

В диссертационный совет 03.2.010.03,  
созданный на базе федерального  
государственного казенного  
образовательного учреждения высшего  
образования «Омская ордена Почета  
академия Министерства внутренних  
дел Российской Федерации»,  
644092, г. Омск, пр. Комарова, д.7

### **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

на диссертацию Баталова Данилы Евгеньевича по теме:  
«Конституционно-правовое регулирование  
обеспечения национальной безопасности Российской Федерации»,  
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые  
(государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование Д.Е. Баталова посвящено важнейшей для современного публичного управления теме – обеспечению национальной безопасности Российской Федерации. Геополитическая напряженность, проведение специальной военной операции, введение особых правовых режимов и беспрецедентное санкционное давление на России активизируют потребность в совершенствовании правовых механизмов защиты национальных интересов. Обеспечение национальной безопасности является одной из базовых функций современного государства, которая, в различных ее преломлениях, регулируется различными отраслями законодательства и исследуется многими отраслями научных знаний. В то же время ведущее место среди них занимают именно базовые конституционно-правовые аспекты, что во введении работы убедительно (стр. 3-5 диссертации) демонстрирует автор, обосновывая необходимость изучения соответствующей деятельности органов публичной власти, обладающих властными полномочиями и реализующих в пределах своей компетенции социально-защитную и охранительную функции по обеспечению данного правового явления.

Выбранное соискателем направление не обделено вниманием ученых, ей посвящено немало трудов, в том числе диссертационных исследований. Вместе с тем, обновленные в 2020 году положения Конституции Российской Федерации вкупе с новыми вызовами и угрозами заставляют по новому осмыслить и проработать вопросы конституционно-правового регулирования обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Вышесказанное, без сомнения, свидетельствует о высокой актуальности и важности научной темы в рамках специальности 5.1.2.

Автором верно определены объект и предмет исследования, методологически грамотно поставлены цель и задачи работы. Структура диссертации, ее содержательный аспект, в том числе положения, выносимые на защиту, позволяют утверждать, что они были достигнуты в полном объеме.

Диссертационное исследование, представленное Д.Е. Баталовым, соответствует требованиям новизны, обоснованности и аргументированности научных положений, выводов и рекомендаций.

Автор начинает рассмотрение с фундаментальных положений о понятии и сущности национальной безопасности (стр. 18), переходя к анализу современного состояния законодательства (стр. 41) и систематизации национальных интересов и стратегических приоритетов (стр. 65). Во второй главе детально исследуются организационные основы, включая роль органов публичной власти (стр. 96) и правоохранительных органов (стр. 136).

Безусловную теоретическую значимость имеют положения, раскрывающие формирование национальных интересов (стр. 76-77), авторскую классификацию национальных интересов по шести основаниям (стр. 85), а также выявленные особенности функционирования системы обеспечения национальной безопасности в условиях специальной военной операции и введения особых правовых режимов. Автором введен

в научный оборот новый эмпирический материал, включая результаты анкетирования сотрудников правоохранительных органов.

Практическая значимость диссертации заключена в целом ряде заслуживающих внимания рекомендаций о совершенствовании законодательства Российской Федерации и правоприменительной деятельности органов публичной власти в исследуемой сфере правоотношений: законодательное закрепление понятийного аппарата и системы принципов обеспечения национальной безопасности; уточнение полномочий полиции в условиях действия особых правовых режимов (стр. 136 и далее); расширение функций Государственного Совета Российской Федерации в сфере стратегического планирования безопасности.

К сильным сторонам работы следует отнести: формулирование авторского определения национальной безопасности; выявление и анализ формирующейся гибридной модели управления в приграничных регионах; разграничение полномочий органов публичной власти в системе обеспечения национальной безопасности (стр. 101-133).

Диссертация Баталова Д.Е. опирается на весьма объемный круг нормативных и правоприменительных источников, что позволило автору выявить и охарактеризовать ключевые проблемы регулирования деятельности по обеспечению национальной безопасности.

Одновременно с этим, не подвергая сомнению добросовестность научного труда и его основательность, выделим некоторые дискуссионные или требующие дополнительной аргументации положения.

1. Баталов Д.Е. декларирует использование сравнительно-правового метода, однако, как представляется, его применение носит сугубо иллюстративный, а не системный характер. Анализ законодательства стран СНГ (Республики Казахстан, Кыргызской Республики и др.) сводится к перечислению схожих или отличных норм без глубокого компаративистского анализа, который позволил бы выявить причины различий и потенциально полезные для российской правовой системы

юридические конструкции. Какие именно системные элементы законодательного регулирования национальной безопасности указанных государств, по мнению автора, могли бы быть имплементированы в российское право с учетом конституционной специфики РФ?

2. Автор, исследуя правовые основы обеспечения национальной безопасности, по сути, приравнивает подзаконный сегмент соответствующих нормативных правовых актов к документам стратегического планирования (стр. 57). Вместе с тем, как представляется, перечень актов подзаконного уровня исследуемой направленности намного более обширен и включает, помимо прочего, многочисленные результаты правотворчества органов публичной власти, выраженные в установленной правовой форме и содержащие конкретные положения по реализации документов стратегического планирования. В этой связи предлагается уточнить позицию диссертанта по данному вопросу.

3. Одним из стержневых выводов автора является законодательное закрепление исчерпывающего перечня видов национальной безопасности. Данное предложение представляется излишне ригидным и потенциально опасным с точки зрения динамики угроз. Не считает ли соискатель, что существующий в Федеральном законе «О безопасности» открытый перечень является более гибким и адаптивным инструментом, позволяющим реагировать на непредсказуемые вызовы (киберугрозы, биологическая безопасность и т.д.) без необходимости постоянного внесения изменений в базовый закон? Не приведет ли предлагаемый подход к искусственному ограничению предмета правового регулирования?

4. Диссертант констатирует формирование «гибридной модели управления» в приграничных регионах, где региональным властям делегируются полномочия в сфере обороны и безопасности. При этом критически отмечается, что подобное делегирование может нарушать принцип единства исполнительной власти и исключительную

компетенцию РФ (ст. 71 Конституции РФ). Однако собственный вывод автора о необходимости разработки региональных нормативных актов, регламентирующих статус добровольцев территориальной обороны, фактически легитимирует и углубляет эту же «гибридную» модель. Как соискатель видит разрешение этого правового противоречия между констатированным риском и предлагаемым решением? Не логичнее ли настаивать на унификации статуса таких формирований на федеральном уровне?

Наряду с этим отмеченные замечания и предложения не снижают в целом общую высокую оценку проведенного диссертантом исследования. Из содержания диссертации видно, что работе Д.Е. Баталова присущи логичность и ясность изложения материала, последовательность исследования общих и частных вопросов. Выводы автора достоверны, в достаточной степени убедительно аргументированы, основаны на результатах самостоятельно проведенных эмпирических исследований. Некоторые вопросы, поставленные диссертантом, имеют дальнейшую перспективу их изучения в будущем, на более фундаментальном академическом уровне.

Основные результаты диссертации изложены в 24 научных статьях, семь из которых опубликованы в изданиях, входящих в Перечень российских рецензируемых изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Опубликованные статьи автора отражают содержание диссертации и научные положения, выносимые на защиту.

Автореферат отражает основные положения диссертации и по своему содержанию ей соответствует. Диссертация и автореферат оформлены в соответствии с требованиями, предъявляемыми Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

Подготовленное Д.Е. Баталовым диссертационное исследование «Конституционно-правовое регулирование обеспечения национальной безопасности Российской Федерации» соответствует паспорту специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней».

Диссертация является самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи для развития теории публично-правовых (государственно-правовых) наук и соответствующих отраслей публичного права, а ее автор, Данила Евгеньевич Баталов, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент:

доцент кафедры административного права  
и процесса имени Л.Л. Попова

ФГАОУ ВО «Московский государственный  
юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»  
кандидат юридических наук, доцент

Д.Б. Трошев

«11» ноября 2025 г.

Специальность защищенной диссертации: 12.00.02 —  
Конституционное право; муниципальное право.

Адрес места основной работы с индексом: 125993, Российская  
Федерация, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, стр. 2

Телефон мобильный: 8 (925) 555 14 48

Адрес электронной почты: d.troshov@list.ru

Я, Трошев Денис Борисович, даю согласие на включение своих  
персональных данных в документы, связанные с работой  
диссертационного совета, и их дальнейшую обработку.

Подпись заверяю

Начальник отдела по учетно-аналитической работе

Управления кадров

Университета имени О.Е. Кутафина

(подпись)

«11»

11

