

Председателю совета по защите диссертации
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук
03.2.010.03 на базе федерального
государственного казенного образовательного
учреждения высшего образования «Омская
ордена Почета академия Министерства
внутренних дел Российской Федерации»
доктору юридических наук, профессору
Гусеву Владимиру Александровичу

644092, Россия, г. Омск, пр-т Комарова, д. 7

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Волкова Кирилла Сергеевича
на тему: «Правовые акты управления органов внутренних дел Российской
Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Рассматриваемое диссертационное исследование посвящено важной и
своевременной проблеме совершенствования правового регулирования
управленческой деятельности органов внутренних дел. Актуальность темы не
вызывает сомнений, поскольку от качества и эффективности правовых актов
управления напрямую зависит результативность выполнения ОВД возложенных
на них задач по обеспечению правопорядка и безопасности граждан.

Представленное исследование основывается на широком массиве
правовых актов и документов, используемых в практической деятельности
органов внутренних дел, а также на судебной практике по делам об оспаривании
правовых актов управления, позволивших продемонстрировать проблемные
вопросы их подготовки и издания. Выбранный методологический
инструментарий позволил соискателю полноценно исследовать заявленную
тему.

Автором определен ряд практических и теоретических проблем в области
подготовки и издания правовых актов управления, в том числе предложены меры
по их преодолению.

Акцентируется внимание на важности информационно-аналитического
обеспечения принятия управленческих решений. Отмечено, что такие решения

должны основываться на всестороннем сборе и анализе данных о процессах, протекающих как во внешних, так и внутренних условиях функционирования.

В целом автореферат, представленный для подготовки отзыва, производит положительное впечатление. Анализ содержания автореферата свидетельствует о том, что автор смог достигнуть цель, стоявшую перед ним при работе над диссертацией, – разработать научно обоснованные представления, раскрывающие особенности процесса подготовки и издания административных правовых актов управления органов внутренних дел с рекомендациями по совершенствованию правотворческой деятельности в системе МВД России. Автореферат отличается четким и ясным языком, а представленная в нем структура диссертации – последовательностью и системностью изложения материала. Существенных содержательных замечаний автореферат не вызывает.

Научная новизна диссертационного исследования предполагает дискуссионность ее положений, требующих авторского пояснения в ходе защиты:

1. Автор приходит к выводу о возможности отнесения конклюдентных действий, а также устных приказов и распоряжений к правовым актам управления, что противоречит традиционному для административного права пониманию акта управления как документа. Это, в свою очередь, порождает вопрос об обеспечении законности и возможности обжалования данной формы управления при отсутствии ее документального оформления.

2. В шестом положении на защиту соискатель указал, что административные регламенты органов внутренних дел должны быть предусмотрены в числе нормативных правовых ведомственных актов, однако из текста автореферата не совсем понятно, что послужило поводами такого решения.

Важно отметить, что указанные замечания не имеют принципиального характера и не влияют на общую положительную оценку представленного диссертационного исследования.

Судя по содержанию автореферата, диссертация Волкова К.С. является самостоятельным завершенным комплексным исследованием проблем правотворческой деятельности органов внутренних дел и содержит решение

научных задач, имеющих значение для развития науки административного права.

Результаты исследования отражены в одиннадцати научных работах соискателя, шесть из которых опубликованы в изданиях, рекомендованных для публикации ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что диссертационное исследование Волкова Кирилла Сергеевича на тему: «Правовые акты управления органов внутренних дел Российской Федерации» отвечает критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук в п.п. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 и соответствует научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовил:

Профессор кафедры государственного и
муниципального права федерального
государственного автономного образовательного
учреждения высшего образования

«Омский государственный университет имени Ф.М. Достоевского»

Заслуженный юрист Омской области

«20» ноября 2025 года

 В.В. Головкин

Основное место работы: федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования «Омский государственный
университет имени Ф.М. Достоевского»

Почтовый адрес: 644077, г. Омск, пр. Мира, д. 55-А

Контактный телефон: 8 (3812) 63-16-16

Официальный сайт: <https://omsu.ru>

Электронная почта: golovkovv@omsu.ru

Владимир Владимирович Головкин



 В.В. Головкин

Ж.С. РОГАЛЕВА,

УЧЕНОГО СОВЕТА ОМГУ