

Председателю совета по защите диссертации
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук
03.2.010.03 на базе федерального
государственного казенного
образовательного учреждения высшего
образования «Омская ордена Почета
академия Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

доктору юридических наук, профессору
Гусеву Владимиру Александрович

644092, Россия, г. Омск, пр-кт Комарова, д. 7

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата
юридических наук Волкова Кирилла Сергеевича на тему: **«Правовые акты
управления органов внутренних дел Российской Федерации»**, специальность
5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.
Омск, 2025 – 27с.

Научное осмысление и исследование вопросов, связанных с правовыми актами управления органов внутренних дел Российской Федерации имеет теоретическую и практическую значимость с учетом несовершенства ведомственных правовых актов управления, их громоздкости, неупорядоченности, отсутствием единой научно-обоснованной системы взаимосвязанных между собой актов, наличия противоречий и пробелов правового регулирования.

Изучение представленного автореферата позволяет утверждать, что работа представляет собой законченное научное исследование, отличающееся глубиной проработки рассматриваемых вопросов и комплексным подходом к решению поставленных задач. Автор продемонстрировал способность к критическому осмыслению существующих теоретических положений и разработал самостоятельную концепцию понимания правовой природы актов управления в деятельности ОВД.

Методологическая основа исследования заслуживает положительной оценки. Соискатель умело применяет как общенаучные методы познания, так и специальные юридические подходы, что позволяет всесторонне проанализировать рассматриваемую проблематику. Особого внимания заслуживает использование сравнительно-правового и исторического методов, давших возможность проследить эволюцию развития системы правовых актов управления ОВД.

Теоретическая значимость работы заключается в существенном развитии научных представлений о природе и особенностях правовых актов управления в деятельности органов внутренних дел. Автором убедительно аргументирована позиция о двойственном характере таких актов, сочетающих в себе как юридические, так и управленческие свойства. Этот подход позволяет по-новому взглянуть на место и роль правовых актов в системе государственного управления.

Практическая ценность исследования проявляется в разработке конкретных предложений по совершенствованию нормотворческой деятельности ОВД. Особый интерес представляют сформулированные автором рекомендации по упорядочиванию системы ведомственных актов, которые могут быть использованы в практической работе МВД России.

Эмпирическая база исследования характеризуется достаточной репрезентативностью и включает разнообразные источники, в том числе ведомственные нормативные акты, материалы судебной практики, аналитические документы. Это обеспечило надежную основу для формулирования обоснованных выводов и предложений.

К наиболее значимым результатам исследования, определяющим его научную новизну, следует отнести:

1. Разработку целостной концепции правового акта управления ОВД как комплексного правового явления, синтезирующего характеристики юридического документа и инструмента управленческого воздействия. Автором убедительно показано, что такие акты занимают особое место в системе правовых средств государственного управления, обладая специфическими признаками и свойствами.

2. Системное выявление и анализ характерных особенностей правовых актов управления ОВД, обусловленных специальной правосубъектностью органов внутренних дел, их местом в системе исполнительной власти и характером выполняемых задач. В работе детально исследованы признаки, отличающие ведомственные акты ОВД от иных правовых актов управления.

3. Создание развернутой классификации правовых актов управления ОВД, основанной на комплексном применении юридических и управленческих критериев. Предложенная классификационная модель позволяет упорядочить весь массив ведомственных актов и установить четкие критерии их разграничения.

4. Разработку системы критериев оценки эффективности правовых актов управления ОВД, включающей как традиционные параметры юридико-технического характера, так и специальные показатели управленческой результативности. Особую практическую ценность представляет методика анализа регулятивного воздействия актов на общественные отношения.

5. Формулирование конкретных предложений по оптимизации нормотворческого процесса в системе МВД России, направленных на устранение дублирования, унификацию требований к оформлению актов и совершенствование процедур их принятия. Автором предложены меры

по систематизации ведомственного нормативного массива, которые могут быть реализованы в практической деятельности.

Проведенный анализ содержания автореферата и опубликованных работ свидетельствует о том, что исследование выполнено лично Волковым К.С. Сформулированные выводы и положения основываются на всестороннем изучении рассматриваемой проблематики и могут быть признаны достоверными.

Вместе с тем в работе имеются отдельные аспекты, требующие дополнительного обоснования:

1. Вывод о возможности отнесения к правовым актам управления конклюдентных действий и устных распоряжений, хотя и представляет научный интерес, нуждается в более глубокой теоретической проработке. Возникают вопросы о соответствии такого подхода принципу формальной определенности права и сложившемуся в административно-правовой доктрине пониманию правового акта как официального документа. Требуют уточнения механизмы обеспечения законности таких форм управления и их соответствия требованиям правовой безопасности.

2. Предлагаемая система критериев оценки эффективности правовых актов, несмотря на свою комплексность, нуждается в более детальной проработке организационных механизмов ее внедрения в практическую деятельность ОВД. Требуют уточнения вопросы о порядке проведения оценки, субъектах оценочной деятельности, правовых последствиях негативных результатов оценки.

Несмотря на отмеченные замечания, диссертационное исследование в целом соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней. Автор продемонстрировал глубокие теоретические знания в области административного права и управления, способность к самостоятельному научному исследованию и умение формулировать практические рекомендации.

Работа вносит существенный вклад в развитие науки административного права и может быть использована в нормотворческой деятельности МВД России, в учебном процессе образовательных организаций, а также в дальнейших научных исследованиях проблем административно-правового регулирования.

Таким образом, содержание автореферата свидетельствует о том, что диссертация Волкова Кирилла Сергеевича «Правовые акты управления органов внутренних дел Российской Федерации», представленная к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук, полностью отвечает требованиям Положения о присуждении ученой степени, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, является актуальным, самостоятельным, логичным и завершенным научным исследованием – научно-квалификационной работой, содержащей решения задач, имеющих существенное значение для науки административного права, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

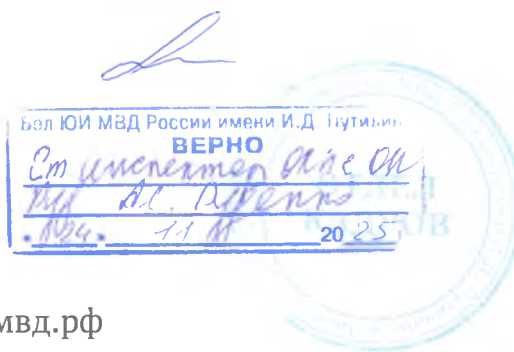
Отзыв подготовлен начальником кафедры управления и административной деятельности органов внутренних дел Белгородского юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации имени И.Д. Путилина к.ю.н., доцентом полковником полиции Катаевой О.В.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры управления и административной деятельности органов внутренних дел Белгородского юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации имени И.Д. Путилина (протокол от 24 ноября 2025 г. № 7)

Начальник кафедры
управления и административной деятельности
органов внутренних дел
Белгородского юридического института
МВД России имени И.Д. Путилина
к.ю.н., доцент
полковник полиции
24 ноября 2025 года

Почтовый адрес: 308024, Россия
г. Белгород, ул. Горького, д. 71
тел. 8 (44722) 55-71-13

Официальный сайт: <https://белюи.мвд.рф>
эл. почта: beui@mvd.ru



О.В. Катаева

Подпись Катаевой Ольги Владимировны заверяю

Старший инспектор ОКПС ОК
Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина
капитан полиции

А.С. Руденко