УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе и международной деятельности ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет», к.т.н., доцент

_____ А.Ю. Алтухов

«25» ноября 2025 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» на диссертацию Баталова Данилы Евгеньевича «Конституционно-правовое регулирование обеспечения национальной безопасности Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Диссертационное исследование, выполненное Баталовым Данилой Евгеньевичем посвящено теме актуальной как в теоретическом, так и в практическом отношении. Национальная безопасность Российской Федерации, определяется в Указе Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400, как состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны. Российская Федерация сегодня сталкивается с большим количеством как внутренних, так и внешних факторов, которые как непосредственно, так и опосредованно влияют на безопасность нашего государства. Нашему государству необходимо комплексно и поступательно, с

прицелом на будущее, выстраивать систему обеспечения национальной безопасности, в связи с этим, представленное исследование представляется своевременным и актуальным.

Объект, предмет, цель и задачи исследования взаимосвязаны и сформулированы достаточно корректно и отражают авторский вклад в развитие юридической науки (С. 7-8). Целью исследования является получение новых знаний, конкретизация, дополнение и уточнение научных представлений о конституционно-правовом регулировании обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, формулирование научно обоснованных предложений и рекомендаций по его совершенствованию. Данная цель потребовала решения ряда задач, которые последовательно сформулированы в качестве таковых, отражены в структуре работы и решены в процессе настоящего исследования.

Структура диссертации (введение, две главы, включающие шесть параграфов, заключение, список литературы и приложения) соответствует логике научного исследования, его целям и задачам, изложение материала является последовательным, логически выверенным. Автор обоснованно начинает с рассмотрения теоретических основ темы, а затем переходит к рассмотрению различных аспектов темы. В первой главе диссертантом при исследовании сущности национальной безопасности были выделены ее основные признаки, проанализировано нормативно-правовое регулирование и предложена классификация национальных интересов. Во второй главе, выделена система субъектов национальной безопасности Российской Федерации, полномочия и взаимодействие органов публичной власти в сфере обеспечения национальной безопасности, особое внимание, вполне обоснованно, уделено правоохранительным органам как основным субъектам обеспечивающим национальную безопасность.

К значимым результатам исследования, которые имеют ценность для развития науки и преподавания дисциплин публично-правового профиля, можно отнести следующие: автором обоснована необходимость закрепления

на законодательном уровне базовых элементов системы национальной безопасности и системы принципов обеспечения национальной безопасности, с включением принципов баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства, а также взаимной ответственности субъектов в исследуемой сфере; выявлены актуальные тенденции и перспективы развития конституционно-правового регулирования обеспечения национальной безопасности Российской Федерации; дана авторская классификации национальных интересов, которая служит методологическим основанием систематизации таких значимых характеристик, как актуальные потребности личности, общества и государства; выявлена специфика организации функционирования органов публичной власти по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации, в том числе в условиях введения особых правовых режимов; уточнены полномочия полиции в условиях специальной военной операции и введения особых правовых режимов в субъектах Российской Федерации.

Заслуживает поддержки мнение Баталова Д.Е. о необходимости повышения правового статуса Закона «О безопасности» до статуса федерального конституционного закона (С.53). Внимания и одобрения заслуживают выделенные автором признаки характеризующие национальные интересы (С.80-83). Несомненным достоинством работы является предложенная автором классификация национальных интересов, что дает более глубокое понимание этого понятия и обогащает юридическую теорию, так как учитывает ряд дополнительных критериев (С. 85-86). Следует согласиться с тем, что практика функционирования «чрезвычайных органов управления на территориях с высоким уровнем реагирования выявила существенные проблемы: затрудненную адаптацию к динамичной обстановке и несвоевременное принятие решений» (С.131) и это опыт необходимо учитывать при дальнейшем конституционно-правовом регулировании вопросов национальной безопасности. Заслуживает одобрения обоснованное замечание автора о необходимости внесения в Федеральный закон

«О безопасности» и в Стратегию национальной безопасности Российской Федерации положений касающихся «основ правового положения правоохранительных органов, участвующих в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации, организации взаимодействия между ними, а также контроля и надзора за их деятельностью» (С.138). Следует согласиться, что разделение полномочий между МВД Российской Федерации и Федерального агентства по делам национальностей будет способствовать оптимизации всей правоохранительной системы (С.160-161).

В то же время дополнительного разъяснения в процессе защиты диссертации требуют следующие вопросы:

1. Достаточно спорным представляется предложение диссертанта каждое решение Совета Безопасности Российской Федерации, имеющее значение для обеспечения национальной безопасности, оформлять указами и распоряжениями Президента Российской Федерации (С. 111). Существующее сегодня законодательное положение предоставляет возможность Президенту, для реализации решений Совета Безопасности Российской Федерации, издавать указы. Представляется необходимым пояснить авторскую позицию и привести дополнительную аргументацию по данному предложению.

2. Автор предлагает «расширить перечень функций, возложенных на Государственный Совет Российской Федерации, и к таковым отнести: подготовку предложений Президенту Российской Федерации по вопросам формирования единой государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и проведение консультаций по предложенному Советом Безопасности Российской Федерации проекту Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, что будет способствовать учету широкого спектра мнений всех участников исследуемого государственного органа». Чем обоснована необходимость расширения функционала и как это повлияет на конституционно-правовое регулирование обеспечения национальной безопасности?

В продолжение предыдущей фразы, диссертант приводит в качестве примера «участия подобного органа в процесс формирования государственной политики в сфере национальной безопасности является Всебелорусское народное собрание, которое утвердило Концепцию национальной безопасности Республики Беларусь» (С. 113). Заявленное сравнение участия Государственного Совета РФ и Всебелорусского народного собрания вызывает сомнение и требует дополнительного уточнения в ходе публичной защиты, в связи с разностью порядка формирования, статуса данных органов и их функционала.

3. В ходе публичной защиты необходимо пояснить утверждение автора «Вместе с тем основные компетенции органов местного самоуправления регулируются Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»» (С. 133), так как статья 32 «Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения» указанного федерального закона вступит в силу только 1 января 2027 года.

4. Диссертант упоминает о «единой информационной системе, которая позволяет различным службам быстро обмениваться информацией о потенциальных угрозах» (С.177) далее предлагает «с целью повышения эффективности действий органов публичной власти по обеспечению национальной безопасности необходимо предусмотреть ряд перспективных мероприятий. Прежде всего это подразумевает улучшение системы координации через создание единого информационного пространства для оперативного обмена данными между различными структурами» (С.178) и делает вывод, что для «повышения эффективности действий органов публичной власти …. улучшение системы координации через создание единого информационного пространства для оперативного обмена данными между различными структурами» (С.189) Речь идет об одном и том же инструменте или о разных, так как упоминается информационная система и

информационное пространство? Из текста диссертационного исследования это не очевидно.

Отмеченные дискуссионные моменты не снижают общей положительной оценки диссертации Данилы Евгеньевича Баталова, не ставят под сомнение основные выводы, сделанные в работе, и не мешают констатировать, что представленная диссертация представляет собой завершенный, отличающийся научной новизной труд, включающий самостоятельно полученные выводы теоретического характера, и предложения по совершенствованию правового регулирования исследованных вопросов.

Достоверность полученных результатов исследования подтверждается методологической, теоретической и эмпирической основами исследования. Основные результаты исследования нашли свое отражение в 24 научных работах, в том числе в 7 статьях, опубликованных в ведущих рецензируемых журналах, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, в 17 статьях в иных научных изданиях. Все указанные публикации отражены в автореферате, который соответствует содержанию диссертации.

Результаты исследования были отражены в докладах автора в ходе проведения «круглых столов», международных, всероссийских, внутриведомственных научных и научно-практических конференций. Результаты диссертационного исследования внедрены в учебный процесс в ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический институт МВД РФ» и ФГКОУ ВО «Омская академия МВД РФ», а также в практическую деятельность МВД России по Республике Алтай и УМВД России по Курганской области.

Учитывая актуальность и новизну представленной работы, её теоретическую значимость и практическую применимость, следует констатировать, что диссертация Баталова Данилы Евгеньевича «Конституционно-правовое регулирование обеспечения национальной

безопасности Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития публично-правовых наук и соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а её автор Баталов Данила Евгеньевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Отзыв подготовлен доктором юридических наук, доцентом, профессором кафедры административного и трудового права Гуторовой Аллой Николаевной, обсужден и утвержден на заседании кафедры административного и трудового права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Юго-Западный государственный университет» (протокол № 4 от 21 ноября 2025 г.).

Заведующий кафедрой
административного и трудового права
ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет»

_____ **Позднякова Елена Владимировна**

21 ноября 2025г.

Сведения о ведущей организации:

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Юго-Западный государственный университет»

почтовый адрес: 305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

e-mail: swsu.ee@gmail.com

https://swsu.ru

Информация о кафедре административного и трудового права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Юго-Западный государственный университет»

почтовый адрес: 305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94, Г-822.

e-mail: atp.swsu@yandex.ru

телефон: +7 (4712) 22-24-28.

Подпись Позднякова Е.В.
удостоверяю
Специалист по кадрам
Чапаева Н.Н.
21.11.2025г.