

УТВЕРЖДАЮ

Начальник ФГКОУ ВО
«Дальневосточный юридический институт
Министерства внутренних дел
Российской Федерации»
Заслуженный сотрудник
органов внутренних дел
кандидат юридических наук
генерал-майор полиции



А.А. Андреев

ОТЗЫВ

ведущей организации о диссертации

**Рашитова Лена Радиновича «Преступления против порядка
управления миграционной деятельностью Российской Федерации:
криминологический и уголовно-правовой аспекты»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право**

Диссертация Л.Р. Рашитова посвящена комплексному исследованию потенциала криминологических и уголовно-правовых мер, способных эффективно противодействовать преступлениям против порядка управления миграционной деятельностью, а также разработке предложений по совершенствованию системы такого противодействия. Работа представляет собой завершенное, методологически состоятельное исследование, объектом которого выступают общественные отношения, определяющие уголовно-правовые и криминологические аспекты преступлений, предусмотренных ст.ст. 322-322³ УК РФ.

Актуальность, теоретическая и практическая значимость предпринятого диссертантом исследования не вызывают сомнений и обусловлены устойчиво высоким уровнем миграционных потоков в Российской Федерации, с сопутствующими им негативным влиянием феномена незаконной миграции на многие сферы жизни общества, наличием существенных недостатков в системе мер предупреждения указанным явлениям. Безусловно, проблемы уголовно-правового и криминологического предупреждения преступлениям

против порядка управления миграционной деятельностью Российской Федерации являются очень важными. В современных условиях незаконная миграция стала одним из наиболее вредных социально-правовых явлений, ставящих под угрозу национальную безопасность российского государства. Только активное предупреждение посягательств на порядок управления миграционной деятельностью, в том числе криминологическими и уголовно-правовыми средствами может способствовать контролю над миграционными процессами, недопущению разрастания явления незаконной миграции.

Проблемы обеспечения миграционной безопасности являются одним из приоритетных направлений исследований в системе научного обеспечения МВД России. Противодействие незаконной миграции уголовно-правовыми и криминологическими мерами нашло свое отражение в ряде трудов ученых-правоведов, однако большинство исследований касаются лишь отдельных аспектов исследуемого явления. Многие же дискуссионные вопросы уголовной ответственности за незаконную миграцию, а также криминологических мер борьбы с данным негативным явлением, остаются нерешенными. В этой связи тема рецензируемого диссертационного исследования представляется не исчерпанной ни в теоретическом, ни в практическом отношении.

Исследование выявило недостатки в существующих мерах предупреждения незаконной миграции, а полученные автором результаты содержат научно обоснованные, конструктивные предложения по оптимизации уголовно-правовых и криминологических мер воздействия на это негативное социальное явление. В работе проведен глубокий анализ посягательств на порядок управления миграционной деятельностью криминологическими, организационными и уголовно-правовыми мерами; предложено авторское определение преступлений против порядка управления миграционной деятельностью; уточнены и дополнены основные категории незаконной миграции; определены причины и условия, способствующие существованию незаконной миграции; рассмотрены актуальные вопросы предупреждения преступлений против порядка управления миграционной деятельностью.

Кроме того, Л.Р. Рашитов внес ряд предложений и рекомендаций по совершенствованию системы предупреждения незаконной миграции криминологическими и уголовно-правовыми мерами, значительная часть из которых заслуживает внимания и одобрения. Многие положения, содержащиеся в диссертационном исследовании, заслуживают того, чтобы найти свое воплощение в уголовном законе, а также в деятельности по предупреждению преступлений против порядка управления миграционной деятельностью.

Иными словами, Л.Р. Рашитов провел комплексное исследование уголовно-правовых и криминологических мер предупреждения преступлениям против порядка управления миграционной деятельностью, и сформулировал научно обоснованные предложения по совершенствованию уголовного законодательства, разработал рекомендации по улучшению способов и методов противодействия незаконной миграции.

Цель и задачи исследования, предпринятого Л.Р. Рашитовым, отличаются четкостью их постановки, а положения, выносимые на защиту, – новизной и оригинальностью. Полученные автором выводы базируются на теоретических положениях, сформулированных в трудах отечественных специалистов в области уголовного права и криминологии; на анализе международных правовых актов, российского и зарубежного уголовного законодательства, а также практики его применения.

СOLIDная теоретическая и эмпирическая база позволяют говорить о высокой достоверности результатов исследования.

Диссертантом проанализированы 244 уголовных дела, возбужденных по признакам составов преступлений, предусмотренных ст.ст. 322-322³ УК РФ, исследованы статистические данные ГИАЦ МВД России и Генеральной прокуратуры России по формам федерального статистического наблюдения № 1-ЕГС, 2-ЕГС, 3-ЕГС, 4-ЕГС за период с 2013 по 2018 гг. о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 322-322³ УК РФ, а также статистические данные Федеральной службы статистики (Росстата) за период с 1996 по 2018 гг., содержащие сведения о социально-экономических показателях уровня жизни и объемах миграции. Кроме того, проведен экспертный опрос 64 сотрудников МВД России, 185 граждан Российской Федерации, 54 лиц, мигрировавших в Россию из стран ближнего зарубежья по рассматриваемой проблематике.

Перечисленные обстоятельства свидетельствуют о высокой научно-практической ценности работы. Содержание диссертационного исследования позволяет резюмировать, что сформулированная автором цель диссертационного исследования достигнута, а поставленные задачи решены.

Содержание работы обусловлено сформулированными автором целями и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих 9 параграфов, заключения, библиографического списка, приложений.

Во введении (с. 4-20) обоснована актуальность диссертационного исследования, ее научная новизна, определены цели и задачи, объект и предмет исследования, показаны правовая и эмпирическая база исследования, теоре-

тическая и практическая значимость работы, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, обозначена структура диссертации.

Первая глава – «Социальная обусловленность уголовно-правовой охраны порядка управления миграционной деятельностью» (с. 21-51) – представляет несомненный научный интерес, поскольку именно в ней заложены основы для дальнейшего изучения заявленных проблем: определяется содержание понятия «преступлений против порядка управления миграционной деятельностью»; выполняется анализ категорий в сфере миграции населения, на основе которого, автором предложено разделение незаконной миграции на неконтролируемую и нерегистрируемую миграцию, подвидом – является криминальная миграция; разрабатывается авторская классификация преступлений в сфере незаконной миграции.

Стоит согласиться с автором работы в том, что в целях предупреждения терминологических ошибок необходимо законодательное закрепление классификации и дефиниции незаконной миграции (с. 13-14, 37-38).

При этом следует поддержать диссертанта в том, что при определении понятия незаконная миграция должны учитываться неоднородность действий, подпадающих под определение «незаконная миграция», одни из которых являются административными правонарушениями, а другие – преступлениями (с. 30-31).

Исследование существующих доктринальных определений преступлений в сфере незаконной миграции, а также действующего уголовного законодательства в указанной сфере позволило автору представить авторскую классификацию исследуемой группы преступлений (с. 35-36, 38).

Думается, что верной является выдвинутая диссертантом гипотеза о высокой латентности преступлений в сфере незаконной миграции, об этом свидетельствуют приведенные в диссертации эмпирические данные, а также результаты их анализа, проведенного соискателем (с. 5, 39-40, 50, 143).

Во второй главе – «Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений против порядка управления миграционной деятельностью в Российской Федерации» (с. 52-112) – автор анализирует состояние, динамику и структуру преступности против порядка управления миграционной деятельностью в Российской Федерации; характеризует личность преступника против порядка управления миграционной деятельностью в Российской Федерации; определяет причины и условия существования указанного вида преступности; на основании изучения и систематизации полученных в ходе исследования данных, разрабатывает систему предупреждения

преступлений против порядка управления миграционной деятельностью в Российской Федерации.

Анализ правовой природы и юридического содержания преступлений против порядка управления миграционной деятельностью в Российской Федерации позволил автору заключить об устойчивом росте указанной группы преступлений, как по отношению к общему уровню преступности, так и к преступлениям против порядка управления.

Интересным представляется разработанный соискателем усредненный портрет преступника, незаконно пересекающего Государственную границу России, преступника, организующего незаконную миграцию, преступника, совершающего уголовно наказуемое деяние, предусмотренное ст. 322² УК РФ, преступника, совершающего деяние по ст. 322³.

Не вызывает принципиальных возражений выдвинутый Л.Р. Рашитовым тезис о том, что изучение детерминирующих факторов преступлений против порядка управления миграционной деятельностью в России является необходимым элементом для построения эффективной системы предупреждения.

Несомненный научный интерес представляет классификация детерминант, закономерно влияющих на преступность против порядка управления миграционной деятельностью. Особого внимания заслуживает способ определения автором причин и условий преступлений, предусмотренных ст. ст. 322-322³ УК РФ, а именно расчет зависимости показателей преступности от факторов социально-экономического, политического, правового, организационно-управленческого, культурного и психологического характера (с. 85-94).

Выявление детерминирующих факторов преступлений против порядка управления миграционной деятельностью в России позволил автору представить основные направления предупреждения (с. 96-97, 111-112). Диссертант предлагает разработать и внедрить единый документ – Карту мигранта. Приведенные в диссертации аргументы в пользу данного предложения очень убедительны (с. 106-110, 112). Вызывают одобрение и поддержку многие предлагаемые соискателем меры предупреждения преступлений против порядка управления миграционной деятельностью: упорядочивание нормативных правовых актов в области миграции путем их кодификации (с. 102-104), введение списка востребованных профессий для иммиграции в Россию (с. 105), отказ от патентной системы (с. 105-106), обязательное дактилоскопирование всех иностранных граждан (с. 107) и др.

Третья глава – «Уголовно-правовая характеристика преступлений против порядка управления миграционной деятельностью в Российской Федерации» – посвящена особенностям уголовно-правовой характеристики преступлений, предусмотренных ст.ст. 322-322³, выявлению недостатков конструкции данных уголовно-правовых норм, рассмотрению проблем квалификации указанных преступлений, изучению следственно-судебной практике по делам исследуемой категории (с. 113- 175).

Выявление высокой общественной опасности незаконной миграции позволило соискателю предложить введение уголовной ответственности самих незаконных мигрантов (с. 14, 156-157).

Л.Р. Рашитов обосновывает необходимость расширения квалифицированных видов организации незаконной миграции, подкрепляя свои предложения результатами, полученными в ходе проведения криминологической характеристики преступлений против порядка управления миграционной деятельностью (с. 146-147).

Безусловным достижением Л.Р. Рашитова является разработанный проект Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации содержащий разъяснения норм, предусматривающих ответственность за незаконное пересечение Государственной границы РФ и незаконную миграцию (с. 241-247). Данные предложения, несомненно, будут способствовать развитию отечественной уголовной и криминологической науки и оптимизации практической деятельности в указанной сфере.

В заключение диссертации (с. 176-186) обобщаются выводы, вытекающие из содержания работы, и делаются предложения по оптимизации уголовно-правовых и криминологических мер противодействия преступлениям против порядка управления миграционной деятельностью в Российской Федерации.

Библиография (с. 187-227) включает в себя обширный список нормативных правовых актов и научной литературы (366 источников) по исследуемой проблеме. Представлены правовые акты, монографии, пособия, статьи, диссертации и авторефераты, отражающие важнейшие достижения науки в области уголовно-правового регулирования незаконной миграции. Большой объем литературы, использованной диссертантом, свидетельствует о том, что он знаком со всеми основными научными публикациями по теме работы.

Несмотря на общее положительное впечатление от диссертации Л.Р. Рашитова, необходимо отметить, что некоторые моменты носят дискуссионный характер и нуждаются в дополнительной аргументации.

1. В качестве одной из профилактических мер соискатель предлагает «наладить взаимодействие МВД России с пограничной службой ФСБ России посредством интеграции информационных баз, содержащих сведения об иностранных гражданах и лицах без гражданства» (с. 18). Полагаем, что данное положение может быть рассмотрено более детально в ходе дальнейших научных изысканий. Дополнительным направлением для исследования может стать вопрос взаимодействия российских правоохранительных органов с компетентными органами иностранных государств.

2. В диссертации соискатель указывает на превалирующее число граждан ближнего зарубежья среди мигрантов, находящихся на территории России незаконно (с. 74), однако не предлагает каких-либо законодательных мер, направленных на ограничение их въезда из стран, с которыми у Российской Федерации установлен безвизовый режим.

3. В работе обосновывается необходимость введения уголовной ответственности самих мигрантов за незаконное пребывание или незаконный транзитный проезд через территорию Российской Федерации (с. 144, 145), что в целом представляет научный интерес.

При этом диссертантом предлагается использовать возможности административной преюдиции, что в контексте существующей дискуссии может породить немало споров, а потому нуждается в дополнительной аргументации.

4. На защиту соискателем выносятся авторская формулировка ст.ст. 322²-322³ УК РФ, предусматривающих уголовную ответственность за фиктивную регистрацию, при этом подразумевается их разделение в зависимости от субъекта регистрации – гражданина России либо иностранного гражданина или лица без гражданства. В этой связи полагаем, что в ходе публичной защиты автору следует уточнить, какова необходимость подобного разделения и не стоит ли объединить перечисленные деяния в рамках одной нормы.

5. Следует положительно охарактеризовать попытку автора сформулировать в виде проекта постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации разъяснения по вопросам применения норм, предусмотренных ст. ст. 322-322³ УК РФ, а также вновь предложенной им ст. 322⁴ УК РФ (с. 241-247).

Вместе с тем, наряду с конкретными рекомендациями по применению норм права, проект содержит немалое количество положений общего характера.

Высказанные замечания носят частный, дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку работы.

Считаем, что полученные автором диссертации результаты могут быть использованы в дальнейших научных разработках уголовного права и криминологии в качестве исходного материала, а также в процессе реформирования уголовного законодательства, при внесении изменений и дополнений в УК РФ, подготовке постановлений Пленума Верховного Суда РФ; в практической деятельности по применению уголовно-правовых норм, регламентирующих ответственность за преступления против порядка управления миграционной деятельностью; в учебном процессе по дисциплинам «Уголовное право» и «Криминология».

Автореферат диссертации отвечает предъявляемым требованиям и отражает содержание диссертации. Основные научные результаты и положения исследования опубликованы в 15 научных статьях и тезисах общим объемом 8,7 п.л., 6 из которых опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, а также в учебном пособии (в соавторстве) объемом 3,4 п.л.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Рашитова Ленара Радиковича «Преступления против порядка управления миграционной деятельностью Российской Федерации: криминологический и уголовно-правовой аспекты» по содержанию и по форме отвечает требованиям п. 9-11, 13, 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является концептуальным и завершенным исследованием, отличающимся актуальностью и новизной, а ее автор заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Отзыв подготовлен доцентами кафедры уголовного права и криминологии ФГКОУ ВО «Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»: кандидатом юридических наук подполковником полиции Самойлюк Натальей Владимировной, кандидатом юридических наук подполковником полиции Швейгером Александром Оле-

говичем, кандидатом юридических наук подполковником полиции Замалеевой Светланой Владимировной.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры уголовного права и криминологии ФГКОУ ВО «Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» (протокол заседания кафедры от 21.05.2019 № 20)

Начальник кафедры уголовного права и криминологии
ФГКОУ ВО «Дальневосточный юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
кандидат юридических наук, доцент
полковник полиции



Кашапов Радик Минивалеевич

21 мая 2019 г.

Подпись Кашапова Р.М. заверяю:

Заместитель начальника отдела кадров
ФГКОУ ВО ДВЮИ МВД России
подполковник полиции



Т.А. Кузьмин

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное казенное федеральное учреждение высшего образования «Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ДВЮИ МВД России, Дальневосточный юридический институт МВД России, ФГКОУ ВО ДВЮИ МВД России)

Почтовый адрес: 680020, г. Хабаровск, Казарменный пер., д. 15

Тел.: (4212) 46-54-22, факс: (4212) 46-54-23, 46-52-10

Адрес электронной почты: dvui@mvd.ru

Адрес официального сайта в сети «Интернет»: <https://двюи.мвд.рф>