

Председателю совета по защите диссертации
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук
03.2.010.03 на базе федерального
государственного казенного образовательного
учреждения высшего образования «Омская
ордена Почета академия Министерства
внутренних дел Российской Федерации»
доктору юридических наук, профессору
Гусеву Владимиру Александровичу

644092, Россия, г. Омск, пр-кт Комарова, д. 7

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата
юридических наук Волкова Кирилла Сергеевича на тему: **«Правовые акты
управления органов внутренних дел Российской Федерации»** по
специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые)
науки.

Омск, 2025 – 27с.

Представленное диссертационное исследование посвящено актуальной и практически значимой проблеме совершенствования правовых актов управления, издаваемых органами внутренних дел Российской Федерации. Автор последовательно раскрывает теоретические и практические аспекты темы, демонстрируя глубокое понимание специфики административной деятельности ОВД.

Сильной стороной работы является комплексный подход к анализу правовых актов управления. Соискатель не ограничивается формально-юридическим анализом, а рассматривает акты как инструмент управления, обладающий двойственной природой. Такой подход позволил выявить системные проблемы ведомственного нормотворчества, включая дублирование полномочий, противоречивость правовых предписаний и отсутствие единых стандартов подготовки актов.

Особого внимания заслуживает предложенная автором классификация правовых актов управления ОВД, учитывающая как юридические свойства актов, так и их управленческие характеристики. Разработанные критерии оценки эффективности правовых актов имеют практическую ценность и могут быть использованы в деятельности МВД России для оптимизации нормотворческого процесса.

Эмпирическая база исследования сформирована на основе анализа значительного массива ведомственных актов и материалов судебной практики, что свидетельствует о достоверности полученных результатов. Выводы и предложения, сформулированные автором, носят конкретный

характер и направлены на решение реальных проблем правотворческой деятельности ОВД.

К числу наиболее весомых научных достижений соискателя следует отнести:

1. Теоретическое обоснование двойственной природы правовых актов управления ОВД как инструментов, сочетающих юридические свойства формализованных предписаний и функциональные характеристики управленческих решений. Автором убедительно показано, что такие акты не только закрепляют правовые нормы, но и служат средством оперативного организационного воздействия.

2. Многоаспектный анализ признаков и функций правовых актов с учётом административно-правового статуса органов внутренних дел. В работе выделены специфические черты, обусловленные правоохранительной направленностью деятельности ОВД, иерархичностью структуры и особым характером властных полномочий.

3. Создание комплексной классификационной модели правовых актов управления, интегрирующей как традиционные юридические критерии (нормативность, сфера действия), так и управленческие параметры (функциональная направленность, уровень принятия решений). Предложенный подход позволяет систематизировать весь массив ведомственных актов.

4. Разработку многоуровневой системы критериев оценки эффективности правовых актов, включающей показатели законности, обоснованности, практической результативности и социальной значимости. Особую ценность представляет методика анализа регулятивного воздействия актов на общественные отношения.

5. Формулирование конкретных мер по совершенствованию нормотворческой деятельности ОВД, направленных на устранение дублирования полномочий, унификацию требований к оформлению актов и оптимизацию всего массива ведомственных нормативных документов.

Проведенный анализ содержания автореферата и опубликованных работ подтверждает, что исследование выполнено К.С. Волковым самостоятельно. Сформулированные выводы и положения основываются на репрезентативной эмпирической базе, результатах анализа судебной практики и ведомственного нормотворчества, что свидетельствует об их достоверности и обоснованности.

Вместе с тем в работе имеются отдельные дискуссионные моменты, требующие дополнительного обоснования:

1. Вывод о возможности отнесения к правовым актам управления конклюдентных действий (дорожных знаков) и устных распоряжений представляется спорным. Традиционное понимание правового акта как официального документа предполагает наличие определенной формы и процедуры принятия. Расширительное толкование понятия правового акта, предложенное автором, может привести к размыванию границ административного усмотрения и затруднению контроля за законностью управленческих решений. Для обоснования данной позиции требуется более

детальная проработка вопросов, связанных с фиксацией содержания устных распоряжений и определением их юридической силы.

2. Критика отсутствия законодательного закрепления административных регламентов в качестве нормативных правовых актов, хотя и обоснована, но не подкреплена конкретными предложениями по изменению сложившейся ситуации. Автор ограничивается общей постановкой проблемы, не раскрывая механизмов интеграции регламентов в систему ведомственных актов.

3. Диссертант не раскрывает, как изменение статуса регламентов повлияет на порядок их разработки, согласования и применения. Для усиления аргументации целесообразно было бы подготовить соответствующие предложения по изменению нормативных правовых актов МВД России.

Несмотря на отмеченные недостатки, диссертационное исследование Волкова Кирилла Сергеевича соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней. Автор проявил способность к самостоятельному научному исследованию, продемонстрировал глубокие знания в области административного права и управления. Работа вносит значительный вклад в развитие теории и практики ведомственного нормотворчества.

С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что диссертационное исследование Волкова Кирилла Сергеевича на тему: **«Правовые акты управления органов внутренних дел Российской Федерации»** отвечает критериям, указанным в пунктах 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, соискатель заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственные) науки.

Профессор-консультант
академического департамента
Школы права и управления
Тюменского государственного университета
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации
«14» ноября 2025 г.

В.Е. Севрюгин

Основное место работы: ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»

Почтовый адрес: ул. Володарского, дом 6, г. Тюмень, 625003

Контактный телефон: 8 (3452) 59-74-00

Официальный сайт: <https://www.utmn.ru/>

Электронная почта: v.e.sevryugin@utmn.ru

Виктор Егорович Севрюгин

