водителей. – URL: <https://dzen.ru/a/Yeu2Dqnft2pmizvS/>.

167. Концепция нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. – URL: <http://government.ru/news/36971/>.

168. Мобильное приложение электронного правительства «eGov Mobile». – URL: https://egov.kz/cms/ru/information/about/mobile_application/.

169. Официальный сайт Правительства России. – URL: <http://www.government.ru/>.

170. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. – URL: <https://мвд.рф/>.

171. Официальный сайт Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации. – URL: <http://stat.gibdd.ru/>.

172. Официальный сайт УМВД России по Омской области. – URL: <https://55.мвд.рф/>.

173. Порядок исполнения постановления о лишении специального права Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22 января 2025 г.). – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399&pos=13923;-5#pos=13923;-35/.

174. Права и техпаспорт нового образца утвердили в Казахстане. – URL: https://newauto.kz/digest/prava_i_tehpasport_novogo_obraztsa_utverdili_v_kazahstane/.

175. Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Правила дорожного движения Российской Федерации». – URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=140079/>.

176. Системы автоматического распознавания номерных знаков, измерения скорости по видеоизображению и фиксации нарушений ПДД. ООО «Технология Распознавания». – URL: <https://www.recognize.ru/>.

177. Федеральная государственная информационная система учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним / Технологический портал Минсельхоза России. – URL: http://usmt.mcх.ru/opendata/7708075454-statistika_po_aktualnoy_tekhnike_po_vidam_vladeltsev_v_razreze_subektov_rf/.

178. Федеральная государственная информационная система учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним / Технологический портал Минсельхоза России. – URL: http://usmt.mcх.ru/opendata/7708075454-statistika_po_udostovereniyam_v_kategoriy/.

179. Федеральная государственная информационная система учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним / Технологический портал Минсельхоза России. – URL: http://usmt.mcх.ru/opendata/7708075454-statistika_po_litsam_dopushchennym_k_upravleniyu/.

180. Федеральная государственная информационная система учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним / Технологический портал Минсельхоза России. – URL: <http://usmt.mcх.ru/RequestInformation/>.

181. Федеральная государственная информационная система «Единая информационная платформа национальной системы управления данными». – URL: <https://nsud.gosuslugi.ru/>.

182. Форма статистического наблюдения «Сведения о дорожно-транспортных происшествиях» (форма «№ ДТП»), утвержденная приказом Росстата от 4 июня 2021 г. № 305 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством внутренних дел Российской Федерации федерального статистического наблюдения о дорожно-транспортных происшествиях». – URL: <http://stat.gibdd.ru/>.

183. Форма №1-БДД. Раздел 2. Сведения о деятельности по допуску граждан к управлению транспортными средствами / Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2023, ГИБДД России. – URL: <http://xn--80a7adb.xn--90adear.xn--p1ai/>.

184. Форма №1-БДД. Раздел 1. Об административных правонарушениях в области дорожного движения и лицах их совершивших / Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2023, ГИБДД России. – URL: <http://xn--80a7adb.xn--90adear.xn--p1ai/>.

185. Форма № 10.1. Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах уголовного наказания. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2017-2021 год / Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. – URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=5/>.

186. Agence Nationale des Titres Sѣcurisѣs. – URL: <https://ants.gouv.fr/>.

187. Iowa Mobile ID. – URL: <https://iowadot.gov/mvd/Mobile-ID/>.

188. Directive (EU) 2025/2205 of the European Parliament and of the Council of 22 October 2025 on driving licences, amending Regulation (EU) 2018/1724 of the

European Parliament and of the Council and Directive (EU) 2022/2561 of the European Parliament and of the Council, and repealing Directive 2006/126/EC of the European Parliament and of the Council and Commission Regulation (EU) No 383/2012 (Text with EEA relevance). – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32025L2205>.

189. Driver and Vehicle Licensing Agency. – URL: <https://www.gov.uk/browse/driving/driving-licences/>.

190. L'identité numérique permettra la dématérialisation du permis de conduire. – URL: <https://www.interieur.gouv.fr/actualites/actualites-du-ministere/numerique-se-place-au-coeur-du-ministere/lidentite-numerique/>.

191. Medizinisch-Psychologische Untersuchung. – URL: https://www.gesetze-im-internet.de/fev_2010/__11.html/.

192. Ministry of Road Transport and Highways. – URL: <https://parivahan.gov.in/parivahan/>.

193. Mobile Driver's License (mDL). American Association of Motor Vehicle Administrators. – URL: <https://www.aamva.org/topics/mobile-driver-license?/>.

194. National Highway Traffic Safety Administration. – URL: <https://www.nhtsa.gov/document/model-guideline-state-ignition-interlock-programs/>.

195. National Police Agency. – URL: <https://www.efine.go.kr/main/main.do/>.

196. Obter a Carteira Digital de Trânsito. – URL: <https://www.gov.br/pt-br/servicos/obter-carteira-digital-de-transito/>.

197. Ontario Digital ID. – URL: <https://www.ontario.ca/page/digital-id-ontario/>.

198. Permis de conduire / Service-Public.fr. – URL: <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/N530/>.

199. Regulation (EU) 2022/2149 of the European Parliament and of the Council. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2022/2149/oj/>.

200. Rétention du permis de conduire. – URL: <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F1040/>.

201. Road Traffic Act № 105 of 1960. – URL: <https://www.japaneselaw-translation.go.jp/en/laws/view/2962/en/>.

202. RTA Smart Drive. – URL: <https://ums.rta.ae/V2/OnBoardNewCustomer/>.
203. Service NSW. – URL: <https://www.service.nsw.gov.au>.
204. Singapore Police Force. – URL: <https://eservices1.police.gov.sg/phub/eservices/>.
205. Statement on reported data breach involving NSW driver licences. – URL: <https://www.oaic.gov.au/news/media-centre/statement-on-reported-data-breach-involving-nsw-driver-licences/>.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ****Об утверждении Правил
возврата водительского удостоверения на право управления транспортными
средствами после утраты оснований приостановления действия права на
управление транспортными средствами**

В соответствии с пунктом 3 статьи 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые Правила возврата водительского удостоверения на право управления транспортными средствами после утраты оснований приостановления действия права на управление транспортными средствами.

Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от «__» _____ 20__ г. № ____

**Правила
возврата водительского удостоверения на право управления транспортными
средствами после утраты оснований приостановления действия права на
управление транспортными средствами**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок возврата водительского удостоверения на право управления транспортными средствами (далее – удостоверение) после утраты оснований приостановления действия права на управление транспортными средствами.

2. Изъятое удостоверение возвращается лицу, подвергнутому административному наказанию в виде лишения права на управление транспортными средствами, и лицу, подвергнутому уголовному наказанию в виде

лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами (далее – лицо, лишенное права на управление), по истечении срока лишения этого права, успешно прошедшему в подразделении Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – подразделение Госавтоинспекции) по месту исполнения наказания проверку знания им правил дорожного движения (далее – проверка), при предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, при наличии в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах информации об уплате в установленном порядке наложенных на него административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения либо представлении указанным лицом документов, свидетельствующих об уплате таких административных штрафов, а лицам, совершившим административные правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 12.8, частью 1 статьи 12.26 и частью 3 статьи 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также лицам, совершившим преступления, предусмотренные частями 2, 4, 6 статьи 264, статьей 264¹, и частью 2 статьи 264³ Уголовного Кодекса Российской Федерации, также после прохождения ими медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством (далее – обязательное медицинское освидетельствование), выданное после окончания срока лишения права на управление транспортными средствами, за исключением случаев, предусмотренных статьей 32.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Возврат удостоверения, изъятого у лица, право на управление транспортными средствами в отношении которого судебным приставом-исполнителем было временно ограничено, осуществляется после исполнения требований исполнительного документа в полном объеме либо после возникновения оснований для отмены такого ограничения.

3. Проверка проводится путем сдачи теоретического экзамена на предоставление специального права на управление транспортными средствами в соответствии с Правилами проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами», по вопросам, относящимся к правилам дорожного движения и содержащимся в экзаменационных билетах.

4. Проверка проводится по истечении не менее половины срока лишения права на управление транспортными средствами, назначенного лицу, лишенному права на управление. Лицо, не прошедшее проверку, может пройти проверку повторно не ранее чем через 7 дней со дня проведения предыдущей проверки.

5. Возврат удостоверения лицу, лишенному права на управление, осуществляется в подразделении Госавтоинспекции по месту исполнения постановления суда по делу об административном правонарушении (подразделении Госавтоинспекции, обеспечивающем аннулирование удостоверения на право управления транспортными средствами, в случае уголовного наказания) в день обращения (при предоставлении действительного медицинского заключения об отсутствии у водителя транспортного средства медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами). Возврат удостоверения лицу, лишенному права на управление за совершение административного правонарушения, может осуществляться в ином подразделении Госавтоинспекции в случае подачи этим лицом не позднее 30 дней до окончания срока лишения права на управление транспортными средствами в подразделение Госавтоинспекции по месту исполнения постановления суда по делу об административном правонарушении заявления с указанием наименования подразделения Госавтоинспекции, в которое необходимо направить удостоверение. Заявление может быть подано в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

РЕЗУЛЬТАТЫ НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ, ПРОВЕДЕННОГО В ФОРМЕ АНКЕТИРОВАНИЯ

Сводная таблица

результатов анкетирования сотрудников Госавтоинспекции по оценке эффективности исполнения полицией постановлений о назначении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами

№ п/п	Вопрос	Количество человек, доля от общего количества (общее количество сотрудников, участвующих в анкетировании – 722)									
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)
1	Основной целью любого административного наказания является предупреждение новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Оцените по 10-балльной шкале эффективность лишения специального права в виде права управления транспортным средством как административного наказания (степень достижения им указанной цели), где 1 – наименьшая, 10 – наибольшая оценка. Выберите нужный балл.	17 — 2,23%	2 — 0,28%	23 — 3,18%	19 — 2,63%	95 — 13,16%	34 — 4,71%	107 — 14,82%	103 — 14,27%	49 — 6,79%	273 — 37,81%
2	Согласны ли Вы с таким утверждением: «Значительная часть водителей, лишенных права управления транспортными средствами и заявляющих об утрате водительского	Да					Нет				
		615 85%					107 15%				

	удостоверения, продолжают использовать водительское удостоверение и управлять транспортным средством?»?					
3	Согласны ли Вы с тем, что необходимо создание единого документа (удостоверения), подтверждающего право на управление транспортными средствами (сейчас водительское удостоверение) и самоходными машинами (сейчас удостоверение тракториста-машиниста)?	Да			Нет	
		591 82%			131 18%	
4	Как часто водители предъявляли Вам при управлении транспортным средством водительские удостоверения в период лишения их права управления транспортным средством и приостановления течения срока (прерывания срока) лишения специального права?	Ни разу	До 5 раз	От 5 до 10 раз	От 10 до 20 раз	Более 20 раз
		51 8%	247 34%	197 27%	97 13%	130 18%
5	Как Вы считаете, соразмерно ли такое административное наказание, как лишение права управления транспортным средством, общественной вредности (опасности) совершенного административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ (оставление водителем в нарушение ПДД места ДТП, участником которого он являлся, при отсутствии признаков	да, соразмерно, и нет необходимости ужесточения санкций (увеличения сроков лишения, усложнения процедуры возврата удостоверения)		нет, не соразмерно, и необходимо ужесточить санкции (увеличить сроки лишения, усложнить процедуру возврата удостоверения)		нет, не соразмерно, и необходимо смягчить санкции (уменьшить сроки лишения, упростить процедуру возврата удостоверения)
		356 49,31%		313 43,35%		53 7,34%

	уголовно наказуемого деяния)?				
6	Как Вы считаете, соразмерно ли такое административное наказание, как лишение права управления транспортным средством, общественной вредности (опасности) совершенного «грубого» нарушения ПДД, непосредственно влияющего на аварийность (превышение скорости более чем на 60 км/ч (ч. 4, 5, 7 ст. 12.9 КоАП РФ), повторный проезд на запрещающий сигнал светофора (ч. 3 ст. 12.12 КоАП РФ), выезд на полосу, предназначенную для встречного направления (ч. 4, 5 ст.12.15 КоАП РФ))?	да, соразмерно, и нет необходимости ужесточения санкций (увеличения сроков лишения, усложнения процедуры возврата удостоверения)	нет, не соразмерно, и необходимо ужесточить санкции (увеличить сроки лишения, усложнить процедуру возврата удостоверения)	нет, не соразмерно, и необходимо смягчить санкции (уменьшить сроки лишения, упростить процедуру возврата удостоверения)	
		368 50,97%	329 45,57%	25 3,46%	
7	Как Вы считаете, соразмерно ли такое административное наказание, как лишение права управление транспортным средством общественной вредности (опасности) совершенных административных правонарушений, связанных с управлением транспортным средством в состоянии опьянения (ст. 12.8, 12.26 КоАП РФ)?	да, соразмерно, и нет необходимости ужесточения санкций (увеличения сроков лишения, усложнения процедуры возврата удостоверения)	нет, не соразмерно, и необходимо ужесточить санкции (увеличить сроки лишения, усложнить процедуру возврата удостоверения)	нет, не соразмерно, и необходимо смягчить санкции (уменьшить сроки лишения, упростить процедуру возврата удостоверения)	
		205 28,39%	514 71,2%	3 0,41%	
8	На Ваш взгляд, на каком уровне осуществляется взаимодействие между	На должном уровне	Слабо	Взаимодействие отсутствует	Мне это не известно

	сотрудниками Госавтоинспекции Российской Федерации и сотрудниками Гостехнадзора Российской Федерации при исполнении лишения права управления транспортным средством в Вашем субъекте?	120 16,62%		251 34,76%		253 35,04%		98 13,58%	
9	В ходе проверки водителя по ФИС ГИБДД-М Вами было установлено, что он лишен права управления транспортными средствами, водительское удостоверение в установленный срок не сдал в Госавтоинспекцию. Какие меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях Вы примените? Можно выбрать несколько вариантов из следующих: 1) доставление; 2) административное задержание; 3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; 4) изъятие документов (водительского удостоверения); 5) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; 6) освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; 7) медицинское освидетельствование на состояние опьянения; 8) задержание транспортного	1	2	3	4	5	6	7	8
		365 50,55%	418 57,89%	142 19,67%	665 92,11%	679 94,4%	65 9%	62 8,59%	642 88,87%

	средства								
10	Укажите вашу должность. Примечание: 1) инспектор ДПС; 2) старший инспектор ДПС; 3) командир (взвода, роты, батальона); 4) инспектор по исполнению административного законодательства; 5) иные сотрудники Госавтоинспекции	1	2	3	4	5			
		424 58,73%	178 24,65%	37 5,13%	74 10,25%	9 1,24%			
11	Укажите Ваш стаж работы в ОВД	Среднее количество лет стажа – 8,76 лет							
12	Укажите Ваш стаж работы на должности инспектора ДПС Госавтоинспекции	Среднее количество лет стажа – 8,11 лет							
13	Укажите субъект РФ (наименование), в котором Вы проходите службу	В анкетировании участвовали сотрудники Госавтоинспекции МВД России из 54 субъектов Российской Федерации							

ОБЩИЙ АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ АНКЕТИРОВАНИЯ

В период с 2022 по 2025 гг. автором было инициировано и проведено выборочное анкетирование сотрудников Госавтоинспекции МВД России по поводу их отношения к проблемам и трудностям, возникающим в сфере исполнения полицией постановлений о назначении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами. Всего было проанкетировано 722 респондента, из них инспекторов ДПС – 602 (83,38%) (в том числе 178 старших инспекторов ДПС), командиров подразделений ДПС различного уровня – 37 (5,13%), инспекторов по исполнению административного законодательства – 74 (10,25%); сотрудников иных служб и подразделений Госавтоинспекции МВД России – 9 (1,24%). Средний стаж работы в органах внутренних дел Российской Федерации составил 8,76 лет, а средний стаж работы в должности сотрудника Госавтоинспекции МВД России – 8,11 лет. Выборочное анкетирование территориально охватило респондентов, проживающих в 54 субъектах Российской Федерации. Большую часть опрошенных (554) составили сотрудники Госавтоинспекции, являющиеся участниками закрытого канала кроссплатформенного мессенджера Telegram¹ сотрудников Госавтоинспекции МВД России «Профсоюз ДПС»² (для регистрации требуется предъявление служебного удостоверения сотрудника полиции, свидетельствующего о несении претендентом службы в качестве сотрудника Госавтоинспекции МВД России). Кроме того, анкетирование проводилось среди сотрудников полка ДПС полиции УМВД России по г. Омску и среди

¹ См., напр.: Telegram. URL: <https://telegram.org> (дата обращения: 10 марта 2025 г.)

² См., напр.: «Профсоюз ДПС»: «Закрытый канал сотрудников ДПС. Взаимная помощь, обучение и поддержка. Вместе мы сила!». Количество участников группы на 11 мая 2025 г.: 3037 сотрудников МВД России. Основаниями для принятия положительного решения администраторами канала о возможности регистрации автора исследования в закрытой группе «Профсоюз ДПС» послужили многолетний стаж работы автора в Госавтоинспекции МВД России (с 1993 г. по 2017 г.) и то, что в настоящее время автор занимает должность старшего преподавателя кафедры административного права и административной деятельности ОВД Омской академии МВД России.

обучающихся в Тюменском институте повышения квалификации сотрудников МВД России.

Цель анкетирования состояла в определении оценки эффективности лишения специального права в виде права на управление транспортными средствами как административного наказания и знания сотрудниками порядка привлечения водителей, уклоняющихся от сдачи удостоверения на право управления транспортными средствами при лишении его этого права.

Для достижения указанной цели были поставлены и реализованы следующие задачи: 1) выявить отношение респондентов к наличию двух удостоверений (водительского и тракториста-машиниста), дающих право на управление транспортными средствами; 2) выявить отношение респондентов к эффективности исполнения водителями, лишенными права на управление транспортными средствами обязанности, по сдаче удостоверения в подразделения Госавтоинспекции, исполняющие эти наказания; 3) выявить проблемы, возникающие у сотрудников Госавтоинспекции при пресечении фактов управления транспортными средствами лицами, лишенными права на управление транспортными средствами, и при возбуждении дел об административных правонарушениях по данным фактам, определить пути их решения.

Для выявления отношения респондентов к эффективности назначения административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами с целью предупреждения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами респондентам было предложено выбрать нужный балл по шкале от 1 до 10. В результате опроса установлено, что только 273 (37,81%) респондента считают это наказание максимально эффективным, при этом достаточно большое количество респондентов считает рассматриваемое наказание неэффективным (баллы от 1 до 5 выбрало 156 респондентов, что составляет 21% от общего количества). Для выявления отношения респондентов к изложенным в диссертации авторским предложениям по усовершенствованию сферы

обеспечения БДД по поводу исполнения наказаний, связанных с лишением специального права в виде права на управление транспортными средствами, были заданы вопросы, позволившие сделать следующие выводы:

1) 85% респондентов считают, что значительная часть водителей, лишенных права управления транспортными средствами и заявляющих об утрате водительского удостоверения, продолжают использовать водительское удостоверение и управлять транспортным средством;

2) 82% респондентов считают, что необходимо создание единого документа (удостоверения), подтверждающего право на управление транспортными средствами (сейчас водительское удостоверение) и самоходными машинами (сейчас удостоверение тракториста-машиниста);

3) 92% респондентов отметили, что им водители предъявляли при управлении транспортным средством водительские удостоверения в период лишения их права управления транспортным средством и прерывания срока лишения специального права; причем 18% опрошенных сталкивались с такой ситуацией более 20 раз;

4) на вопрос о необходимости ужесточения санкций (увеличения срока лишения, усложнения процедуры возврата изъятого удостоверения) за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ (оставление водителем в нарушение ПДД места ДТП, участником которого он являлся, при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния), положительно ответили 42,35% респондентов;

5) отмечают необходимость ужесточения санкций (увеличения срока лишения права на управление транспортными средствами, усложнения процедуры возврата изъятого удостоверения) за совершение «грубого» нарушения ПДД, непосредственно влияющего на аварийность (превышение скорости более чем на 60 км/ч (ч. 4, 5, 7 ст. 12.9 КоАП РФ), повторный проезд на запрещающий сигнал светофора (ч. 3 ст. 12.12 КоАП РФ), выезд на

полосу, предназначенную для встречного направления (ч. 4, 5 ст. 12.15 КоАП РФ)) 45,57% респондентов;

б) 71,2% считают необходимым ужесточение санкций (увеличение срока лишения права на управление транспортными средствами, усложнение процедуры возврата изъятого удостоверения) за совершение административного правонарушения, связанного с управлением транспортным средством в состоянии опьянения (ст. 12.8, 12.26 КоАП РФ).

Дополнительно всем респондентам был задан вопрос: «На Ваш взгляд, на каком уровне осуществляется взаимодействие между сотрудниками Госавтоинспекции Российской Федерации и сотрудниками Гостехнадзора Российской Федерации при исполнении лишения права управления транспортным средством в Вашем субъекте?» – и получены следующие ответы: на должном уровне – 16,62%; слабо – 34,76%; отметили отсутствие взаимодействия 35,04% респондентов; затруднялись ответить – 13,58%.

Для выявления конкретных проблем возбуждения дел об административных правонарушениях, связанных с управлением транспортными средствами лицами, лишенными права на управление транспортными средствами и уклоняющимися от сдачи водительского удостоверения, и определения путей их решения респондентам было предложено решить конкретную задачу на предмет применения в данной ситуации мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении. По результатам решения задачи установлено, что сотрудники Госавтоинспекции при возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 12.7 КоАП, не всегда применяют необходимые в данной ситуации для пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Доставка осуществляется только в 50,55% случаев, административное

задержание – только в 57,89% случаев, личный досмотр, досмотр вещей и транспортного средства для обнаружения неизъятого удостоверения – в 19,67% случаев, изъятие удостоверения – в 92,11% случаев, отстранение от управления транспортным средством – в 94,4% случаев, задержание транспортного средства – в 88,87% случаев. Это позволило прийти к следующим выводам:

1) сотрудники Госавтоинспекции нуждаются в специально разработанном алгоритме действий по привлечению лиц указанной категории к административной ответственности по ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ;

2) рассматриваемая проблема имеет место на всей территории Российской Федерации;

3) со сложностями при возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 12.7 КоАП, сталкиваются сотрудники независимо от стажа службы в качестве сотрудника Госавтоинспекции.

Таким образом, полученные общие результаты позволили сделать выводы, что проведенное научное исследование в большей степени отражает интересы государственной политики Российской Федерации для достижения целей обеспечения государственной и общественной безопасности.

Новеллы, предлагаемые автором, носят теоретический и практический характер, могут способствовать развитию российского права в сфере исполнения полицией постановлений о назначении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами.

Результаты, полученные в рамках анкетирования сотрудников правоохранительных органов, носят приоритетно прикладной характер и нацелены на усовершенствование контрольно-надзорной деятельности сотрудников полиции в области обеспечения безопасности дорожного движения, координации усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также других субъектов деятельности по обеспечению безопасности

дорожного движения, развития законодательства для приведения норм и правил в соответствие реальным процессам в дорожном движении, включая обеспечение соразмерности наказания тяжести совершенного правонарушения, повышение эффективности исполнения полицией постановлений о назначении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами. Все результаты анкетирования обоснованы и соответствуют положениям диссертации, выносимым на защиту.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Проект

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПРИКАЗ**

от «___» _____ 202__

№ _____

Об утверждении Порядка организации деятельности подразделений
Госавтоинспекции МВД России при исполнении наказаний, связанных с
лишением права на управление транспортными средствами

В соответствии с пунктом 19.1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», пунктом 7 статьи 30 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», руководствуясь пунктом 1, подпунктами 11 и 27 пункта 11, подпунктами 3 и 10.1 пункта 20 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699, в целях обеспечения законности, совершенствования работы по исполнению законодательства при исполнении административного и уголовного наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами, –

ПРИКАЗЫВАЮ

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации деятельности подразделений Госавтоинспекции МВД России при исполнении наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами.

2. Руководителям (начальникам) подразделений Госавтоинспекции МВД России, министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации организовать изучение и обеспечить выполнение требований, обеспечить изучение настоящего приказа и организовать работу по исполнению административного и уголовного наказаний, связанных с

лишением права на управление транспортными средствами, в органах внутренних дел Российской Федерации в соответствии с настоящим приказом.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя Министра.

Министр
генерал полиции
Российской Федерации

Приложение
к приказу МВД России
от _____ № _____

**ПОРЯДОК
ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ МВД РОССИИ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ
НАКАЗАНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ ПРАВА
НА УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок организации деятельности подразделений Госавтоинспекции МВД России при исполнении административного и уголовного наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами, регламентирует отдельные вопросы организации деятельности должностных лиц подразделений Госавтоинспекции на территории Российской Федерации при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях, исполнении административного наказания «лишение специального права»¹ (лишение права на управление транспортными средствами) и уголовного наказания «лишение права занимать определенные должности или заниматься

¹ Статья 3.8 «Лишение специального права» КоАП РФ.

определённой деятельностью»¹ (лишение права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами).

2. Постановление судьи о назначении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами исполняется в подразделении Госавтоинспекции, в которое поступило данное постановление для исполнения. При поступлении вступившего в законную силу постановления для исполнения одновременно в несколько различных подразделений Госавтоинспекции сотруднику полиции необходимо сделать запрос в суд, принявший решение о наложении наказания, о необходимости разъяснения порядка исполнения наказания в виде лишения права управления транспортными средствами с определением подразделения Госавтоинспекции, которое будет исполнять данное наказание (изъятие и хранение водительского удостоверения в течение срока лишения права управления транспортными средствами).

3. При сдаче лицом, в отношении которого имеется вступившее в силу постановление судьи о лишении права на управление транспортными средствами, водительского удостоверения в порядке и сроки, предусмотренные ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ (три рабочих дня), в подразделение Госавтоинспекции, исполняющее данное наказание, установить следующий порядок действий инспекторов по исполнению административного законодательства Госавтоинспекции (далее – ИАЗ):

3.1. В копии постановления суда о наложении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами ИАЗ должен сделать соответствующую запись, содержащую дату сдачи водительского удостоверения, подпись и фамилию лица, сдавшего водительское удостоверение, и свои данные (подпись, должность и фамилию должностного лица, принявшего соответствующий бланк для исполнения наказания).

¹ Статья 47 «Лишение права занимать определенные должности или заниматься определённой деятельностью» УК РФ.

3.2. ИАЗ должен внести информацию об изъятии удостоверения и о начале течения срока лишения права на управление транспортными средствами в подсистему «Адмпрактика» (далее – ПС «Адмпрактика») федеральной информационной системы Госавтоинспекции (далее – ФИС ГИБДД-М) с указанием необходимых этапов производства. Информация о лишении права на управление транспортными средствами должна быть зарегистрирована в ПС «Адмпрактика» в течение суток¹ с момента поступления в подразделение Госавтоинспекции соответствующего решения суда.

4. При невыполнении водителем предусмотренной ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ, обязанности о сдаче документов, предусмотренных ч. 1-3.1 ст. 32.6 КоАП РФ, в орган, исполняющий наказание, осуществить информирование лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о прерывании течения срока лишения права на управление транспортными средствами в порядке, предусмотренном статьей 25.15 КоАП РФ, с направлением соответствующего извещения (Приложение № 1). Копию извещения о доведении до лица соответствующей информации приобщать к находящемуся на исполнении постановлению суда. Информацию о прерывании течения срока лишения права на управление транспортными средствами необходимо зарегистрировать в ПС «Адмпрактика» ФИС ГИБДД-М с указанием соответствующего этапа производства.

5. Постановление о назначении административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами с отметками об изъятии удостоверения подшивается в дело для хранения и последующего контроля исполнения наказания.

6. Изъятие удостоверения сотрудником подразделения, не осуществляющим исполнение данного постановления о назначении

¹ Примечание: в исключительных случаях – в срок, не превышающий трех суток (п. 2 указания МВД России от 17 января 2018 г. № 1/399 «О мерах по внесению в ФИС ГИБДД-М сведений о ходе производства по делам об административных правонарушениях»).

наказания в виде лишения права управления, должно осуществляться в соответствии с требованиями ч. 5 ст. 27.10 КоАП РФ с применением протокола изъятия, с последующим направлением протокола (вместе с изъятым документом) в подразделение, исполняющее данное постановление, заказным почтовым отправлением.

7. Постановления судов, иных органов о наложении наказаний должны быть подшиты в дела и храниться в подразделении, сотрудник которого составил протокол об административном правонарушении либо направил дело об административном правонарушении на рассмотрение по подведомственности. В отдельные дела подшиваются постановления судов с прилагаемыми к ним документами в отношении лиц, лишенных права управления транспортными средствами, и отдельно подшиваются постановления судов (иных органов) о прекращении производства. Изъятые (в том числе сданные лицами, привлеченными к административной ответственности в виде лишения права на управление транспортными средствами, в соответствии с требованиями ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ) водительские удостоверения хранятся в картотеках в подразделениях Госавтоинспекции, в которых обеспечивается исполнение административных наказаний в виде лишения права на управление транспортными средствами. Хранение водительских удостоверений осуществляется в сейфах (шкафах) или помещениях с ограниченным доступом, позволяющим обеспечить их сохранность. Не допускается порча (повреждение) изъятых водительских удостоверений, в том числе путем прокалывания металлическими скобами в целях приобщения к ним других документов. Материалы дел об административных правонарушениях, постановления судов, по которым закончено производство (исполнение), должны храниться в течение пяти лет с даты окончания исполнения¹. Невостребованные водительские удостоверения лиц, лишенных права управления транспортными средствами, хранятся в

¹ Об утверждении Перечня документов, образующихся в процессе деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, с указанием сроков их хранения : приказ МВД России от 29 марта 2023 г. № 170.

течение трех лет¹ после окончания исполнения постановления о наложении административного наказания. Материалы дел об административных правонарушениях, постановления судов, неостребованные водительские удостоверения, срок хранения которых истек, уничтожаются во время проведения проверок состояния правоприменительной деятельности подразделения Госавтоинспекции. Уничтожение оформляется соответствующим актом.

8. После окончания исполнения постановления по делу об административном правонарушении соответствующая информация с указанием оснований для окончания исполнения вносится в ПС «Адмпрактика» ФИС ГИБДД-М.

II. Взаимодействие должностных лиц Госавтоинспекции и Ростехнадзора при исполнении наказаний

1. При оформлении сотрудником полиции административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена гл. 12 КоАП РФ, если санкция правонарушения предусматривает наказание в виде лишения права на управление транспортными средствами, необходимо:

1.1. В случае управления транспортным средством дополнительно устанавливать у водителя наличие, помимо водительского удостоверения, удостоверения тракториста и отражать данный факт в материалах дела об административном правонарушении (например, в ходе получения объяснения водителя непосредственно при оформлении административного правонарушения, с подтверждением путем получения информации посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) через ФИС ГИБДД-М из блока федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним (далее – ФГИС УСМТ): «Минсельхоз / Данные из удостоверений тракториста – машиниста» до направления дела об административном правонарушении в суд для рассмотрения).

¹ Часть 5 статьи 32.6 КоАП РФ.

1.2. В случае управления трактором, самоходной машиной и отсутствия у водителя при себе удостоверения тракториста:

1.2.1. Запрашивать информацию из территориального подразделения Гостехнадзора (либо посредством СМЭВ через ФИС ГИБДД-М из блока ФГИС УСМТ: «Минсельхоз / Данные из удостоверений тракториста-машиниста») о наличии у лица, управляющего транспортным средством, права управления самоходными машинами (удостоверения тракториста).

1.2.2. С учетом полученной информации возбуждать дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 12.3 КоАП РФ либо ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ.

2. При направлении дела об административном правонарушении в суд для рассмотрения сотруднику Госавтоинспекции нужно указывать информацию о наличии как водительского удостоверения, так и удостоверения тракториста.

3. Сотруднику Госавтоинспекции необходимо при получении из суда постановления о лишении права управления транспортными средствами в отношении:

3.1. Водителя транспортного средства:

3.1.1. Осуществлять исполнение наказания по вступившему в законную силу постановлению по делу об административном правонарушении в установленном порядке.

3.1.2. При наличии информации об имеющемся у водителя транспортного средства дополнительно удостоверении тракториста копию постановления, вступившего в законную силу, направлять в территориальное подразделение Гостехнадзора.

3.1.3. В случае прерывания срока лишения права на управление транспортными средствами в отношении лица, уклоняющегося от сдачи водительского удостоверения, информацию о прерывании и начале течения срока лишения права управления транспортными средствами

(в установленных ч. 2 ст. 32.7 КоАП РФ случаях) незамедлительно направлять в территориальный орган Гостехнадзора.

3.2. Водителя самоходной машины:

3.2.1. При получении копии постановления по делу об административном правонарушении, не вступившего в законную силу:

3.2.1.1. В рамках взаимодействия с судом определить порядок получения вступивших в законную силу постановлений в отношении указанной категории водителей (в данном случае копия постановления должна направляться судьей в подразделение Госавтоинспекции для сведения в рамках ч. 2 ст. 29.11 КоАП РФ (лицу, составившему протокол об административном правонарушении)).

3.2.1.2. В случае отсутствия по объективным причинам возможности получения из суда копии постановления, вступившего в законную силу, необходимо получать ее из территориального подразделения Гостехнадзора.

3.2.2. При получении постановления судьи, вступившего в законную силу, информацию о лишении права на управление транспортными средствами вносить в ФИС ГИБДД-М.

3.2.3. В рамках реализации положений ст. 32.7 КоАП РФ определить порядок взаимодействия с территориальным подразделением Гостехнадзора в части незамедлительного информирования подразделения Госавтоинспекции:

3.2.3.1. О дате сдачи лицом, лишенным права на управление транспортными средствами, удостоверения тракториста.

3.2.3.2. О невыполнении лицом, лишенным права на управление транспортными средствами, обязанности по сдаче соответствующего удостоверения, предусмотренной ч. 1.1–1.3 ст. 32.7 КоАП РФ, и о начале прерывания лишения права на управление транспортными средствами.

3.2.3.3. О начале течения прерванного ранее срока лишения специального права (в случае сдачи либо изъятия соответствующего удостоверения, а равно получения Гостехнадзором заявления лица об утрате удостоверения тракториста).

3.2.4. При получении указанной в п. 3.2.3 информации обеспечить корректировку сведений, содержащихся в ФИС ГИБДД-М, путем внесения соответствующих этапов.

4. При организации исполнения постановления о лишении права управления сотруднику Госавтоинспекции необходимо:

4.1. Исключить факты хранения в подразделении Госавтоинспекции удостоверений трактористов и осуществление возврата этих удостоверений водителям самоходных машин при их обращении.

4.2. При получении копии постановления о лишении права управления, вступившего в законную силу, в отношении водителя самоходной машины обеспечить информирование о данном факте службы участковых уполномоченных полиции органа внутренних дел для реализации их участия в мероприятиях по надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

4.3. В случае неясности способа и порядка исполнения постановления судьи о лишении права управления в отношении водителей транспортных средств, самоходных машин в соответствии с положением ч. 3 ст. 31.4 КоАП РФ обращаться в суд, вынесший постановление, с заявлением о разъяснении способа и порядка его исполнения.

4.4. В рамках исполнения норм, установленных ч. 4.1 ст. 32.6 КоАП РФ, а также ч. 4 ст. 32.6.1 КоАП РФ, при обращении сотрудников Гостехнадзора представлять информацию о наличии наложенных на лиц, подвергнутых наказанию в виде лишения права на управление транспортными средствами, штрафов за правонарушения в области дорожного движения и состоянии их исполнения.

5. Сотруднику Госавтоинспекции необходимо при получении информации (копии приговора суда и извещения) из уголовно-исполнительной инспекции (далее – УИИ) в отношении:

5.1. Водителя транспортного средства, осужденного к лишению права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами:

5.1.1. Осуществлять исполнение наказания в установленном порядке («аннулировать» удостоверение, предоставляющие осужденному право управлять соответствующими транспортными средствами, изъять его (для реализации хранения до окончания срока лишения специального права) и направить сообщение об этом в УИИ.

5.1.2. При наличии информации об имеющемся у водителя транспортного средства дополнительно удостоверении тракториста копию приговора суда и извещение направлять в территориальное подразделение Гостехнадзора для «аннулирования» права на управление транспортным средством.

5.2. Водителя самоходной машины, осужденного к лишению права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами:

5.2.1. Копию приговора суда и извещение УИИ направлять в территориальное подразделение Гостехнадзора для исполнения приговора в части «аннулирования» права на управление транспортным средством в установленном порядке с одновременным информированием УИИ о данном факте.

5.2.2. Информацию о лишении осужденного права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами внести в ФИС ГИБДД-М.

5.2.3. Определить порядок взаимодействия с территориальным подразделением Гостехнадзора в части незамедлительного информирования подразделения Госавтоинспекции:

5.2.3.1. О факте изъятия у лица, осужденного к лишению права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, удостоверения тракториста.

5.2.3.2. О получении Гостехнадзором заявления лица об утрате удостоверения тракториста и объявления удостоверения тракториста в розыск.

5.2.4. При получении указанной в п. 5.2.3 информации обеспечить корректировку сведений, содержащихся в ФИС ГИБДД-М, путем внесения соответствующих этапов (либо соответствующей информации).

6. Во взаимодействии с территориальным подразделением Гостехнадзора сотрудникам Госавтоинспекции, исполняющим наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами и лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, определить порядок проведения мероприятий по сверке и актуализации данных, связанных с вопросами исполнения этих наказаний, в ходе которых устанавливать наличие постановлений (приговоров) в отношении водителей самоходных машин (с уточнением даты вступления постановления (приговора) в законную силу, исчисления срока лишения права управления, изъятия удостоверения тракториста, наличия неоплаченных административных штрафов и т.п.), при установлении отсутствия информации либо ее неактуальности незамедлительно устранять выявленные несоответствия.

III. Порядок действий сотрудника Госавтоинспекции, осуществляющего меры, направленные на исполнение уголовного наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами

1. Поступившие в территориальное подразделение Госавтоинспекции приговор суда о наложении уголовного наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами (далее – приговор суда), а также извещение УИИ о порядке и сроках исполнения приговора регистрируются в подразделении делопроизводства территориального органа внутренних дел МВД России.

2. В течение суток информация о лишении права управления транспортными средствами с момента поступления копии приговора суда и извещения УИИ вносится в ПС «Адмпрактика» ФИС ГИБДД-М.

3 Исчисление срока лишения права управления транспортными средствами (лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами) осуществляется в соответствии с представленными УИИ документами.

4. В соответствии со ст. 35 УИК РФ в течение трех суток с момента поступления извещения УИИ и копии приговора суда необходимо проводить проверку по установлению местонахождения водительского удостоверения лица, лишенного права на управление транспортными средствами; исследовать состояние исполнения административного наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами при его наличии, с учетом изъятия (или неизъятия) удостоверения, подтверждающего право на управление транспортными средствами; принимать все возможные меры к изъятию водительского удостоверения (осуществить информирование лица, лишенного права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, участкового уполномоченного полиции, обслуживающего административный участок по месту проживания лица, лишенного права на управление транспортными средствами, и т.п.), о проделанной работе проинформировать УИИ.

5. В территориальном подразделении Гостехнадзора установить наличие (отсутствие) у водителя удостоверения тракториста. При наличии информации об имеющемся у водителя транспортного средства дополнительно удостоверении тракториста копию приговора суда и извещение направить в территориальное подразделение Гостехнадзора для осуществления аннулирования права на управление транспортным средством.

6. Сообщение (отрывной талон извещения) об исполнении уголовного наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению

транспортными средствами должно содержать дату его заполнения, исходящий номер. В случае отсутствия водительского удостоверения (удостоверения тракториста) на право управления транспортными средствами по объективным причинам (например, в случае его утери и т.п.) либо в случае уклонения лица, лишенного права на управление транспортными средствами, от его сдачи соответствующая информация дополнительно должна быть указана в направляемом в УИИ сообщении.

7. После окончания исполнения уголовного наказания во взаимодействии с территориальным подразделением Гостехнадзора сотрудникам Госавтоинспекции, исполняющим наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами и лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, необходимо определить порядок возврата удостоверения с учетом осуществления требуемых для возврата удостоверения мероприятий.

IV. Возврат удостоверений после окончания срока лишения права на управление транспортными средствами

При возврате водительского удостоверения после утраты оснований приостановления действия права на управление транспортными средствами в соответствии с положениями ч. 4.1. ст. 32.6 КоАП РФ в порядке, предусмотренном Правилами возврата водительских удостоверений, необходимо:

1. Возврат водительского удостоверения осуществлять под подпись в его получении в соответствующем заявлении. Информацию о дате возврата водительского удостоверения вносить в ПС «Адмпрактика».

2. Заявление с отметкой о возврате водительского удостоверения, копию экзаменационного листа, копию медицинского заключения (в предусмотренных случаях) приобщать к исполненному постановлению (приговору) суда.

3. В случае поступления в подразделение Госавтоинспекции, исполняющее постановление суда, от лица, подвергнутого

административному наказанию в виде лишения права на управление транспортными средствами, заявления о необходимости направления водительского удостоверения для возврата в иное подразделение Госавтоинспекции осуществлять пересылку водительского удостоверения (с приложением заверенных в установленном порядке копий заявления и постановления суда) только заказным почтовым отправлением в указанное лицом подразделение. При этом с учетом положений ч. 1 ст. 32.6 КоАП РФ¹ дальнейшее исполнение постановления суда, включая осуществление процедур, связанных с возвратом удостоверения (например, проведение проверки знаний ПДД (за исключением случая, когда проверка была пройдена по месту исполнения постановления), осуществлять в том подразделении, в которое водительское удостоверение поступило для возврата лицу, привлеченному к ответственности.

4. В случае отсутствия в ГИС ГМП и ПС «Адмпрактика» ФИС ГИБДД-М информации об уплате наложенных на вышеуказанное лицо штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения при предоставлении лицом документов, свидетельствующих об уплате таких административных штрафов, проверять их на предмет соответствия требованиям ч. 3 ст. 32.2 «Исполнение постановления о наложении административного штрафа» КоАП РФ и, одновременно с возвратом данному лицу водительского удостоверения, направить копии указанных документов в подразделения Госавтоинспекции, которыми были вынесены соответствующие постановления либо направлены в суды соответствующие дела, для организации работы по внесению сведений в ПС «Адмпрактика» с использованием соответствующего этапа делопроизводства.

5. Исключить хранение и возврат удостоверений тракториста. В связи с отсутствием необходимых нормативных правовых актов, регламентирующих порядок взаимодействия органов Госавтоинспекции с органами

¹ Примечание: исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством осуществляется путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права водительского удостоверения.

Гостехнадзора, обеспечивать подразделения Гостехнадзора информацией обо всех фактах лишения права на управление транспортными средствами, для исключения фактов использования удостоверения тракториста лицами, лишенными права управления на транспортные средства, в случае наличия у таких лиц водительского удостоверения и удостоверения тракториста.

ИЗВЕЩЕНИЕ

о прерывании срока лишения права на управление транспортными средствами

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подразделение органа, исполняющего постановление, адрес места вынесения)

Мной,

(должность, звание, фамилия инициалы должностного лица)

во исполнение постановления суда о лишении права на управление транспортными средствами в отношении гр.

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, место жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу)

сроком на _____ месяцев от « ____ » _____ 20 ____ г.

вручено (направлено) указанному лицу извещение о том, что он(а) в нарушение требований части 1.1 статьи 32.7 КоАП РФ в течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении наказания в виде лишения права на управление транспортными средствами, не сдал (а) соответствующее удостоверение, в _____ подразделение _____, исполняющее это административное наказание, и не заявил(а) в тот же срок о его утрате. От сдачи удостоверения уклоняется. Решение об отсрочке либо приостановлении исполнения данного наказания судом не принималось. Информация о лишении права на управление транспортными средствами внесена в Федеральную информационную систему Госавтоинспекции (ФИС ГИБДД-М).

(другие обстоятельства, установленные при исполнении постановления о лишении права на управление ТС)

В соответствии с требованием части 1 статьи 31.2 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении обязательно для исполнения всеми гражданами. В соответствии с частью 2 статьи 32.7 КоАП РФ, в связи с уклонением лица, лишенного специального права, от сдачи соответствующего удостоверения (специального разрешения) срок лишения права на управление транспортными средствами и течение срока давности исполнения административного наказания в _____ отношении гр. _____

(ФИО, дата рождения лица, в отношении которого ведется производство по делу)

прерван до дня сдачи либо изъятия соответствующего удостоверения или подачи заявления о его утере в орган, исполняющий данный вид административного наказания.

(подпись должностного лица, подготовившего извещение)

Копия извещения вручена (отправлена почтой) _____ « ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу)

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Обзор предлагаемых изменений в законодательство
(в настоящем документе положения, содержащие изменения законодательства (новая редакция, дополнения), выделены полужирным шрифтом)

В настоящее время	Предлагается
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ	
часть 2 ст. 12.7. Управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортными средствами, – влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от ста до двухсот часов. часть 3 ст. 12.7. Передача управления транспортным средством лицу, заведомо не имеющему права управления транспортным средством (за исключением учебной езды) или лишенному такого права, – влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей. Отсутствует часть 4 ст. 12.7. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, если такое действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, – влечет наложение административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо обязательные работы на срок от ста пятидесяти до двухсот часов.	часть 2 ст. 12.7. Управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортными средствами, – влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от ста до двухсот часов с лишением права управления транспортными средствами на срок, равный сроку лишения права управления транспортными средствами, в течение которого совершалось правонарушение. часть 3 ст. 12.7. Передача управления транспортным средством лицу, заведомо не имеющему права управления транспортным средством (за исключением учебной езды), влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей. часть 3.1 ст. 12.7. Передача управления транспортным средством лицу, лишенному права управления транспортным средством, – влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок, равный сроку лишения права управления транспортными средствами лица, которому осуществлена передача права управления транспортным средством. часть 4 ст. 12.7. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, если такое действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, – влечет наложение административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо обязательные работы на срок от ста пятидесяти до двухсот часов, с лишением права управления транспортными средствами на срок, равный двойному сроку лишения права на управление транспортными средствами, в течение которого совершалось правонарушение. Предложение находится на стр. 170 исследования.
статья 17.17. Нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом Нарушение должником установленного в соответствии с законодательством об исполнительном	статья 17.17. Нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве, воинской обязанности и военной службе временного ограничения на пользование специальным правом Нарушение должником установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве, воинской обязанности и военной службе

производстве временного ограничения на пользование специальным правом в виде права управления транспортным средством, – включает обязательные работы на срок до пятидесяти часов или лишение специального права на срок до одного года.	временного ограничения на пользование специальным правом в виде права управления транспортным средством, – включает обязательные работы на срок до пятидесяти часов или лишение специального права на срок до одного года. Предложение находится на стр. 40 исследования.
Отсутствует	абзац 2 статьи 29.1. Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении КоАП РФ: абз. 2 Судья при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении в области дорожного движения, влекущем административное наказание в виде лишения права на управление транспортными средствами, выясняет наличие у лица, привлекаемого к административной ответственности, права на управление всеми видами транспортных средств, участвующих в дорожном движении Предложение находится на стр. 69 исследования.
Отсутствует	абзац 2 ч. 3 ст. 31.8. КоАП РФ При уклонении лица, лишенного права на управление транспортными средствами, от добровольной сдачи водительского удостоверения после истечения срока, предусмотренного ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ, должностным лицом органа, исполняющего это административное наказание, подготавливается извещение о прерывании течения срока лишения права на управление транспортными средствами с соблюдением требований, предусмотренных ст. 31.2-31.4, 31.9, 32.6-32.7 настоящего Кодекса. Копия извещения вручается под подпись физическому лицу, в отношении которого оно вынесено, второй экземпляр извещения приобщается к постановлению о лишении права на управление транспортными средствами. В случае отсутствия указанного лица копия извещения высылается ему в течение трех дней, о чем делается соответствующая запись в извещении. Предложение находится на стр. 126 исследования.
часть 4.1 ст. 32.6. Порядок исполнения постановления о лишении специального права По истечении срока лишения специального права за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 9.3 и гл. 12 настоящего Кодекса, водительское удостоверение или удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, возвращаются после проверки знания им Правил дорожного движения и после уплаты в установленном порядке наложенных на него административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения, а за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 и ч. 3 ст. 12.27 настоящего Кодекса, также медицинского освидетельствования данного лица на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством, за	часть 4.1 ст. 32.6. Порядок исполнения постановления о лишении специального права По истечении срока лишения специального права за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 9.3, гл. 12 и ст. 17.17 настоящего Кодекса, водительское удостоверение и (или) удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, возвращаются после проверки знания им Правил дорожного движения и после уплаты в установленном порядке наложенных на него административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения, а за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 и ч. 3 ст. 12.27 настоящего Кодекса, также медицинского освидетельствования данного лица на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством, за исключением случаев, предусмотренных ст. 32.6.1 настоящего Кодекса. Возврат водительского удостоверения и (или) удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), изъятых (-ых) у лица, право на управление транспортными средствами в отношении которого судебным приставом-исполнителем было временно

исключением случаев, предусмотренных ст. 32.6.1 настоящего Кодекса.	ограничено, осуществляется после исполнения требований исполнительного документа, явившего основанием для временного ограничения права на управление транспортными средствами в полном объеме либо после возникновения оснований для отмены такого ограничения. Предложение находится на стр. 94 исследования.
Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ	
Отсутствует	абзац 2 п. 2 ст. 35. Обязанности органов, правомочных аннулировать решение на занятие определенной деятельностью В случае назначения наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами указанные в ч. 1 настоящей статьи органы не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции обязаны реализовать аннулирование разрешения на право заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами путем внесения информации о приостановлении действия права на управление транспортными средствами в соответствующие специализированные учеты, изъять документ, подтверждающий наличие права на управление транспортными средствами, и направить сообщение об этом в уголовно-исполнительную инспекцию. Предложение находится на стр. 75 исследования.
Отсутствует	пункт 3 ст. 35. Обязанности органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью По истечении срока лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами водительское удостоверение и (или) удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятые (-ые) у лица, подвергнутого данному виду наказания, возвращаются после проверки знания им ПДД и после уплаты в установленном порядке наложенных на него административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 9.3 и главой 12 КоАП РФ, а также представления данным лицом медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством, выданного после окончания срока лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами. Предложение находится на стр. 88 исследования.
Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»	
пункт 1 ст. 28. Основаниями прекращения действия права на управление транспортными средствами являются: - истечение срока действия водительского удостоверения; - выявленное в результате обязательного медицинского освидетельствования наличие медицинских противопоказаний или ранее не выявлявшихся медицинских ограничений к управлению транспортными средствами в зависимости от их категорий, назначения и конструктивных характеристик; - лишение права на управление	пункт 1 ст. 28. Основаниями прекращения действия права на управление транспортными средствами являются: - истечение срока действия водительского удостоверения; - выявленное в результате обязательного медицинского освидетельствования наличие медицинских противопоказаний или ранее не выявлявшихся медицинских ограничений к управлению транспортными средствами в зависимости от их категорий, назначения и конструктивных характеристик;

транспортными средствами. Порядок прекращения действия права на управление транспортными средствами при наличии медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами устанавливается Правительством Российской Федерации. Действие права на управление транспортными средствами приостанавливается на период временного ограничения на пользование этим правом, установленного в порядке, предусмотренном федеральным законом. пункт 2 ст. 28. Виды правонарушений, а также случаи, влекущие в качестве меры ответственности лишение права на управление транспортными средствами либо ограничение такого права, устанавливаются федеральным законом. пункт 3 ст. 28. Возврат водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.	Порядок прекращения действия права на управление транспортными средствами при наличии медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами устанавливается Правительством Российской Федерации. пункт 2 ст. 28. Основаниями приостановления действия права на управление транспортными средствами являются: лишение права на управление транспортными средствами; лишение права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами; временное ограничение на пользование этим правом, установленное в порядке, предусмотренном федеральными законами. Виды правонарушений, влекущих в качестве меры ответственности лишение права на управление транспортными средствами либо лишение права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами, а также случаи, предусматривающие ограничение такого права, устанавливаются федеральными законами. пункт 3 ст. 28. Возврат водительского удостоверения после утраты оснований приостановления действия права на управление транспортными средствами осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации). Предложение находится на стр. 50 исследования.
абз. 4 п. 6 ст. 26 подвергнутым административному наказанию за управление транспортным средством в состоянии опьянения, а также за невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения или требования о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, и не имеющим при этом права на управление транспортным средством либо лишенным такого права	абз. 4 п. 6 ст. 26 подвергнутым административному наказанию за совершение грубого или систематического нарушения порядка пользования правом управления транспортным средством, при наличии за данные правонарушения административной ответственности, предусмотренной статьями Особенной части КоАП РФ, в виде лишения права на управление транспортными средствами, и не имеющим при этом права на управление транспортными средствами, до истечения срока, соответствующего минимальному сроку лишения права на управление транспортными средствами, предусмотренному данной статьей Особенной части КоАП РФ, при расчете указанного срока с даты вступления в силу постановления о наложении административного наказания. Предложение находится на стр. 38 исследования.
Постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»)	
Отсутствует	абз 9. п. 2.7. ПДД управлять транспортным средством, не имея права управления транспортным средством (за исключением учебной езды), лишенным права на управление транспортными средствами, передавать управление транспортным средством лицу,

	заведомо не имеющему права на управление транспортными средствами (за исключением учебной езды) или лишенному такого права. Предложение находится на стр. 172 исследования.
Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил возврата водительского удостоверения на право управления транспортными средствами после утраты оснований приостановления действия права на управление транспортными средствами»	
Отсутствует	Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил возврата водительского удостоверения на право управления транспортными средствами после утраты оснований приостановления действия права на управление транспортными средствами» (Приложение 1). Предложение находится на стр. 205 исследования.
Приказ МВД России «Об утверждении Порядка организации деятельности подразделений Госавтоинспекции МВД России при исполнении административного и уголовного наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами»	
Отсутствует	Проект приказа МВД России «Об утверждении Порядка организации деятельности подразделений Госавтоинспекции МВД России при исполнении наказаний, связанных с лишением права на управление транспортными средствами» (Приложение 3). Предложение находится на стр. 219 исследования.
Приказ Минюста России от 20 мая 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества»	
абз. 4 п. 31 Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества направляет копию приговора суда или заверенную выписку из него и извещение (приложение № 14) в орган, правомочный аннулировать разрешение на занятие определенным видом деятельности	абз. 4 п. 31 Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества направляет копию приговора суда или заверенную выписку из него и извещение (приложение № 14) в орган, правомочный аннулировать разрешение на занятие определенным видом деятельности, а при назначении наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами копию приговора суда или заверенную выписку из него и соответствующее извещение направляет в каждый орган, правомочный аннулировать разрешение на управление транспортными средствами, указанными в примечании 1 к статье 264 УК РФ, независимо от наличия у осужденного права на управление транспортными средствами соответствующего вида. Предложение находится на стр. 77 исследования.