

В совет по защите диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук 03.2.010.03 на базе федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Омская орден Почета академия Министерства внутренних дел Российской Федерации»

644092, Россия, г. Омск, пр-кт Комарова, д. 7

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Волкова Кирилла Сергеевича на тему: «Правовые акты управления органов внутренних дел Российской Федерации», специальность 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки. Омск, 2025 – 27с.

Анализ представленного автореферата позволяет сделать вывод о том, что исследование Волкова К.С., оригинальное, отличающееся новизной, самостоятельное исследование, полностью соответствующее предъявляемым требованиям к подобному виду научных изысканий. Автор с теоретических позиций предпринял весьма успешную попытку комплексно изучить и теоретически проанализировать на монографическом уровне одну из актуальных и вместе с тем неоднозначных тем российской правовой науки – правовые акты управления органов внутренних дел Российской Федерации

Исследование представляет собой завершенную научную работу, отвечающую требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям. Выбор темы обусловлен практическими потребностями совершенствования управленческой деятельности в системе МВД России и обладает несомненной научной новизной. Особую актуальность проблеме придает продолжающаяся административная реформа и цифровая трансформация государственного управления, требующие адекватного правового обеспечения. В условиях роста вызовов и угроз безопасности, усиления требований к публичной отчетности правоохранительных органов, качество правовых актов управления

становится ключевым фактором эффективности деятельности ОВД. Существующие пробелы и противоречия в ведомственном нормотворчестве непосредственно влияют на оперативно-служебную деятельность, что подтверждается материалами судебной практики и данными ведомственного контроля. Несовершенство системы правовых актов управления приводит к нарушению принципа законности, создает препятствия в реализации полномочий и негативно сказывается на защите прав граждан.

Теоретическая значимость работы проявляется в переосмыслении традиционных подходов к определению правовой природы актов управления ОВД. Автор убедительно доказывает, что такие акты представляют собой гибридные формы, сочетающие юридические и управленческие характеристики. Это позволяет преодолеть сложившийся в науке административного права односторонний подход к их изучению.

Практическая ценность исследования подтверждается разработанными автором критериями оценки эффективности правовых актов и конкретными предложениями по оптимизации ведомственного нормотворчества. Особого внимания заслуживает методика анализа регулятивного воздействия, которая может быть успешно внедрена в практическую деятельность МВД России.

Эмпирическая база исследования сформирована на основе репрезентативного материала, включающего ведомственные нормативные акты, документы правоприменительной практики и результаты судебного контроля. Это обеспечило достоверность полученных результатов и обоснованность выводов.

К основным научным результатам, определяющим вклад автора в развитие юридической науки, относятся:

1. Обоснование необходимости применения комплексного подхода к пониманию правовых актов управления ОВД как инструментов, одновременно выполняющих регулятивные и управленческие функции.

2. Выявление системы отличительных признаков ведомственных актов, обусловленных специальным административно-правовым статусом органов внутренних дел и особенностями их компетенции.

3. Разработка многоуровневой классификации правовых актов управления, интегрирующей формально-юридические и функциональные критерии.

4. Создание методики оценки эффективности ведомственных актов, позволяющей анализировать их практическое воздействие на регулируемые общественные отношения.

5. Формулирование конкретных предложений по совершенствованию нормотворческого процесса в системе МВД России, направленных на устранение дублирования и систематизацию правовых актов.

Проведенный анализ свидетельствует о самостоятельном характере проведенного исследования. Содержание автореферата и опубликованных работ подтверждает, что представленные выводы и положения являются результатом собственных изысканий автора.

Вместе с тем отдельные аспекты работы требуют дополнительного обоснования:

1. Каким образом предлагаемое расширение понятия правового акта управления соотносится с требованиями юридической техники и принципом определенности правового регулирования?

2. Каковы конкретные механизмы организационного обеспечения внедрения разработанной системы критериев оценки эффективности в практику МВД России?

Заметим, однако, что отмеченные аспекты работы не снижают общую положительную оценку диссертации как самостоятельного, актуального и выполненного на высоком научно-практическом уровне исследования. По большей степени они касаются частных вопросов и призваны ориентировать автора на дальнейшую научную работу в данном направлении.

Изложенное позволяет заключить, что, судя по автореферату, диссертация

на тему: «Правовые акты управления органов внутренних дел Российской Федерации» является законченным самостоятельным научным исследованием, содержащим оригинальную постановку и решение актуальной проблемы и отвечает всем необходимым квалификационным требованиям, предъявляемым п. 9-14 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Волков Кирилл Сергеевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен доцентом кафедры «Правового обеспечения национальной безопасности, законности и правопорядка», института права и национальной безопасности, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидатом юридических наук, доцентом Горовым Виктором Владимировичем.

Горовой Виктор Владимирович

«17» ноября 2025 г.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС), Института права и национальной безопасности

119571, город Москва, пр-кт Вернадского, д. 82 стр. 1.

Тел. 8 (499) 9560407

E-mail: ilns@ranepa.ru

Подпись заверяю
Директор Института права и
национальной безопасности
С.Д. Могилевский

