

Председателю диссертационного совета
03.2.010.03, созданного на базе федерального
государственного казенного образовательного
учреждения высшего образования «Омская
ордена Почета академия Министерства
внутренних дел Российской Федерации»
доктору юридических наук, профессору

Гусеву Владимиру Александровичу

644092, Россия, г. Омск, пр-кт Комарова, д. 7

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Волкова Кирилла Сергеевича на тему: **«Правовые акты управления органов внутренних дел Российской Федерации»**, специальность 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Ознакомившись с содержанием автореферата диссертации следует отметить, что актуальность темы не вызывает сомнений, поскольку эффективность деятельности органов внутренних дел напрямую зависит от качества принимаемых управленческих решений и их правового оформления.

Автор справедливо отмечает, что существующая система ведомственных правовых актов характеризуется громоздкостью, неупорядоченностью и наличием пробелов, что требует глубокого научного осмысления и выработки практических рекомендаций.

Диссертационное исследование основано на комплексном анализе нормативной правовой базы, судебной практики и аналитических материалов, касающихся правотворческой деятельности МВД России. Заслуживает определенного внимания эмпирическая база исследования, включающая анализ типичных ошибок и нарушений при подготовке правовых актов, выявленных через материалы судебных дел об их оспаривании.

Следует также констатировать, что автор вполне зрело и умело применяет заявленный им инструментарий научных методов, в совокупности позволивший провести комплексный анализ проблем, связанных с темой исследования.

Работа выполнена логично, хорошим и доступным языком. Заслуживает внимания и представляет несомненный научный интерес ряд сделанных автором предложений и умозаключений, среди прочих следует отметить:

авторскую концепцию правового акта управления органами внутренних дел как средства, обладающего комплексной правовой и управленческой природой;

систематизацию признаков и функций правовых актов управления применительно к специфике органов внутренних дел;

классификацию правовых актов управления органами внутренних дел по юридическим и управленческим критериям;

формулировку системы критериев оценки эффективности правовых актов управления;

предложения по упорядочиванию полномочий должностных лиц по изданию правовых актов и систематизации ведомственного нормативного массива.

Содержание автореферата и опубликованных работ свидетельствует о том, что исследование выполнено Волковым К.С. самостоятельно, а изложенные выводы и положения являются обоснованными и достоверными.

Однако работа не свободна от некоторых дискуссионных вопросов и замечаний, требующих дополнительного обоснования или уточнения:

1. На страницах 9-10 автореферата автор относит к правовым актам управления конклюдентные действия и знаки (например, дорожные знаки). Данный подход является дискуссионным, поскольку правовой акт традиционно понимается как официальный документ. Расширительная трактовка требует более глубокого теоретического обоснования с четким определением юридических последствий таких форм выражения управленческой воли и их места в системе правовых актов.

Помимо этого, вызывает вопросы отнесение к правовым актам управления устных приказов, распоряжений руководителей. Хотя автор справедливо указывает на их значимость в повседневной управленческой практике, их правовая природа остается недостаточно проработанной. В частности, не раскрыты механизмы фиксации, отмены и обжалования таких распоряжений, что создает риски для обеспечения законности в управленческой деятельности.

Для последовательного обоснования данной позиции требуется более детальный анализ административно-процессуальных аспектов, включая вопросы доказывания факта отдачи устного приказа, распоряжения и его содержания в случае возникновения спорных ситуаций. Кроме того, целесообразно было бы рассмотреть зарубежный опыт регулирования подобных форм управленческих решений в правоохранительной сфере для выработки комплексного подхода к их юридическому оформлению.

2. В положении, выносимом на защиту № 6 (С. 12-13), критикуется отсутствие законодательного закрепления административных регламентов в качестве нормативных правовых актов. Однако автор не в полной мере раскрывает практические правовые последствия этого статуса и не предлагает конкретного механизма их интеграции в иерархию ведомственных актов, ограничиваясь общей констатацией необходимости такого шага. В частности, не показано, каким образом изменение статуса административных регламентов повлияет на процедуру их разработки, принятия и государственной регистрации.

Остается нераскрытым вопрос о последствиях признания таких регламентов нормативными правовыми актами для судебной практики, особенно в аспекте их оспаривания и применения. Автором не предложена

конкретная модель включения административных регламентов в существующую иерархию ведомственных актов, не определены их соотношения с приказами, инструкциями и положениями МВД России.

Также требуют изучения потенциальные риски такой трансформации, включая возможное увеличение объема документооборота и усложнение процедуры согласования. Для убедительности аргументации необходима конкретизация предлагаемых нововведений с указанием соответствующих изменений в ведомственные нормативные акты, регламентирующие правотворческий процесс в системе МВД России.

Однако высказанные замечания являются основой научной полемики и не влияют на общую положительную оценку работы. Наличие замечаний и дискуссионных положений лишь свидетельствуют о значимости и высоком качественном уровне исследования, освещении актуальной проблематики, а также оригинальности подходов автора.

С учетом изложенного представляется возможным сделать вывод о том, что диссертационное исследование Волкова Кирилла Сергеевича на тему: «Правовые акты управления органов внутренних дел Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, отвечающей критериям, указанным в пунктах 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а соискатель заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственные) науки.

Отзыв подготовил

Главный научный сотрудник 1 отдела НИЦ 4
ФГКУ «ВНИИ МВД России»

доктор юридических наук, профессор
«17» ноября 2025 года

Алексей Михайлович Воронов



Почтовый адрес: 121069, г. Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1
Контактный телефон: 8 (495) 184-35-74
Официальный сайт: <https://vniim.mvd.rf>
Электронная почта: alex_voronoff@mail.ru

Врио зам.

